

【草案公示】

# 潮洛窝乡国土空间总体规划

## ( 2021 - 2035年 )

玉田县自然资源和规划局  
潮洛窝乡人民政府  
2025年4月



# 前言 | PREFACE

为贯彻党中央、国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的战略部署，落实玉田县国土空间规划总体布局，立足自身特征和资源禀赋，对潮洛窝乡国土空间开发保护利用修复做出了总体安排。依据相关法律法规和标准规范，编制了《潮洛窝乡国土空间总体规划（2021—2035年）》，本规划是编制乡域范围内村庄规划的依据。





# 目录 | CONTENTS

1

总则与概况

2

定位与目标

3

国土空间布局

4

基础设施支撑

5

政府驻地规划

6

规划实施保障



An aerial photograph of a residential area with a river and a large white number 1 overlay. The text is overlaid on the right side of the image.

# 1 总则与概况

## 1.1 指导思想

## 1.2 基本原则

## 1.3 规划范围

## 1.4 现状特征



## 1.1 指导思想



以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记重要指示和党的二十大精神，坚决落实党中央和省市县决策部署，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，以实施京津冀协同发展、乡村振兴、农业强国等战略为重点，主动服务和融入新发展格局，推动高质量发展。统筹发展和安全、开发和保护，充分发挥乡镇优势特色，科学布局农业、生态、建设三类空间，加快构建绿色、集约、安全和可持续发展的国土空间开发保护新格局。





## 1.2 基本原则

### 战略引领，全域统筹

落实乡村振兴等战略部署，把握发展趋势，明确乡镇发展目标，引领高质量发展。坚持区域协调和城乡统筹，统筹全域全要素配置，提升国土空间开发保护质量和效率。

### 底线约束，绿色发展

严格落实耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界，全面提高国土利用效率，推动形成绿色发展方式和生活方式。

### 以人为本，提升品质

将人民对美好生活的向往作为规划的出发点和着力点，优化城乡功能布局 and 空间结构，提高基础设施和公共服务设施水平，推动基本公共服务均等化，推动实施乡村振兴，实现高质量发展、高品质生活。

