

玉田县林南仓镇国土空间总体规划

(2021-2035年)

【公示版】



林南仓镇人民政府
2025年4月

PREFACE 前言

贯彻落实中共中央、国务院印发的《关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》(中发〔2019〕18号)和河北省自然资源厅《关于全面启动乡镇国土空间总体规划和村庄规划工作的通知》，林南仓镇人民政府组织编制了《玉田县林南仓镇国土空间总体规划(2021-2035年)》(以下简称《规划》)。

《规划》以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大精神，践行习近平总书记视察河北重要讲话重要指示精神，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，坚持以人民为中心，坚持可持续发展，坚持一切从实际出发，统筹发展和安全，优化全域国土空间开发和保护格局，为全面建成社会主义现代化林南仓镇提供空间支撑。

《规划》是林南仓镇首部“多规合一”的国土空间规划，是规划期内全镇空间发展的指南、可持续发展的空间蓝图，是各类开发保护建设活动的基本依据，是编制详细规划和其他相关规划的依据。

《规划》期限为2021年至2035年，近期到2025年，远景展望到2050年。《规划》范围包括镇域和镇政府驻地两个层级。镇域的规划范围为林南仓镇行政辖区范围。镇政府驻地的规划范围为城镇开发边界围合范围，涉及一村、二村、三村、四村、五村、六村、七村、八村、九村、十村、十一村、十二村。

注：本次公示成果为阶段性成果，
最终规划成果以批复为准



目 录

01 立足优势 明确目标定位

- 1.1 探索发展策略
- 1.2 明确总体定位
- 1.3 明晰发展目标

02 落实三线 谋划总体格局

- 2.1 落实“三条控制线”
- 2.2 构建空间开发保护格局
- 2.3 完善国土空间规划分区
- 2.4 优化国土用地结构

03 因地制宜 凸显地域特色

- 3.1 保障农业空间
- 3.2 维育生态空间
- 3.3 完善建设空间
- 3.4 塑造魅力空间

04 完善设施 强化支撑体系

- 4.1 构建综合交通体系
- 4.2 完善市政基础设施体系
- 4.3 优化公共服务设施体系
- 4.4 健全综合防灾减灾体系

05 优化布局 建设宜居城镇

- 5.1 优化功能结构
- 5.2 完善用地布局
- 5.3 打造蓝绿空间

06 强化传导 保障规划实施

- 6.1 规划传导
- 6.2 实施保障





◆ 立足优势 明确目标定位

1.1 探索发展策略

1.2 明确总体定位

1.3 明晰发展目标

1.1 探索发展策略

分析自身资源与周边乡镇资源异同，寻找自身发展契机

产业差异化

一二三产融合发展；
一产延续农业种植资源优势，持续做强林南仓品牌；
二产挖掘农业深加工及周边产业，努力发展休闲农业
三产培育特色文化旅游产业。

蓝绿生态化

发掘林南仓镇的生态本底，以农林特征为建设发展的底色；梳理河网水系资源，充分发挥水乡生态氛围；
打造林南仓镇生态风光带提供环境支撑；
打造交通生态廊道，预留发展呼吸通道，改善城乡发展气候条件。

生活品质化

贯彻“水乡”理念，打造生态化环境；
构建便捷服务、体系完整的生活圈体系；
加强文化建设，提升人居环境。

用地集约化

结合城镇功能发展，有序推进镇政府驻地品质提升；
整合村落，稳妥高效推进新型社区建设；
建设用地总量控制，人均建设用地指标趋于合理化。

立足优势，明确目标定位

1.2 明确总体定位

文化休闲产业化发展示范镇 乡村振兴的唐山样板 玉田西部中心镇

以生态修复、人居环境改善、产业升级为目标，构建面向碳达峰碳中和的“零排放”可持续发展新型城镇。

京津冀休闲度假、康养旅游的目的地，成为京津冀乡村振兴、共同富裕的典范。

公服设施完善，基础设施齐全，辐射带动周边发展的中心镇。

1.3 明晰发展目标

2025

三产融合

转向以现代设施农业、生态观光旅游等产业发展类型。同时加大山水林田草等自然资源的整治修复力度，创造生态宜居的居住环境。

2035

综合服务小镇

大力发展乡村旅游业，经济发展实现城乡一体化，现代商贸物流、观光旅游业、文化旅游业多元化产业基本形成，形成京津冀休闲度假、康养旅游的目的地。

2050

冀东重镇

综合实力不断提升，真正完成生态修复整治、人居环境改善、产业升级,构建面向碳达峰碳中和的“零排放”可持续发展新型城镇。

An aerial photograph of a city landscape featuring a mix of urban buildings, green parks, and a winding river. A large, semi-transparent number '2' is overlaid on the left side of the image. The title text is positioned on the right side, overlaid on the city scene.

