玉田县窝洛沽镇
国土空间总体规划

Overall Planning of Land and Space of Woluogu Town in yutian county

（2021-2035年）

[草案公示]

前言

PREFACE

窝洛沽镇始建于明代以前，原名沃乐沽，1984年7月更名为窝洛沽镇。全国60%的椰棕床芯在这里产出，享有“全国棕垫之乡”的美誉。

建立国土空间规划体系并监督实施是党中央、国务院作出的重大决策部署。《玉田县窝洛沽镇国土空间总体规划（2021—2035年）》（以下简称《规划》）是窝洛沽镇首部“多规合一”的国土空间规划，是全镇国土空间保护、开发、利用、修复的政策和总纲，是全镇空间发展的指南、可持续发展的空间蓝图。

《规划》以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻习近平总书记重要指示和党的二十大及二十届二中、三中全会精神，以加快建设“科创商贸名城、京东魅力玉田”为目标, 全面落实《玉田县国土空间总体规划 (2021—2035年)》明确的耕地保护目标、永久基本农田、生态保护红线和城镇开发边界等强制性内容，统筹发展和安全，整体谋划国土空间开发保护新格局，具有战略性、综合性、基础性、约束性、实施性，是窝洛沽镇各类开发保护建设活动的基本依据。

规划范围与期限

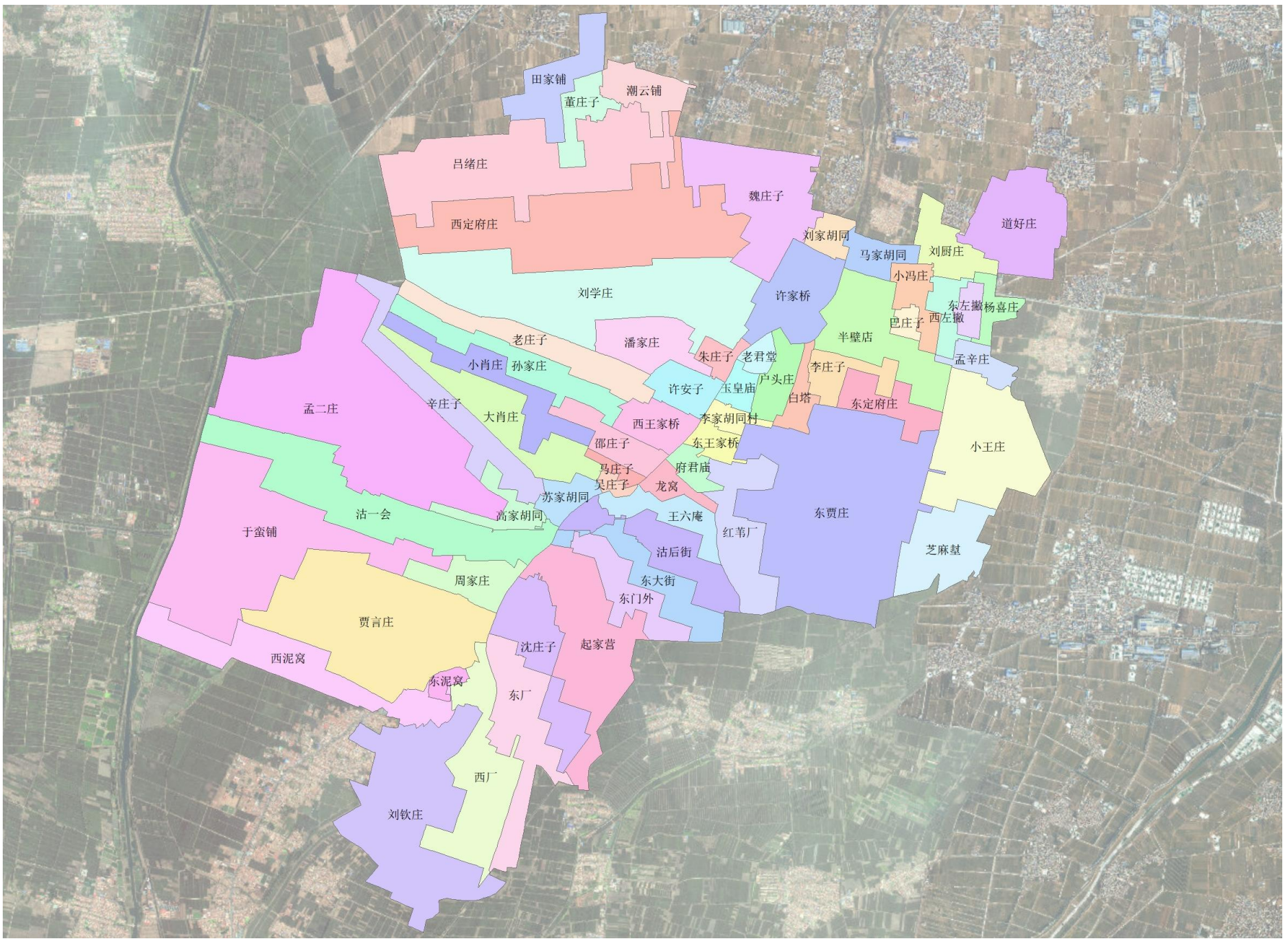
规划范围

规划范围为窝洛沽镇行政辖区范围，国土总面积为***77.66平方公里。***
下辖***63个行政村：***

苏家胡同、孟二庄、于蛮铺、小肖庄、大肖庄、辛庄子、高家胡同、沽一会、起家营、东门外、东大街、王六庵、沽后街、西定府庄、魏庄子、东贾庄、半壁店、贾言庄、刘学庄、巴庄子、白塔、潮云铺、道好庄、东厂、东定府庄、东泥窝、东王家桥、东左撇、董庄子、府君庙、红苇厂、户头庄、老君堂、老庄子、李家胡同村、李庄子、刘厨庄、刘家胡同、刘钦庄、龙窝、吕绪庄、马家胡同、马庄子、孟辛庄、潘家庄、邵庄子、沈庄子、孙家庄、田家铺、吴庄子、西厂、西泥窝、西王家桥、西左撇、小冯庄、小王庄、许安子、许家桥、杨喜庄、玉皇庙、芝麻塄、周家庄、朱庄子。