### 因地制宜，彰显特色

立足乡镇自然禀赋、人文特色和发展阶段，挖掘和凸显乡镇在地域文化、生态环境、城镇空间和产业发展的特色和优势，保护自然格局，延续文脉，提升在区域竞争中的优势地位。

### 上下结合，强化实施

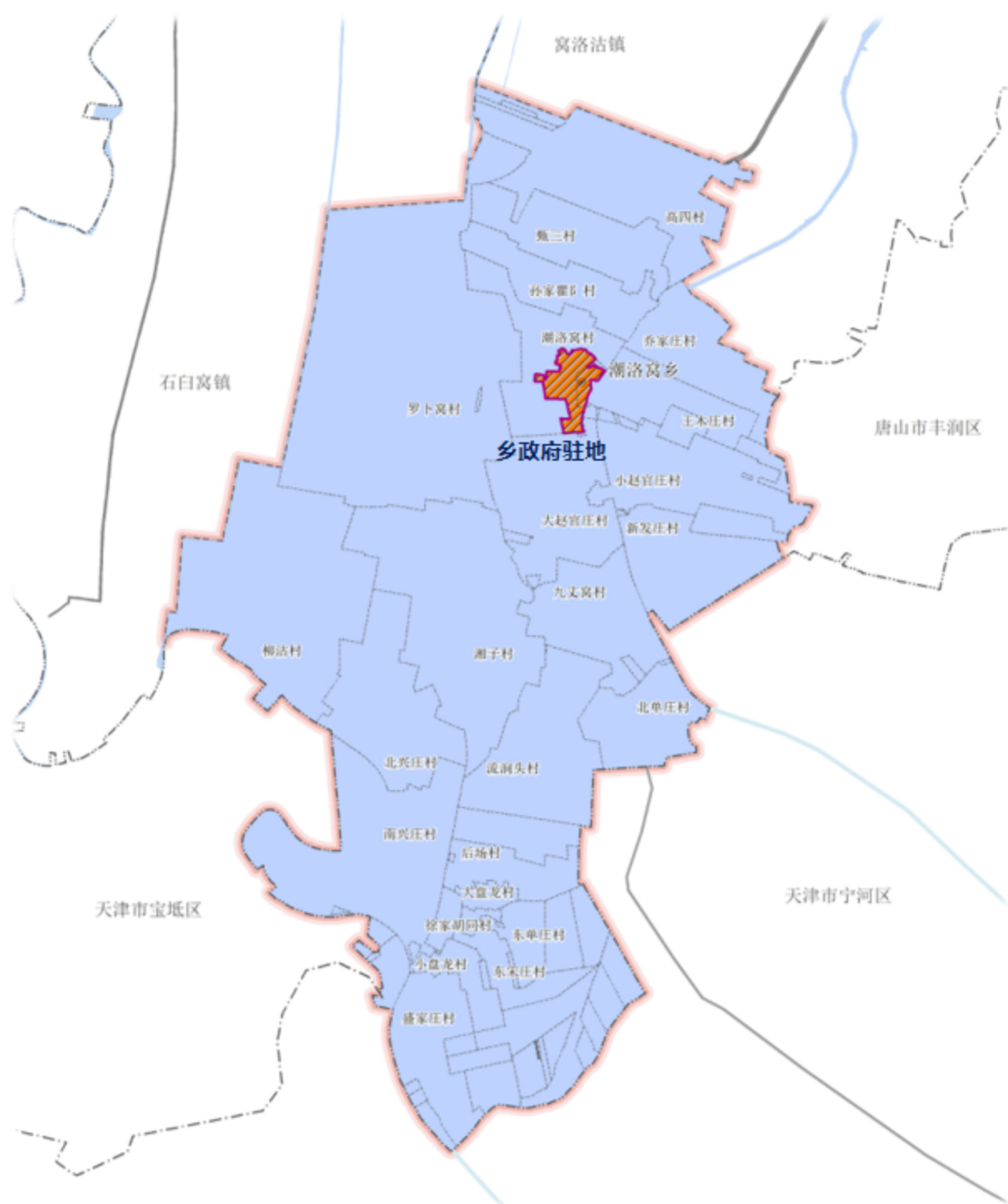
坚持问题导向和目标导向相结合，协调保护与发展、刚性与弹性、存量与增量、近期与远期关系。重视规划实施保障机制建设，强化规划强制性内容的分解和传导，确保规划能用、管用、好用。



## 1.3 规划范围

### 分乡域和乡政府驻地两个层级

- **乡域：**潮洛窝乡行政辖区内的全部土地，辖24个行政村。
- **乡政府驻地：**潮洛窝乡政府驻地所在的集中建设区域。



潮洛窝乡规划范围图



## 1.4 现状特征



### 农业基础优越

地形平坦开阔，光照条件好。农业以种植业和养殖业为主，人均耕地高于全县平均水平。南部区域在家庭农场带动引领下，现代化农业发展初具规模。

### 生态本底较好

持续推进国土绿化、河道治理，还乡河、双城河、蓟运河等河渠水生态环境持续改善，林地、水域等生态用地现状持续增加。



### 城乡建设相对集聚

城乡建设以居住生活为主，多位于玉滨公路以及还乡河、双城河、蓟运河大堤沿线。工业以服装加工为主导和特色，多沿玉滨公路分布。

An aerial photograph of a residential area with rows of houses and a large open field. A large, white, stylized number '2' is overlaid on the bottom right corner of the image.

## 2 定位与目标

### 2.1 职能定位

### 2.2 规划目标



## 2.1 职能定位

# 以现代农业、服装加工为主导的 新型农贸城镇

- ◆ 立足自然地理条件，发挥农业基础优势，因地制宜，引导不同区域农业差异化发展，促进农业现代化经营。
- ◆ 发挥服装加工等主导产业优势，注重品牌建设与技术创新，拓展销售模式，满足多样化市场需求，促进产业转型升级。