◆ 落实三线 谋划总体格局

- 2.1 落实“三条控制线”
- 2.2 构建空间开发保护格局
- 2.3 完善国土空间规划分区
- 2.4 优化国土用地结构

2.1 落实“三条控制线”

永久基本农田

永久基本农田是为保障国家粮食安全和重要农产品供给，落实最严格的耕地和永久基本农田保护制度，一经划定实行永久保护。



城镇开发边界

城镇开发边界是在一定时期内可集中进行城镇开发建设的边界，实施“详细规划+规划许可”的管制方式。



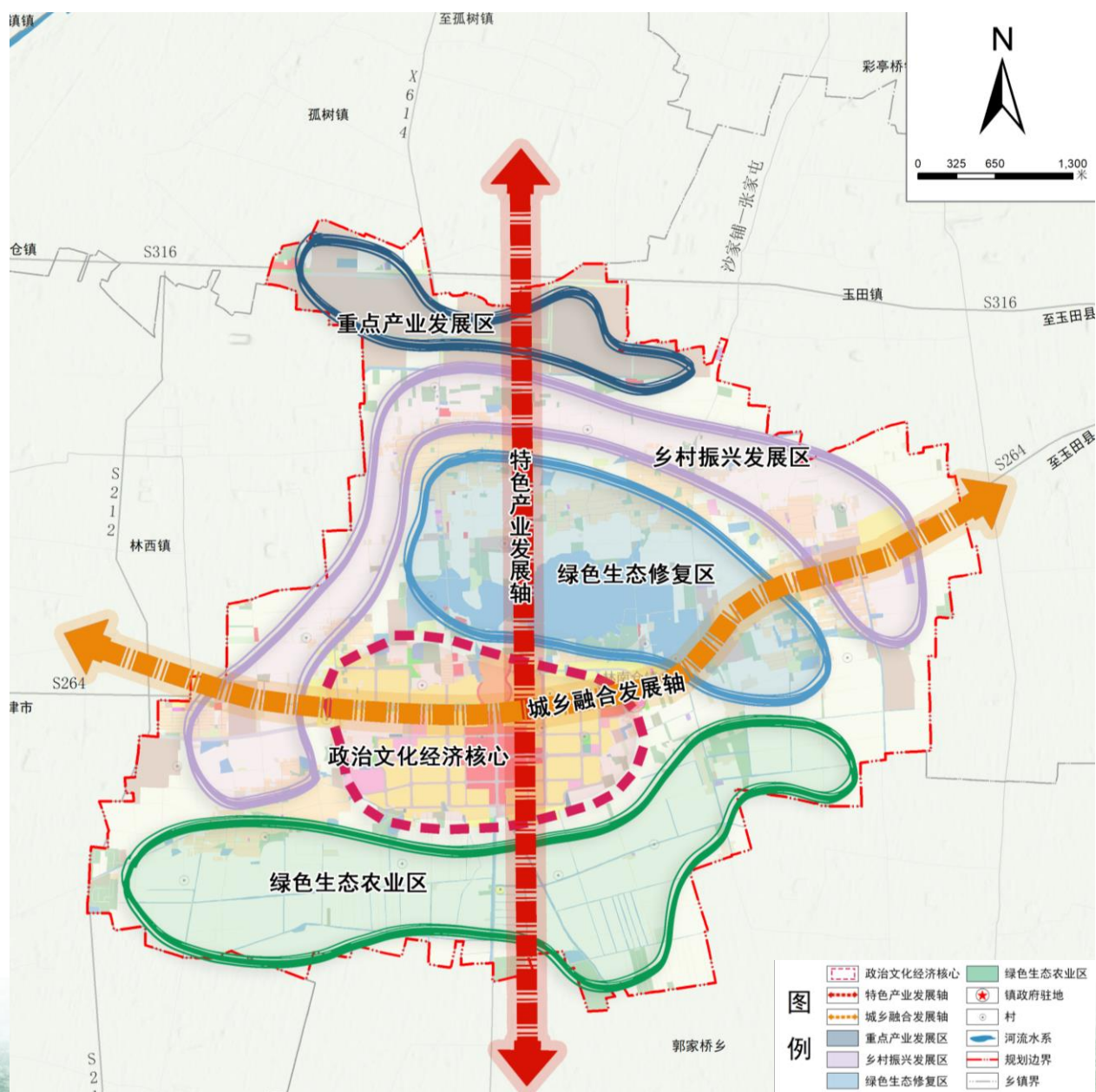
2.2 构建空间开发保护格局

构建“一心两轴四片区”的总体格局。

一心： 镇政府驻地政治文化经济核心。

两轴： 特色产业发展轴、城乡融合发展轴。

四片区： 重点产业发展区、乡村振兴发展区、绿色生态修复区、绿色生态农业区。



2.3 完善国土空间规划分区

1 生态控制区



生态控制区是需要强化生态保育和生态建设、限制开发建设的自然区域。以生态保护为重点，允许在不降低生态功能、不破坏生态系统的前提下，适度开展观光、旅游、科研、教育等有限的开发建设活动。