规划期限

规划期限为***2021-2035年***，近期至***2025年***，远期至***2035年。***



目录

PART 1

目标引领
建设繁荣美丽城镇

1.1 总体定位与发展目标

PART 2

全域统筹
优化国土空间格局

2.1 构建国土空间总体规划格局
2.2 落实“三条控制线”
2.3 优化国土空间规划分区

PART 3

粮食安全
保障农业现代高效

3.1 构建绿色高效的农业生产空间
3.2 严格耕地和永久基本农田保护
3.3 耕地资源保护与利用

PART 4

资源保护
构建蓝绿生态空间

4.1 水资源保护与利用
4.2 林地资源保护与利用
4.3 生态保护修复

PART 5

强化联动
推动城乡融合发展

5.1 构建圈层化镇村体系
5.2 完善多层次公共服务体系
5.3 构建高效的产业空间布局

PART 6

高效韧性
夯实基础设施支撑

6.1 构建高效便捷的交通体系
6.2 建设绿色智慧的基础设施
6.3 完善安全韧性的综合防灾体系

PART 7

宜居宜业
建设集约城镇空间

7.1 优化镇区空间结构
7.2 细化镇区用地布局
7.3 织密镇区交通网络
7.4 完善镇区公共服务设施

PART 8

实施保障
提升空间治理能力

8.1 健全完善国土空间规划体系
8.2 加强规划全周期动态实施监管

CONTENTS

01

目标引领

建设繁荣美丽城镇

1.1 总体定位与发展目标

1.1总体定位与发展目标

玉田县对接京津唐的门户
站前服务功能为主的县域副中心
生态、宜居的魅力田园城镇

2025年

国土空间开发保护格局持续优化，国土空间利用效率显著提升。耕地和永久基本农田得到有效保护，粮食安全根基进一步夯实，生态系统稳定性显著增强，国土空间魅力彰显；以人为核心的新型城镇化建设加速推进，镇村人居环境品质普遍提高，空间治理框架基本形成。

2035年

全面提升国土空间治理体系和治理能力现代化水平，形成生产空间集约高效、生态环境天蓝水清、生活空间品质宜居、安全、和谐可持续的国土空间格局。基本实现服务县域南部的副中心。

2050年

一二三产业全面融合发展，实现高水平社会主义现代化，全面建成布局合理、集约高效、特色发展的生态宜居魅力城镇。

02

全域统筹

优化国土空间格局

2.1 构建特色国土空间总体规划格局

2.2 落实“三条控制线”

2.3 优化国土空间规划分区

2.1构建特色国土空间总体规划格局

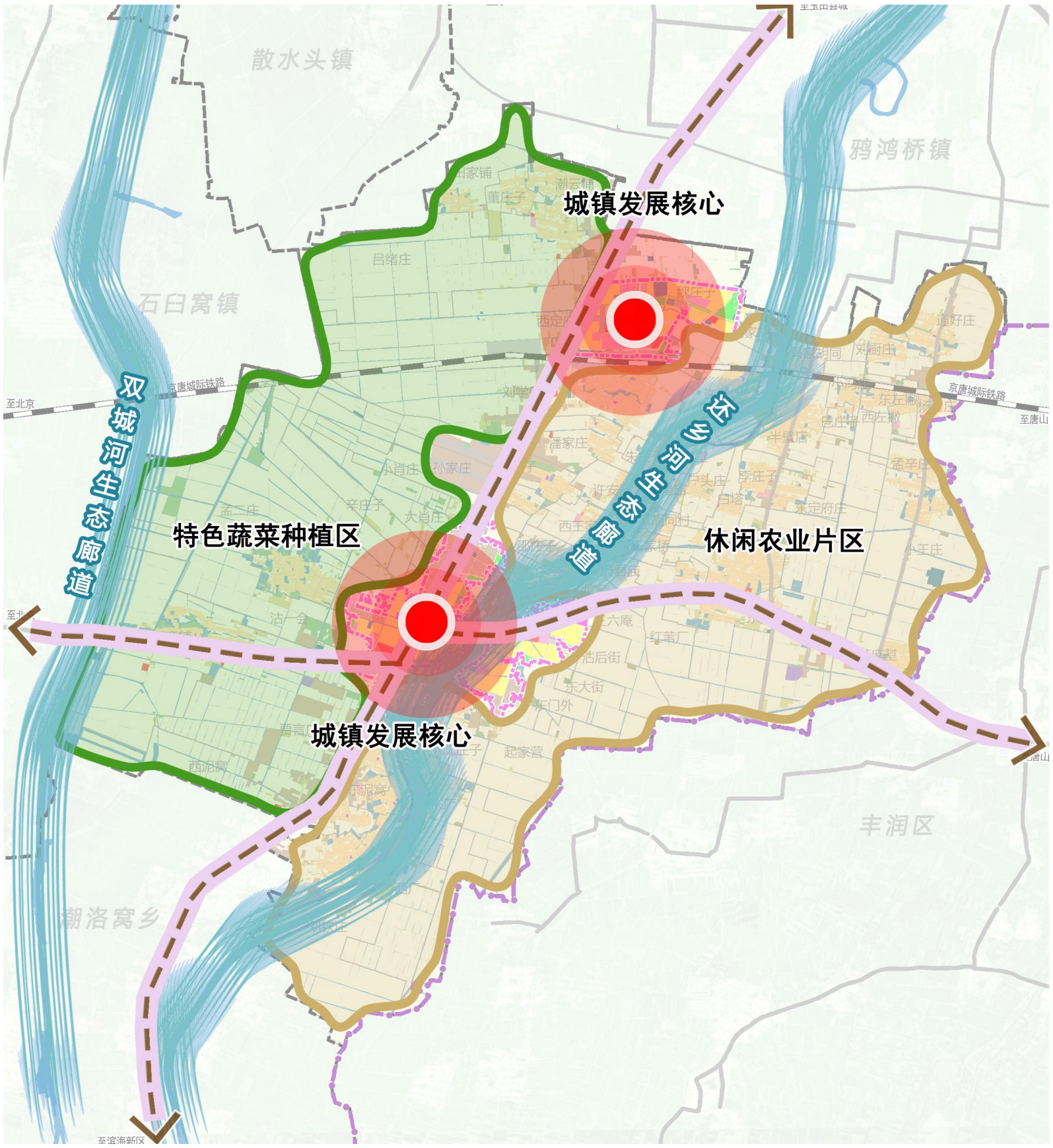
构建“两廊辐射、两区共生、两核集聚、两带引领”总体国土空间格局

两廊辐射 还乡河、双城河生态廊道

两区共生 特色蔬菜种植区、休闲农业片区

两核集聚 高铁片区、窝洛沽镇区

两带引领 唐通公路、玉滨公路沿线产业引领带



2.2落实“三条控制线”

按照耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界的优先序严格落实上位规划划定的“三条控制线”（窝洛沽镇不涉及生态保护红线），作为调整经济结构、规划产业发展、推动城镇化不可逾越的红线。