## 2.2 规划目标







## 3 国土空间布局

3.1 严格底线管控

3.2 优化空间格局

3.3 稳固农业空间

3.4 保护生态空间

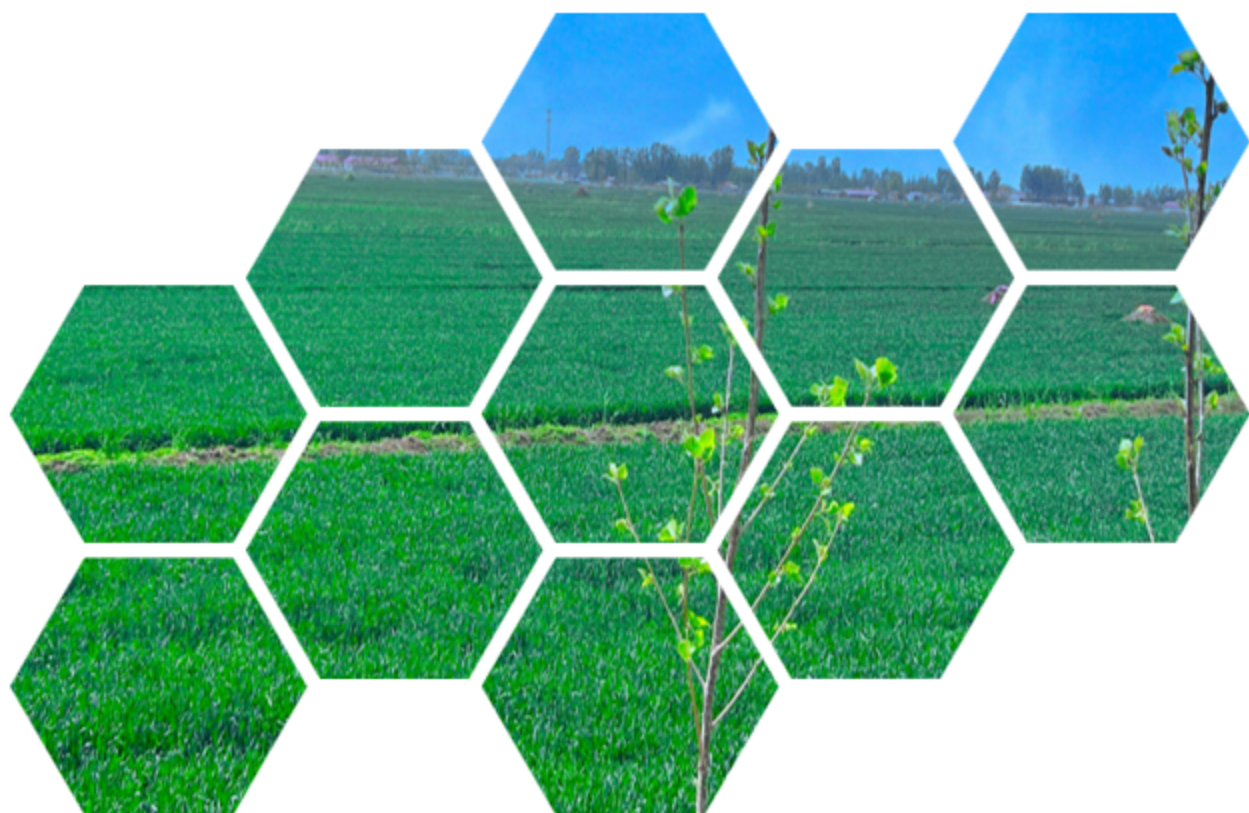
3.5 统筹建设空间

### 3.1 严格底线管控

发挥国土空间规划战略引领，将“三区三线”划定成果作为调整经济结构、规划产业发展、推进城镇化不可逾越的红线。

#### 保护耕地和永久基本农田

- ❖ 落实耕地和永久基本农田保护任务，保障国家粮食安全和重要农产品有效供给。
- ❖ 坚持现状耕地应保尽保、应划尽划，将种植条件好、集中连片、良好水利设施与水土保持条件的优质耕地划入永久基本农田。