农田保护区是为了维护粮食安全，保护优质耕地资源，永久基本农田相对集中需要严格保护的区域。本区域重点用于粮食生产，按照永久基本农田特殊保护要求，原则上严禁开发建设活动。

2 农田保护区



3 城镇发展区



城镇发展区是城镇开发边界围合的范围，是城镇集中开发建设并可满足城镇生产、生活需要的区域。

乡村发展区以农民生活、农林业生产为主导，允许农业、农村发展建设，完善公共服务设施和基础设施配套，整治和改善农村人居环境，严控大规模的城乡建设。

4 乡村发展区



2.4 优化国土用地结构

■ 高效保障农业用地

严格保护耕地和永久基本农田，保障粮食安全和农业生产。通过实施高标准农田建设项目，适度开展耕地后备资源开发，实现耕地面积的稳步增加。重点保障全镇特色农产品种植和规模化养殖，适当扩大农业设施建设用地。

■ 严格保护生态用地

按照生态格局总体稳定的原则，构筑生态安全网络，重点保护林地、河流等生态敏感区，加强沿河沿路沿田的林网建设，严格控制对具有重要生态功能的未利用地开发。

■ 集约利用建设用地

合理控制新增建设用地规模，积极推进土地利用方式转变，严格土地使用标准和节约集约评价。充分保障全镇交通、水利、能源、通信等重大基础设施建设的用地需求，区域基础设施用地持续增加。优化城乡建设用地结构，适度开展城乡建设用地增减挂钩，重点保障农村新产业新业态发展或零星分散的单独选址、乡村旅游设施、乡村振兴项目等其他建设项目用地需求。





◆ 因地制宜 凸显地域特色

3.1 保障农业空间

3.2 维育生态空间

3.3 完善建设空间

3.4 塑造魅力空间

3.1 保障农业空间

耕地数量、质量、生态“三位一体”保护新格局基本形成。

2035年



落实最严格的耕地保护制度，将耕地保护任务足额带位置下达至各村庄，作为规划期内必须守住的保护红线任务。



划定永久基本农田并实行特殊保护。



推进土地综合整治，规划期末永久基本农田全部建成集中连片、设施完善、高稳高产的良田。



严格耕地管控性保护
尽量“不占少占”



健全耕地激励性保护
搞好“利益调节”



加强耕地建设性保护
做到“补足补优”



加强耕地保护考核监督
压实“目标责任”