永久基本农田

为保障国家粮食安全和重要农产品供给，实施永久特殊保护的耕地。

落实永久基本农田43.84平方公里。

城镇开发边界

在一定时期内因城镇发展需要，可以集中进行城镇开发建设、城镇功能为主的区域。

落实城镇开发边界4.45平方公里。

2.3优化国土空间规划分区

生态控制区

——鼓励实施生态修复工程，提升生态环境质量。严格限制农业开发占用林业发展区。林业发展区内的经济林鼓励推行集约经营、农林复合经营，提升林地生产力。

农田保护区

——维护国家粮食安全，切实保护耕地，促进农业生产和社会经济的可持续发展，划定了农田保护区。国土用途主要以耕地为主。

城镇发展区

——为城镇开发边界围合的范围，是城镇集中开发建设并可满足城镇生产、生活需要的区域。区内严格落实城镇开发边界管控要求。

乡村发展区

——重点加强基础设施建设，提升村庄公共服务水平，因地制宜发展村庄产业。坚决制止耕地“非农化”行为，禁止占用耕地建窑、建坟或者擅自在耕地上建房、挖砂、采石、采矿、取土、挖田造景造湖、超标准建设绿色通道等。

03

粮食安全

保障农业现代高效

3.1 构建绿色高效的农业生产空间

3.2 严格耕地和永久基本农田保护

3.3 耕地资源保护与利用

3.1构建绿色高效的农业生产空间

依托便利的交通和区位优势，发展服务城市的现代城郊农业

一带 还乡河两侧农业产业带

依托还乡河两岸优良的生态环境和人口聚集优势，发展绿色生态农业。

两区 休闲农业片区、特色蔬菜种植区

生态农业

休闲观光

特色种植

农旅采摘

3.2落实耕地和永久基本农田保护

严格落实耕地保护制度，切实保护耕地

落实保护任务，调整优化布局，基本农田的集中连片程度进一步提升

推进高标农田建设，调入高质量耕地、减少非耕地，全面提升质量

发挥永久基本农田对城镇空间布局的引导作用，强化生态功能

严格落实永久基本农田特殊保护制度，严格永久基本农田占用与补划

3.3耕地资源保护与利用

落实耕地资源保护目标
严格落实耕地用途管制

落实耕地资源保护目标

落实上位划定耕地保护目标规模48.62平方千米(7.29万亩)。

优化耕地资源布局，确保耕地的数量、质量、生态得到合理保护；严格耕地管控性保护，分类实施不同管控措施。

落实耕地保护政策

严格落实建设占用耕地“占补平衡”制度。各类非农业建设选址尽量不占或少占耕地。经依法批准确需占用耕地的，必须严格落实先补后占、占一补一、占优补优、占水田补水田的要求。

开展耕地质量提升和生态建设行动

开展耕地表土剥覆利用，特别是建设用地占用耕地的表土剥覆利用。剥离的表土主要用于土地复垦、土地开发的客土回填。

- 深化完善耕地保护补偿机制，将焚烧秸秆、土壤污染与耕地保护基金相挂钩。
- 通过在坡耕地上侧修建拦水沟等工程措施，增强耕地抗自然灾害能力，提高耕地治理水平。

04

资源保护

构建蓝绿生态空间

4.1 水资源保护与利用

4.2 林地资源保护与利用

4.3 生态保护修复

4.1水资源保护与利用

保障用水安全、保护水环境
多效实施水资源开发与利用

严控用水总量与水质管控

科学合理配置水资源，深入实施节水行动，坚持以水定城、以水定地、以水定人、以水定产，严格落实用水总量控制指标。

建立水资源刚性约束制度，严控水资源开发利用上限，不断促进经济社会发展与水资源承载力相协调。

优化用水结构与水资源配置

严格落实水资源管理制度，在用水量控制指标下，优化生产、生活、生态用水结构和空间布局，实施水资源合理建设措施，降低农业用水比重，提升城乡生活、工业及三产用水比例，提高用水效率。

加强水域综合整治与水源涵养

对全域水源涵养区进行保护，统筹考虑水土流失防治、面源污染控制和人居环境改善，开展小型水体近自然修复工程，系统推进生态清洁小流域建设。通过防洪治理、水域综合整治等措施，加强镇域内**还乡河、双城河**的水系保护，提高水资源综合利用效率，推进水土流失综合治理，增强水土保持能力。

4.2林地资源保护与利用

以保护和培育森林资源为核心，
以风貌打造为重点，统筹城乡绿化

提升森林质量，丰富生物多样性，增强生态系统稳定性；合理调整林分密度，提高林地生产力，增加森林蓄积量；合理区划界定生态公益林地，全面落实森林生态效益补偿基金制度和管护责任制。

林地资源保护利用措施

加强林地资源保护管理，实行分级管控。规范林地保护，除必须的工程建设外，严格控制占用森林，不得以其他任何方式改变林地用途。推行集约经营，农林复合经营，严禁毁林开垦、农业综合开发、土地整理时不得挤占林地。

加强地表损毁区治理，通过植被恢复治理，土壤基层改良， 植树造林，播种还草，恢复地表植被。

明确林地保护利用方向，推动林地资源补充。

进行林业结构优化，推动公益林、天然林保护工程建设。

4.3生态保护修复

明确重要生态修复目标，制定生态修复策略，提出生态修复解决区域自然生态环境问题，恢复“山水林田湖草”系统生态功能，提升生态环境品质。

水

对河流域、水源地强化控制、系统修复、综合治理，提升水源地和江河湖泊生态功能。

林

通过增加植被覆盖率、水源涵养工程、提高廊道连通性等措施实现林地的功能提升。

田

以实现农用地的生产、生态等多重功能为导向大力推进农用地整理，主要任务是补充耕地面积，提高耕地质量，优化农业产业布局，打造生态型农田，耕地连片区可开展高标准农田建设。

05

强化联动
推动城乡融合发展

5.1 构建圈层化镇村体系

5.2 完善多层次公共服务体系

5.3 构建高效的产业空间布局

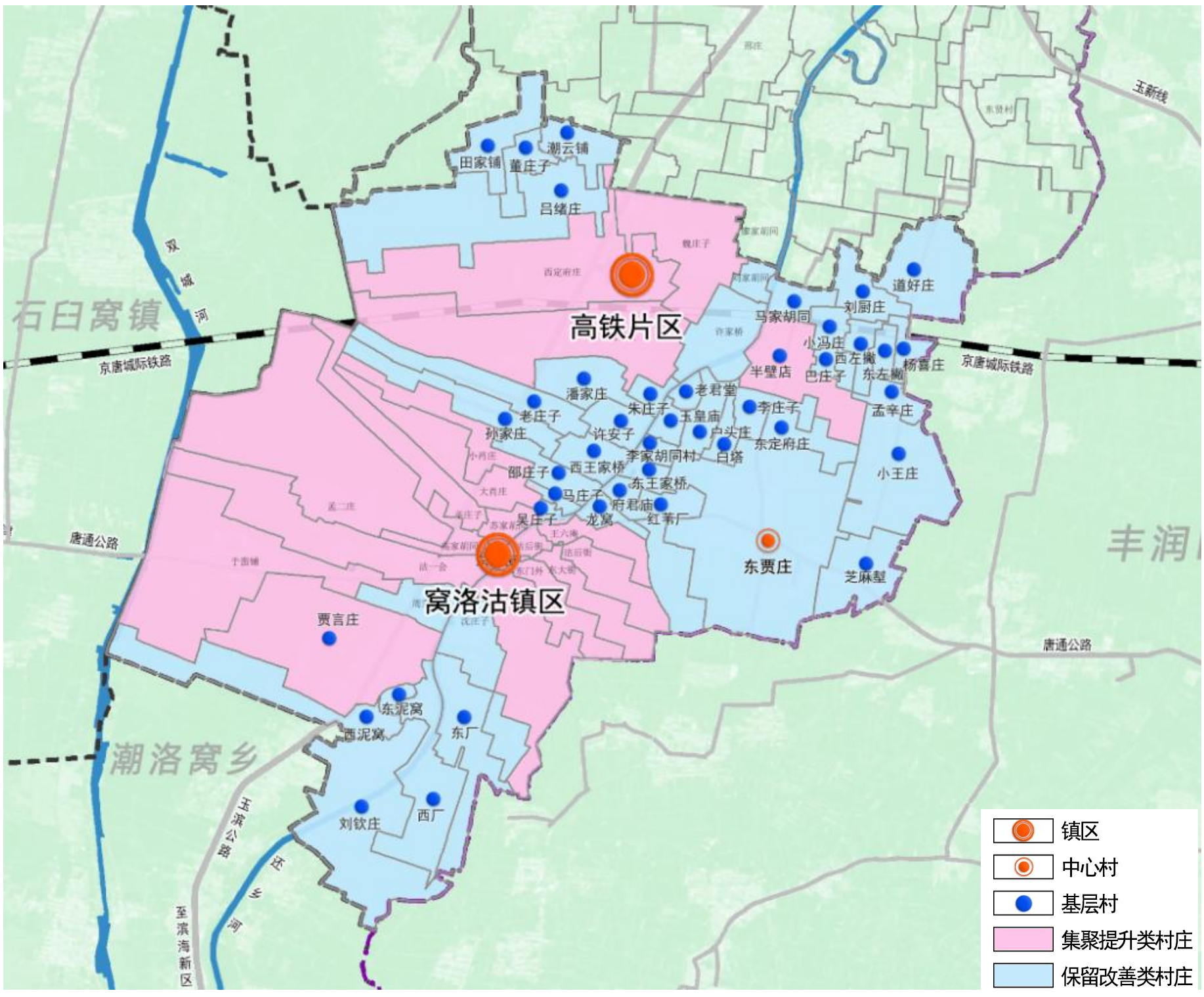
5.1构建圈层化镇村体系

按照**“优化资源配置、增强服务能力、引导人口集聚、便于乡村治理”**原则，综合考虑产业发展、地理环境、人口规模、配套设施等要素，构建**“镇区—中心村—基层村”**三级镇村体系：

镇区	中心村（1个）	基层村（46个）
包括窝洛沽镇区和高铁片区，是镇域经济、文化中心。建设成为全镇的生活聚集区、综合服务区及产业集聚区。	重点建设公共与基础设施，服务周边村庄，承担农业服务、生活、教育、娱乐等职能。	强化对农村居民点有序调整与优化的引导，保障村庄空间的合理利用，促进村庄集约发展。

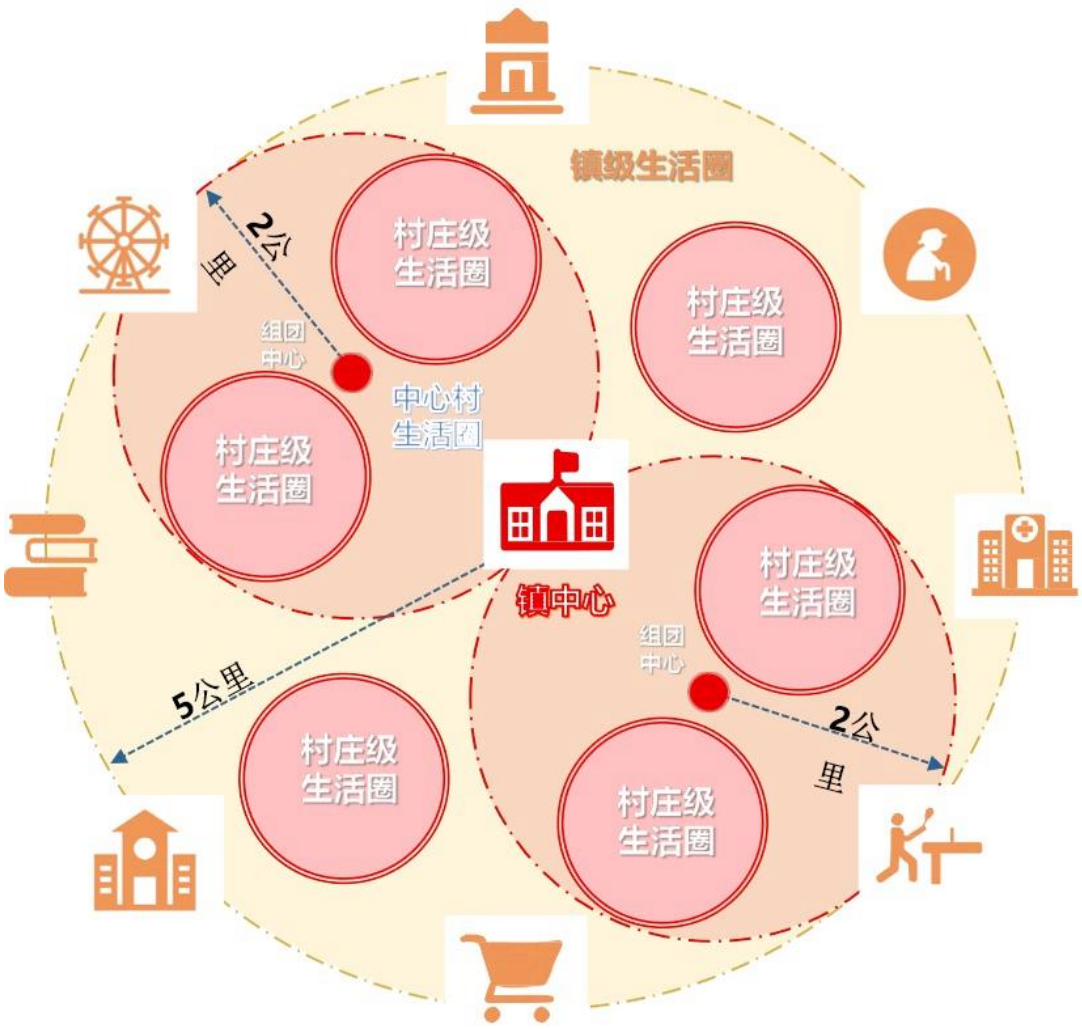
结合村庄资源禀赋，以解决村庄当前面临的实际问题及镇村体系发展需求，顺应村庄发展规律和演变趋势，将镇域内村庄主要分为：