3.2 维育生态空间

■ 自然资源保护利用

➤ 水域保护

以御栖湖为起源，串联区域坑塘干支渠，建设全域蓝色网格，带动农业和生态活力。

➤ 林地保护

以保护和培育森林资源为核心，以产业发展为重点，统筹城乡绿化。

■ 生态修复

➤ 水域修复

加快地下水综合治理，加强生态廊道建设，强化全域水网建设。

➤ 乡村生态保护修复

统筹乡村山水林田湖草系统治理,坚持自然恢复为主、人工修复为辅，优化乡村水系、林网、绿道等生态空间格局。

➤ 采煤塌陷区综合治理

采用 " 生态+农业+文旅+康养 " 综合修复策略，以御栖湖生态修复为核心，打造环御栖湖产业开发带，带动生态环境治理。



因地制宜，凸显地域特色

3.3 完善建设空间

■ 构建“镇政府驻地—中心村—基层村”三级镇村体系。

镇政府驻地

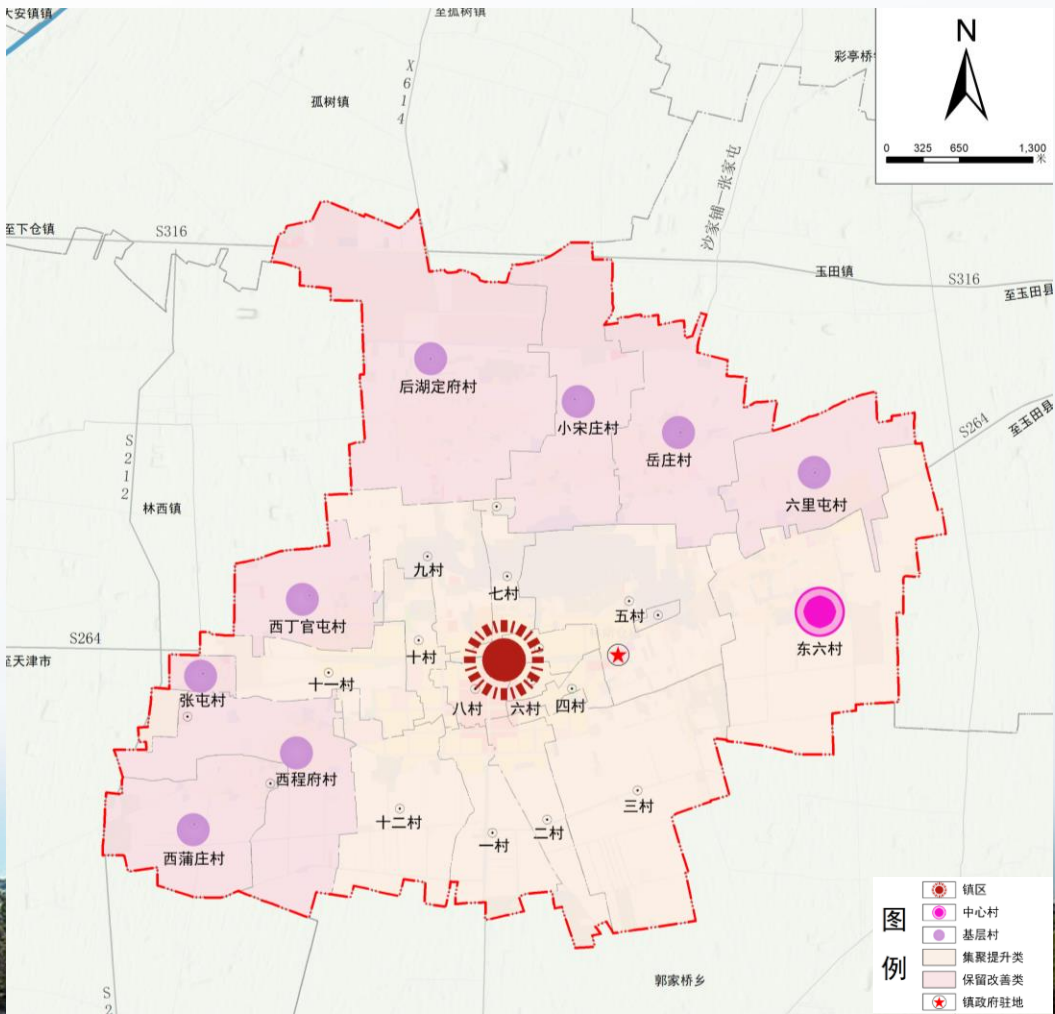
一村、二村、三村、四村、五村、六村、七村、八村、九村、十村、十一村、十二村

中心村

东六村

基层村

张官屯、后湖定府、六里屯、西程府、西蒲庄、小宋庄、岳庄、西丁官屯村



3.4 塑造魅力空间

- 构建“多点汇一心，一带串文脉，四区筑基底”的风貌格局。

“多点汇一心”

结合镇政府驻地地块更新及采煤塌陷区生态修复，建设各具特色的生活服务、商贸科研及休闲康养节点，组成“宜居宜业宜游宜养”的综合服务中心。

“一带串文脉”

打造以水田为主体的万亩良田大地美景，融入文化元素，结合现代化耕作，与水系景观相互衬托，构成承载历史的田园大地景观带、文脉绵延。

“四区筑基底”