集聚提升类	保留改善类
有序推进改造提升，激活产业、优化环境，保护保留乡村风貌，建设宜居宜业的美丽村庄。	坚持节约集约用地的原则，补齐村庄设施短板，强化人居环境整治，保障村民合理建房需求，保留乡村特色风貌。



5.2完善多层次公共服务体系

完善城乡公共服务设施体系
构建类型齐全、高品质城乡生活圈



镇级生活圈： 5公里服务半径

为全域居民服务的中学、医疗设施、文化设施、社会福利设施、社会管理设施等。

组团级生活圈： 2公里服务半径

以中心村为核心，满足一定范围内居民生活所需的幼儿园、小学、托儿所、体育设施等。

村级生活圈： 服务本村

满足居民最基本需求的村委会、幼儿园、文化活动室、老年活动中心、健身场地、村医疗卫生机构、村养老设施、小卖部等。

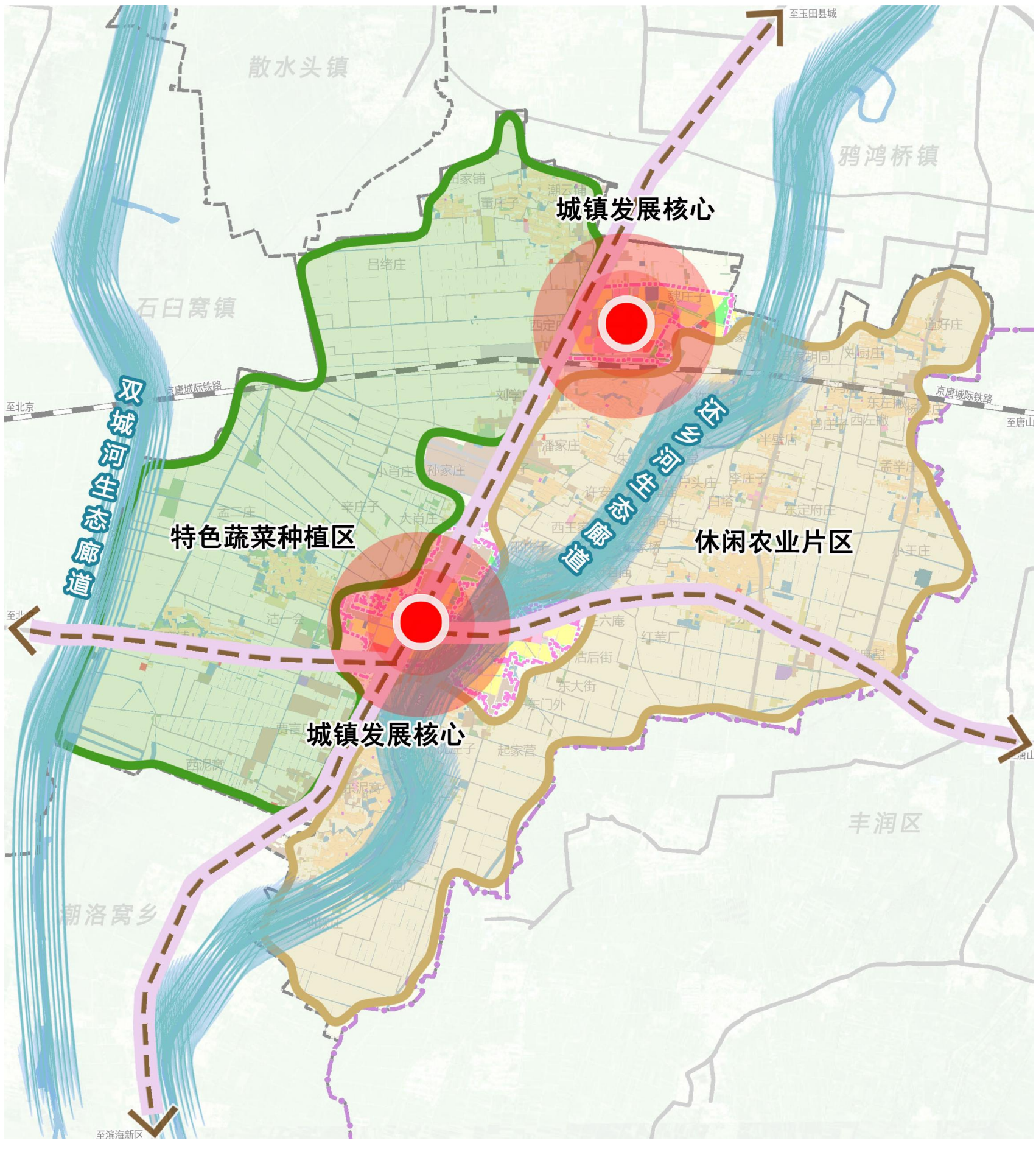
5.3构建高效的产业空间布局

构建“两核引领、两区协同、两轴驱动”的产业空间布局

两核： 窝洛沽镇区、高铁片区

两区： 休闲农业区
特色蔬菜种植区

两轴： 玉滨公路发展轴
唐通公路发展轴



06

高效韧性

夯实基础设施支撑

6.1 构建高效便捷的交通体系

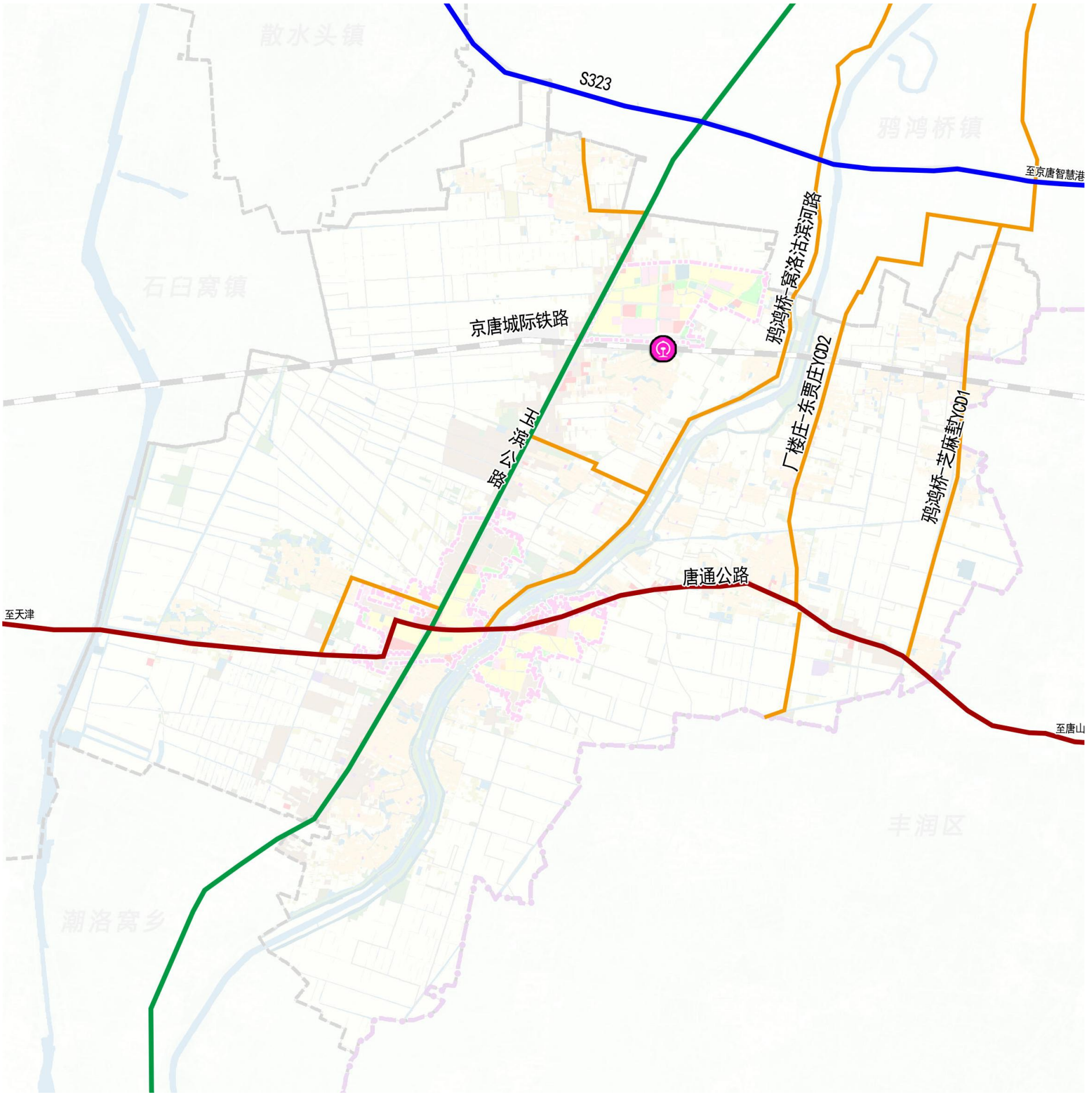
6.2 建设绿色智慧的基础设施

6.3 完善安全韧性的综合防灾体系

6.1构建高效便捷的交通体系

加快融入区域
构建区域一体城乡协同道路网

四纵	两横
玉滨公路、滨河路、YCD1、YCD2	唐通公路、新建S323省道



6.2建设绿色智慧的基础设施