城镇风貌区、现代工业风貌区、特色乡村风貌区、生态田园风貌区。通过四区建设，构筑绿色景观基底。





◆ 完善设施 强化支撑体系

4.1 构建综合交通体系

4.2 完善市政基础设施体系

4.3 优化公共服务设施体系

4.4 健全综合防灾减灾体系

4.1 构建综合交通体系

- 构建“省道-县道”的公路等级体系及网状+枝状的乡村路网及旅游道路为补充的综合路网形式。

对外
交通

省道：S212(李家营-杨家板桥)、遵宝线S264、S316

县道：X614（香小线）

对内
交通

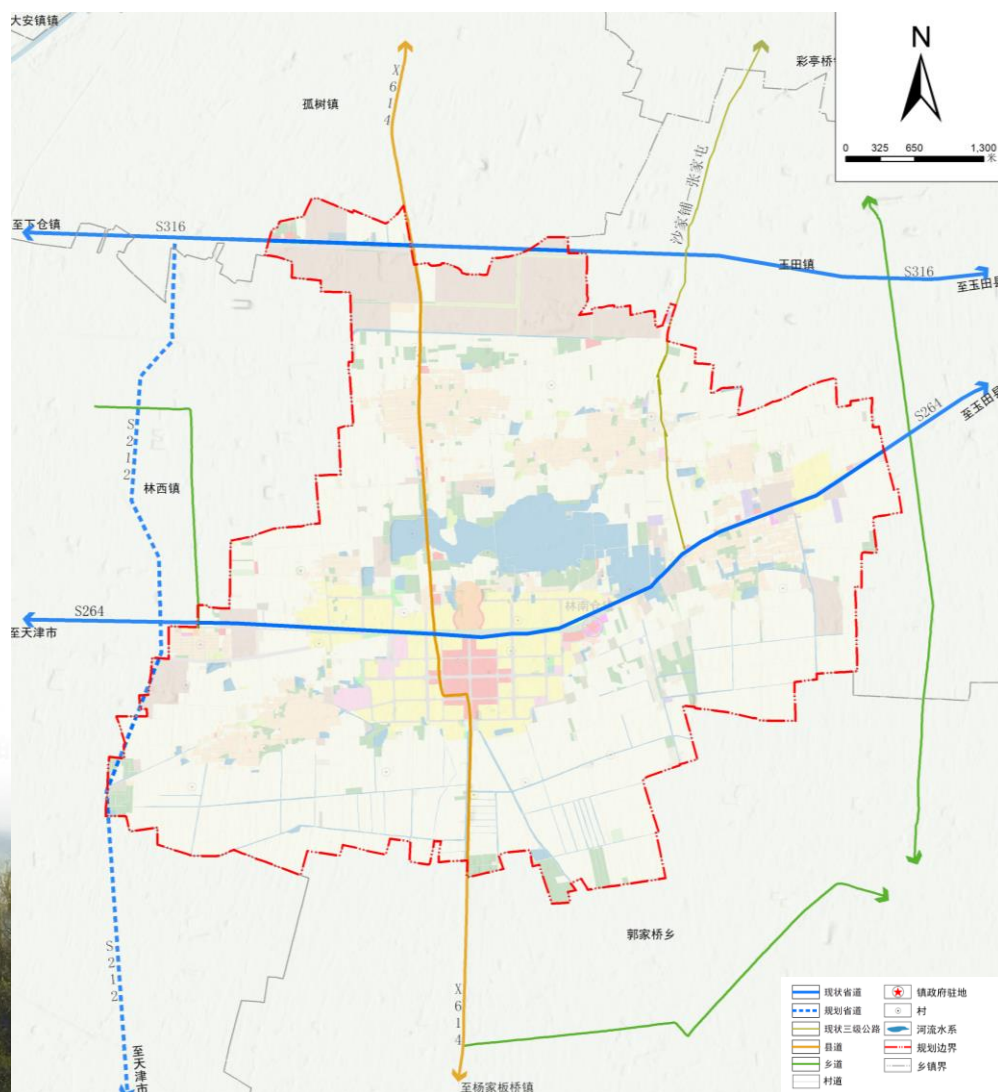
乡村公路：改造提升

旅游道路：新建扩建

交通
物流

交通设施：规划1处客运站

物流设施：规划1处物流集散中心



4.2 完善市政基础设施体系

供水



坚持节水优先，完善水资源配置体系，构建城乡一体、全域覆盖的供水体系。

排水



采取雨污分流的排水体制，雨水管网布局应充分利用地形，沿道路布置雨水管道。

通信



加快建设高速畅通、服务便捷的宽带网络基础设施和服务体系，完善林南仓镇电信设施建设。

供热



提高清洁取暖水平，鼓励发展清洁能源、新能源和可再生能源供热。

供电



合理设置电网电压等级，合理选取变电容载比，依据林南仓镇供电需求，规划电网电压等级。

燃气



加强天然气长输管线的维护和管理。

环卫



生活垃圾采取分类（袋装）收集，逐步实现生活垃圾密封清运。

4.3 优化公共服务设施体系

教育设施

提升多层次现代教育水平。全域共有1所高中、1所中学、3所小学，新建3所幼儿园；改扩建岳庄小学、保留后湖定府小学。

医疗设施

高标准新建综合医院，完善基层医疗卫生设施，每个人口500人以上行政村设置1个卫生室，镇政府驻地按照人口合理设置社区卫生服务点。

文化设施

构建均衡发展、供给丰富、服务高效、保障有力的现代公共文化服务体系。

体育设施

营造高品质全民健身空间。

社会福利设施

全面加强儿童福利机构标准化、专业化建设，加强机构养育。加快特困人员供养服务机构建设。

殡葬设施

扩大殡葬服务供给，优化殡葬设施布局。



4.4 健全综合防灾减灾体系

综合防灾减灾体系

构建集预警、应急指挥、避难、救援于一体的现代化综合防灾减灾体系。

防洪防涝体系

镇政府驻地防洪标准为20年一遇，村庄根据聚集程度人口规模设置。

抗震避灾规划

一般建设工程抗震设防按地震动峰值加速度为0.15g，生命线工程和可产生次生灾害的工程以及重点医疗卫生设施等重要工程，应按其重要程度和相关要求适当提高设防标准。

综合消防体系

镇政府驻地设消防站一座，以村为单位设置消防水池、消防水鹤等消防设施。加快推进避难场所建设。

公共卫生安全

构建镇级、村级两级公共卫生安全体系。基于行政村设置，按照人口分布、网格管理、规划单元和城乡生活圈，划定卫生分区，保障基本卫生安全空间。

城市防灾空间

至2035年，人均应急避难场所面积达到2平方米以上，以绿地、广场、学校操场等开敞空间作为主要疏散场地。避震疏散场地要与避震疏散通道有直接联系，保证道路畅通。





◆ 优化布局 建设宜居城镇

5.1 优化功能结构

5.2 完善用地布局

5.3 打造蓝绿空间

5.1 优化功能结构

规划结构为“一心两轴五组团”。

- **“一心”**：传承和恢复历史上林南仓的老字号商铺，融合新兴产业商贸业态，形成古镇商贸文化中心。
- **“两轴”**：东西向综合服务发展轴及南北向文化商贸发展轴。
- **“五组团”**：综合服务组团、商业发展组团、2个居住组团、商务休闲组团。



5.2 完善用地布局

居住用地

提升居民居住品质，构建以政府为主提供基本保障、以市场为主满足各层次需求的住房供应体系。规划引导人口向镇政府驻地集聚，统一规划，避免混合布局和零星建设。保障性住房主要位于镇政府驻地西部，保障集中安置需求。

统筹考虑群众需求，补足镇政府驻地公共服务设施短板，构建融合“宜业、宜居、宜游、宜养、宜学”多元功能的系统化公共服务设施体系。

公共管理与公共服务用地

绿地与开敞空间用地

新增绿化景观带和集中公园绿地斑块，改善乡镇整体生态环境，营造景观特色。结合公园绿地布置休闲座椅、健身场地、雕塑小品等街道家具设施，提供休闲游憩场所，满足周边居民日常活动需求。

镇政府驻地中部采用古建筑形式，以历史古镇为原型，植入传统文化，打造商贸小镇。

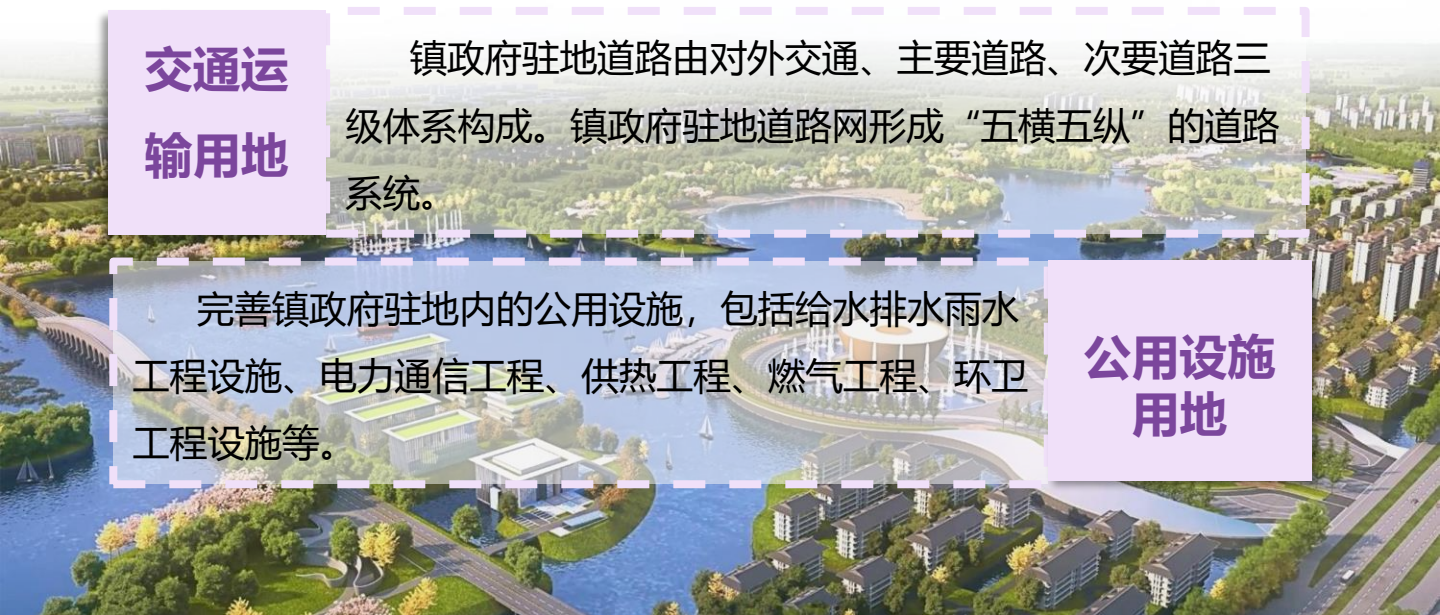
商业服务业用地

交通运输用地

镇政府驻地道路由对外交通、主要道路、次要道路三级体系构成。镇政府驻地道路网形成“五横五纵”的道路系统。

完善镇政府驻地内的公用设施，包括给水排水雨水工程设施、电力通信工程、供热工程、燃气工程、环卫工程设施等。

公用设施用地



优化布局，建设宜居城镇

5.3 打造蓝绿空间

构建“一环、四轴、多点”的蓝绿空间网络。

一环