加强要素保障，强化基础设施支撑体系

给水发展高效节水灌溉，加强农业节水建设，完善城乡供水设施建设，优化供水厂布局，提高供水效率。

排水坚持集中和分散相结合、截污和治污相协调，提升污水、污泥处理设施的处理能力，打造健康水环境。

雨水采用分片就近排放，直排与强排相结合，加强雨水排放能力，保障全域雨洪安全，强化治理积水点、易涝区。

供电适度超前规划，完善电力设施建设，打造全域韧性电网，推动农网升级改造，保障城乡发展需求。

通信加强信息网络建设，打造高速、泛在、畅通便捷的信息网络和服务体系，促进信息通信技术的多领域应用。

燃气加强城镇燃气基础管网设施建设、有序推进现有工业企业及农村“煤改气”工程；改善城乡能源结构。

供热坚持多种方式、多种能源相结合的清洁供热发展方向，优化城镇供热管网布局，完善安全清洁城乡供热体系。

环卫逐步减少原生生活垃圾填埋量，提高垃圾焚烧处置占比，建立健全城乡危险废物环境管理系统。

6.3完善安全韧性的综合防灾体系

综合防灾减灾体系

构建“预防为主、部门联动、社会参与、法治保障、救援高效”的防灾减灾工作体制机制。

应急救援保障体系

按照“以防为主、抗救结合、部门联动、社会参与”的原则，完善应急救援保障体系，以各级应急避难场所为节点，应急交通系统为网络，形成“全面覆盖、重点突出”的综合防灾空间结构。

安全风险管理

- 提升生命线廊道安全水平和防灾抗灾能力。
- 完善卫生防疫体系，建立健全自然灾害预报预警和信息发布机制。
- 提升邻避基础设施与周边环境和谐友好程度，构建环境友好、资源集约的市政基础设施建设系统。