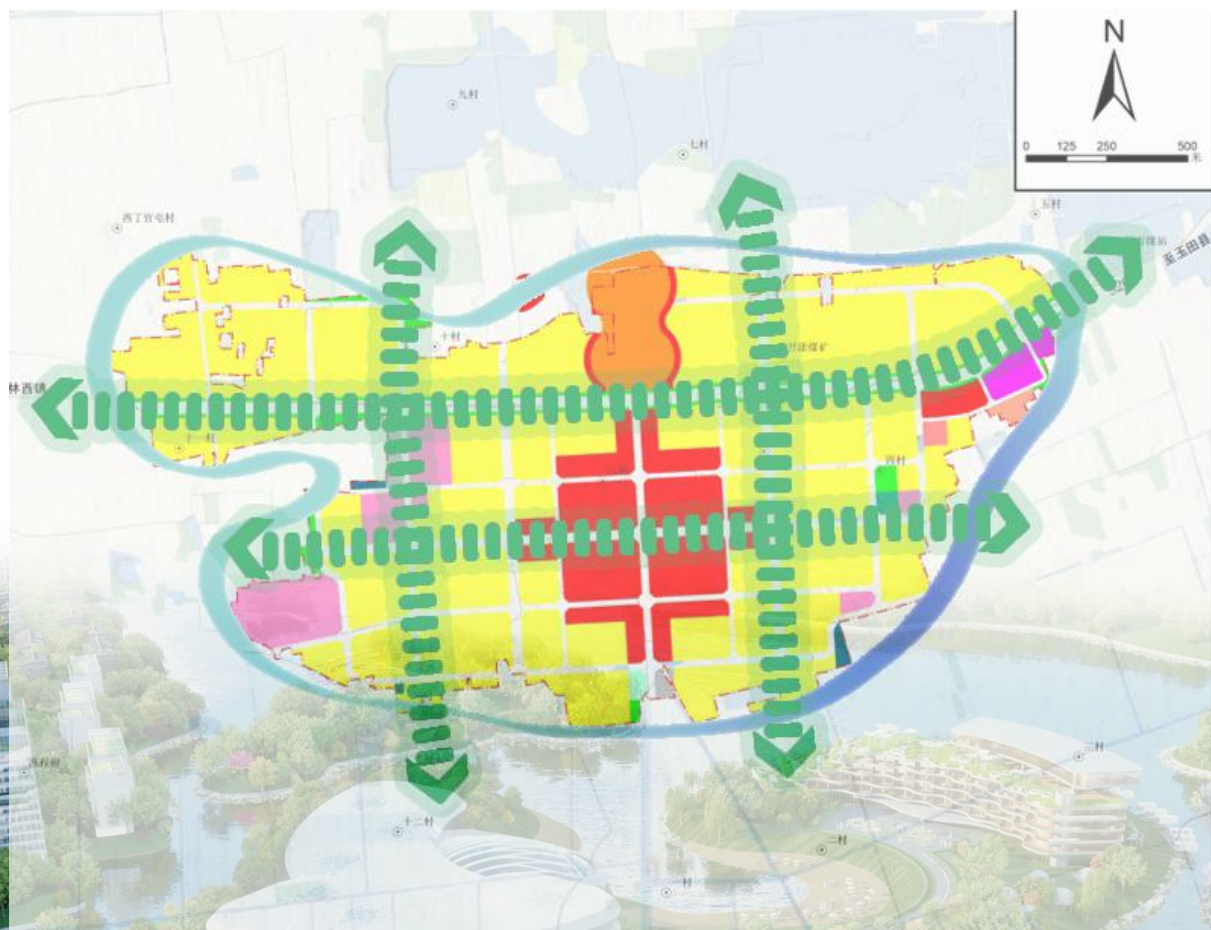
水系景观环线

四轴

沿道路形成的景观绿轴

多点

社区公园、多功能健身场地等景观节点





◆ 强化传导 保障规划实施

6.1 规划传导

6.2 实施保障

6.1 规划传导

落实上位规划

严格落实玉田县国土空间总体规划确定的耕地和永久基本农田、及城镇开发边界，按照总体规划确定的分区功能定位、人口规模引导和空间结构指引，分解落实空间底线、空间结构与效率、空间品质等约束性指标。

详细规划传导

城镇开发边界内详细规划要遵循总体规划，在落实总体规划强制性内容的前提下，细化用地类型和规模、城市四线、公共服务设施、市政基础设施等内容，对具体地块用途和开发建设强度等做出实施性安排。

村庄规划传导

在城镇开发边界外，确定村庄布局优化和发展指导性要求，有序推进实用性村庄规划编制。根据编制单元划分成果，由镇政府组织编制“多规合一”的实用性村庄规划，报上一级政府审批。

制定“通则式”村庄管控规则

结合村庄规划编制计划，针对近期不单独编制村庄规划的村庄，制定村庄“通则式”管控规定纳入本乡镇国土空间总体规划，通过对村庄提出底线管控、建设管控、自然灾害管控等方面的空间管控要求，为这部分村庄范围内未来开展的建设项目提供规划依据。