07

宜居宜业

建设集约城镇空间

7.1 优化镇区空间结构

7.2 细化镇区用地布局

7.3 织密镇区交通网络

7.4 完善镇区公共服务设施

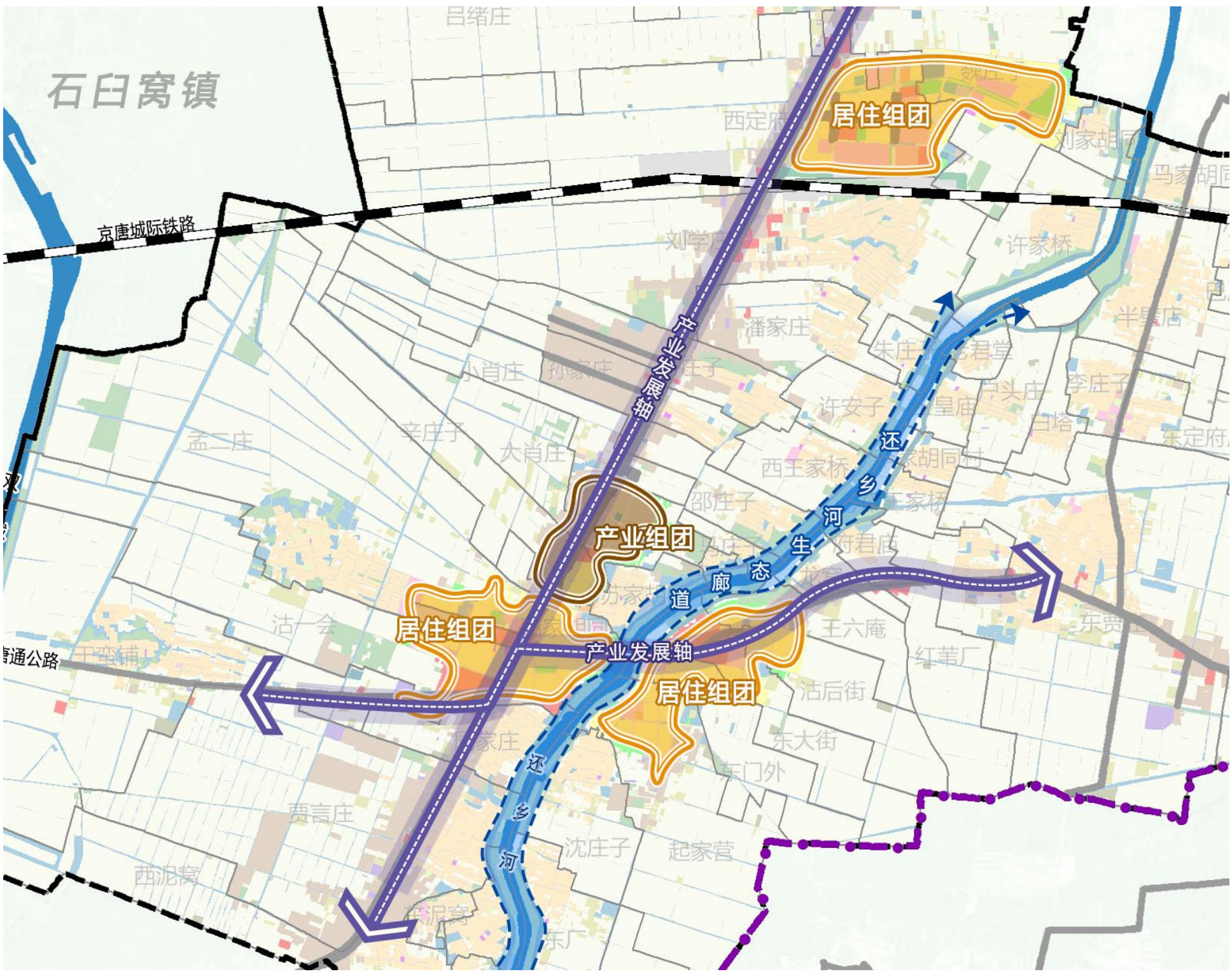
7.1 优化镇区空间结构

构建“一廊、两轴、四组团”的城镇空间格局

一廊 以还乡河为廊道，联动河两岸，提升两侧城乡建设品质

两轴 以玉滨公路、唐通公路为主要产业发展轴

四组团 依托现状产业和城镇发展格局，打造窝洛沽镇区、高铁片区、镇区北侧工业组团打造的四个发展组团



7.2 细化镇区用地布局

居住用地

居住用地的布局强调节约用地，因地制宜，根据高标准原则，规划力求通过完善配套基础设施，以现代宜居的居住区格局为基础，打造环境优美、生活舒适的居住环境，同时体现窝洛沽镇的文脉特色，保留沿河布局的城镇风貌本底。

公共管理与公共服务用地

采用集中布置方式布置于现状镇政府周边和高铁片区内，形成综合性行政服务中心，规划布局镇级人民政府、中小学、县级医院、文化活动中心、体育等设施，满足镇区居民的公共管理与公共服务需求。

商业服务业用地

沿玉滨公路、唐通公路等干路两侧规划沿街商业用地，提升现状商业服务品质，为本镇居民提供日常生活消费品。

绿地与开敞空间用地

沿还乡河两侧规划带状公园绿地，结合现状建筑风貌，依托居住区与广场，规划多处景观节点及开敞空间，满足居民日常生活需求，提升生活幸福感。

交通运输用地

镇区构建 “主干路—次干路—支路”的三级路网结构，保留现状道路肌理，落实小街区、密路网的建设理念，从区域连通、镇区内部路网构建、道路设施完善等方面，优化镇区路网结构，确定城镇道路系统，构建主次分明的路网结构，形成功能明确，循环畅通的路网。结合主次干路走向、红线宽度和道路断面形式，合理布局客运站、停车场等公共交通设施。

公用设施用地

规划将改造完善镇区内的公用设施，包括给水工程设施、电力通信工程设施等。

7.3 织密镇区交通网络

加强与唐山市、玉田县城、周边乡镇交通联系
落实“小街区、密路网”的建设理念

构建镇区道路系统

镇区构建 “主干路—次干路—支路”的三级路网结构，形成主次分明，功能明确，循环畅通的路网。

完善镇区交通网络

结合镇区骨干路网，对新建道路红线宽度进行控制，完善内部道路和通村道路的完整性。

强化镇域公共交通功能

结合主次干路走向、红线宽度和道路断面形式，合理布局公交首末站、停车场等公共交通设施。

7.4 完善镇区公共服务设施

完善镇区公共服务设施，
构建城乡一体化公共服务设施体系

便利快捷的日常生活

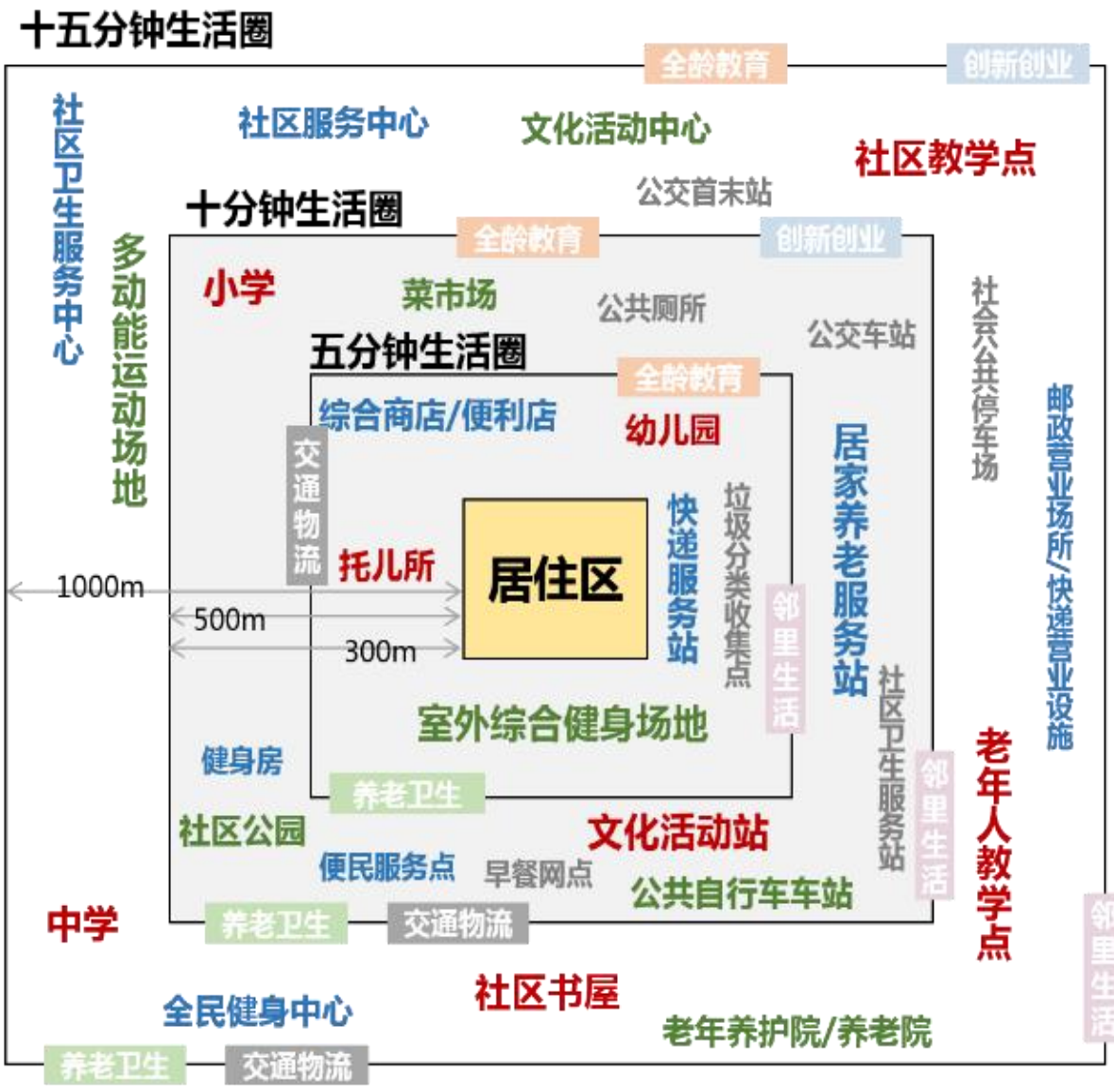
结合居民生活习惯，配置菜场、集市等小商业设施，公共厕所、再生资源回收站等公共服务设施，就近提供充足、多元的便民服务，满足生活圈内的日常需求。

类型丰富、便捷可达的社区服务

以“老幼优先、集群布局、半径优先、选址优先”为原则，鼓励公服设施的复合设置、分时共享和开放共享，打造丰富多元的文化服务、老有颐养的老龄生活、学有所成的终身教育、全面的健康服务等。

绿色开放、活力宜人的公共空间

通过配置、完善公共开放空间、生态绿道，提供多层次、多类型的公共活动场地，结合自然资源，突出本地特色，打造富有人文魅力的公共空间。



08

实施保障
提升空间治理能力

8.1 健全完善国土空间规划体系

8.2 加强规划全周期动态实施监管

8.1健全完善国土空间规划体系

落实国土空间规划传导体系

在河北省、唐山市、玉田县国土空间规划的基础上，落实上下统筹、衔接与支撑的**“总体规划—详细规划—专项规划”**规划传导体系。

落实上位国土空间规划要求

落实玉田县国土空间总体规划对窝洛沽镇提出的**定位目标、发展规模、约束性指标、重要控制线、综合交通、公共服务、基础设施**等要求。

明确对详细规划的传导内容

明确上位规划、专项规划的**约束性指标**，不得违背总体规划的**强制性内容**。城镇开发边界内**划分详细规划编制单元**，明确单元指引内容，城镇开发边界外有需求的村庄可以开展**实用性村庄规划**编制。

8.2加强规划全周期动态实施监管

完善规划实施保障机制

细化传导管控体系

落实上位规划，包括规划目标、规划指标的落实。将上级规划约束性指标细化落位到空间，对指标进行统筹分配，细化用途分区。

建立监测评估机制

建立规划实施评估、调整、考核、问责等规划管理相关机制，加强对规划实施的监督和管理，保障规划有效实施。

完善配套政策

深化完善土地要素配置、存量低效用地盘活、混合用地开发利用、农村土地制度改革、水资源保护利用、林地资源保护利用等政策。

落实重大项目保障

落实省、市重大战略，为规划落地实施提供空间保障。推进重大项目分层分类保障，对纳入实际项目库的建设项目予以国土空间资源要素保障和政策支持。

完善国土空间规划管理监督系统

玉田县窝洛沽镇国土空间总体规划（2021-2035年）

为广泛听取各方意见、凝聚公众智慧，进一步提高规划的科学性和可实施性，现就《玉田县窝洛沽镇国土空间总体规划（2021-2035年）（公示稿）》予以公示。

一、公示时间

2025年04月08日-2025年05月07日，为期30天。

二、公示方式

玉田县人民政府网站：http://www.yutian.gov.cn/

三、公众意见提交途径

1、电子邮箱：ytxgtkjghk@126.com（请在邮件标题标注“玉田县窝洛沽镇国土空间总体规划意见建议”字样）。

2、邮寄地址：玉田县伯雍东街279号 玉田县自然资源和规划局国土空间规划股（请在信封上标注“玉田县窝洛沽镇国土空间总体规划意见建议”字样）。

3、联系电话：玉田县自然资源和规划局 0315-6113213。

热忱期待您的参与，欢迎您来建言献策！

二零二五年四月八日

注： 本规划所有数据、图片和内容以最终批复为准。部分图片来源于网络，如涉版权问题，请与玉田县自然资源和规划局联系。