6.2 实施保障

■ 加强党的领导

强化组织保障。把党的领导贯彻到国土空间规划编制实施全过程各领域各环节。落实镇党委和镇政府国土空间规划管理主体责任。

■ 全生命周期管理

建立全过程、多渠道的公众参与机制，充分保障公众参与规划权利。

结合相关规范和要求，做好矢量数据图层，纳入县级国土空间规划“一张图”。



规划体检与
实施评估



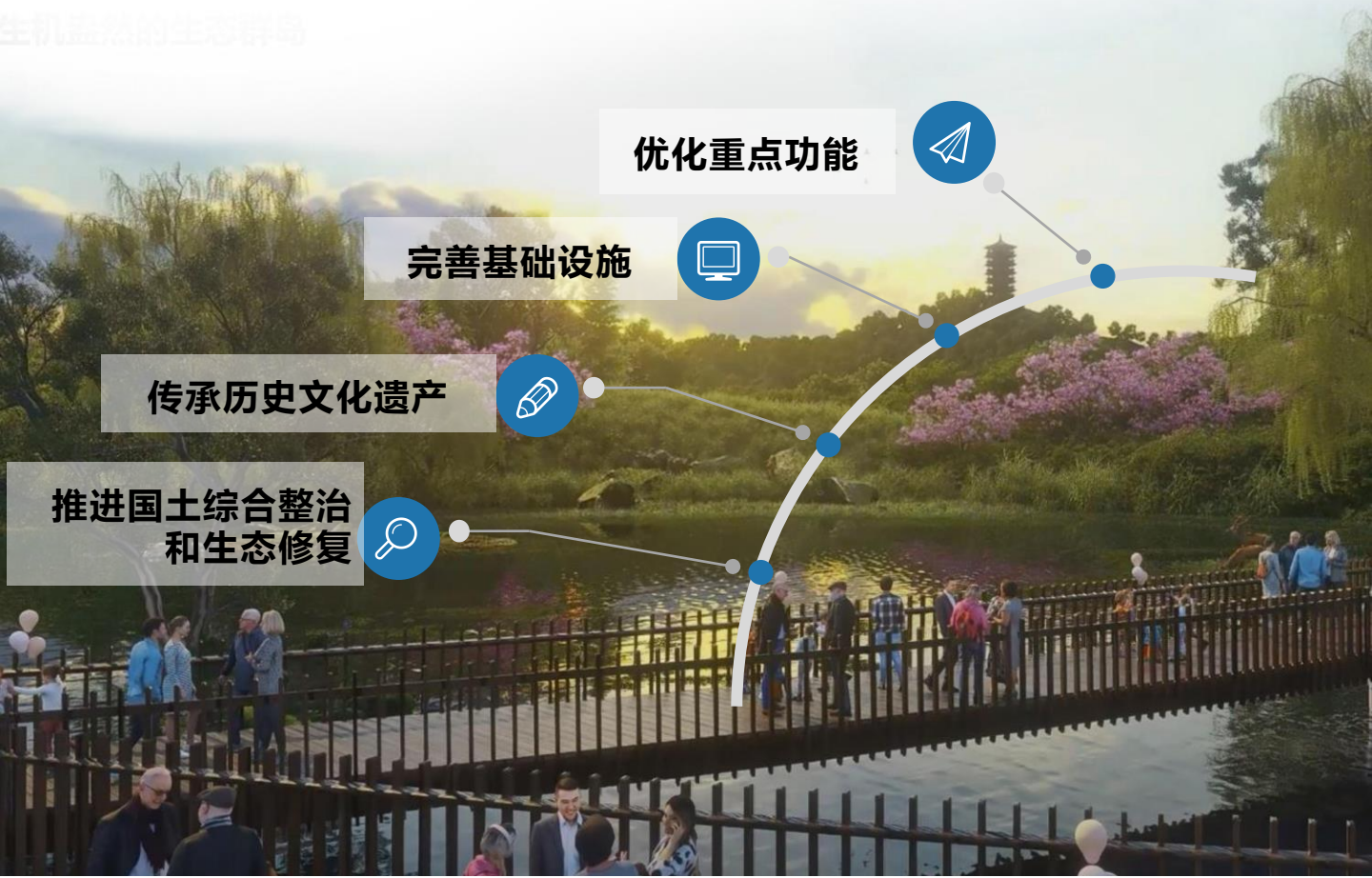
动态调整完
善



融入国土空
间信息平台

■ 制定近期行动计划

生机勃勃的生态绿廊



优化重点功能

完善基础设施

传承历史文化遗产

推进国土综合整治
和生态修复

一、公示时间

2025年4月8日 – 2025年5月7日，为期30天。

二、公示方式

玉田县人民政府网站：<http://www.yutian.gov.cn/>

三、公示意见反馈方式

电子邮箱：ytxgkhighk@126.com

联系电话：0315-6113213

邮寄地址：玉田县伯雍东街279号玉田县自然资源和规划局国土空间规划股

邮政编码：064100

(请在信封上注明“玉田县林南仓镇国土空间总体规划意见建议”)

注：本次为草案公示，规划所有数据和内容以最终批复文件为准。

部分图片来源于网络，如涉版权问题，
请与玉田县自然资源和规划局联系。