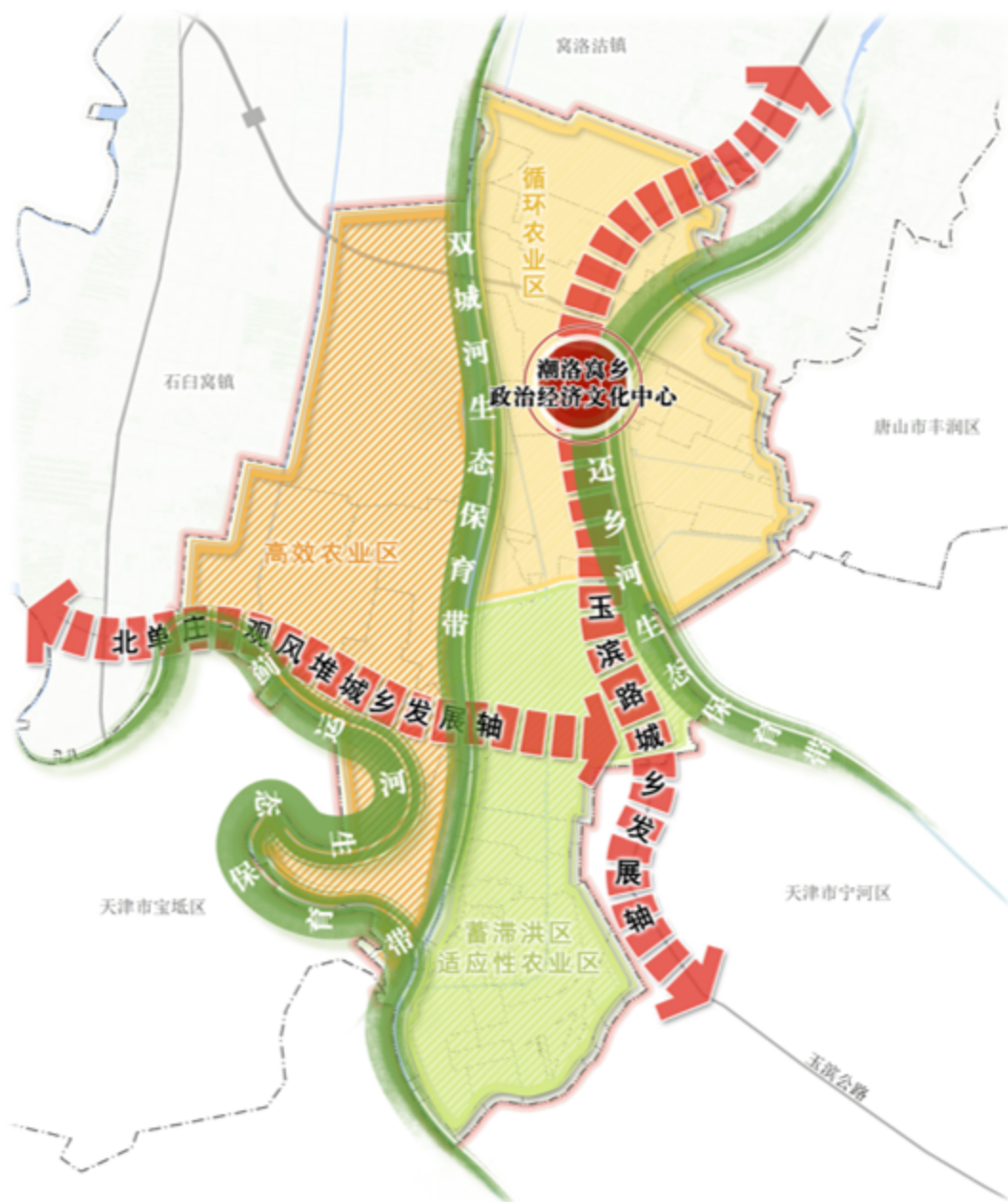




## 3.2 优化空间格局

### 构建“三区三带 两轴一心”的国土空间总体格局

- **三区：** 循环农业区、高效农业区、蓄滞洪区适应性农业区
- **三带：** 还乡河生态保育带、双城河生态保育带、蓟运河生态保育带
- **两轴：** 玉滨路城乡发展轴、北单庄-观风堆城乡发展轴
- **一心：** 潮洛窝乡政治经济文化中心



国土空间总体格局规划图

### 3.3 稳固农业空间

严格实施耕地“三位一体”保护，科学优化农业生产布局，切实推动农村土地综合整治。

#### ► 实施耕地“三位一体”保护

稳定优质耕地布局、强化耕地用途管控、落实耕地“占补平衡”、稳步提升耕地质量、改善耕地生态环境。

#### ► 优化农业生产布局

保障高效稳产农业空间、推动粮食生产功能区建设、促进畜牧业集约布局。

#### ► 推动农村土地综合整治

实施农用地整理、推动村庄建设用地整理、合理开发宜耕后备土地资源、强化乡村生态保护修复。





## 3.4 保护生态空间

统筹各类自然资源保护利用，实施山水林田湖草沙一体化保护修复，全面提升生态系统稳定性，促进人与自然和谐共生。

### 统筹自然资源保护利用



### 推进水域生态修复

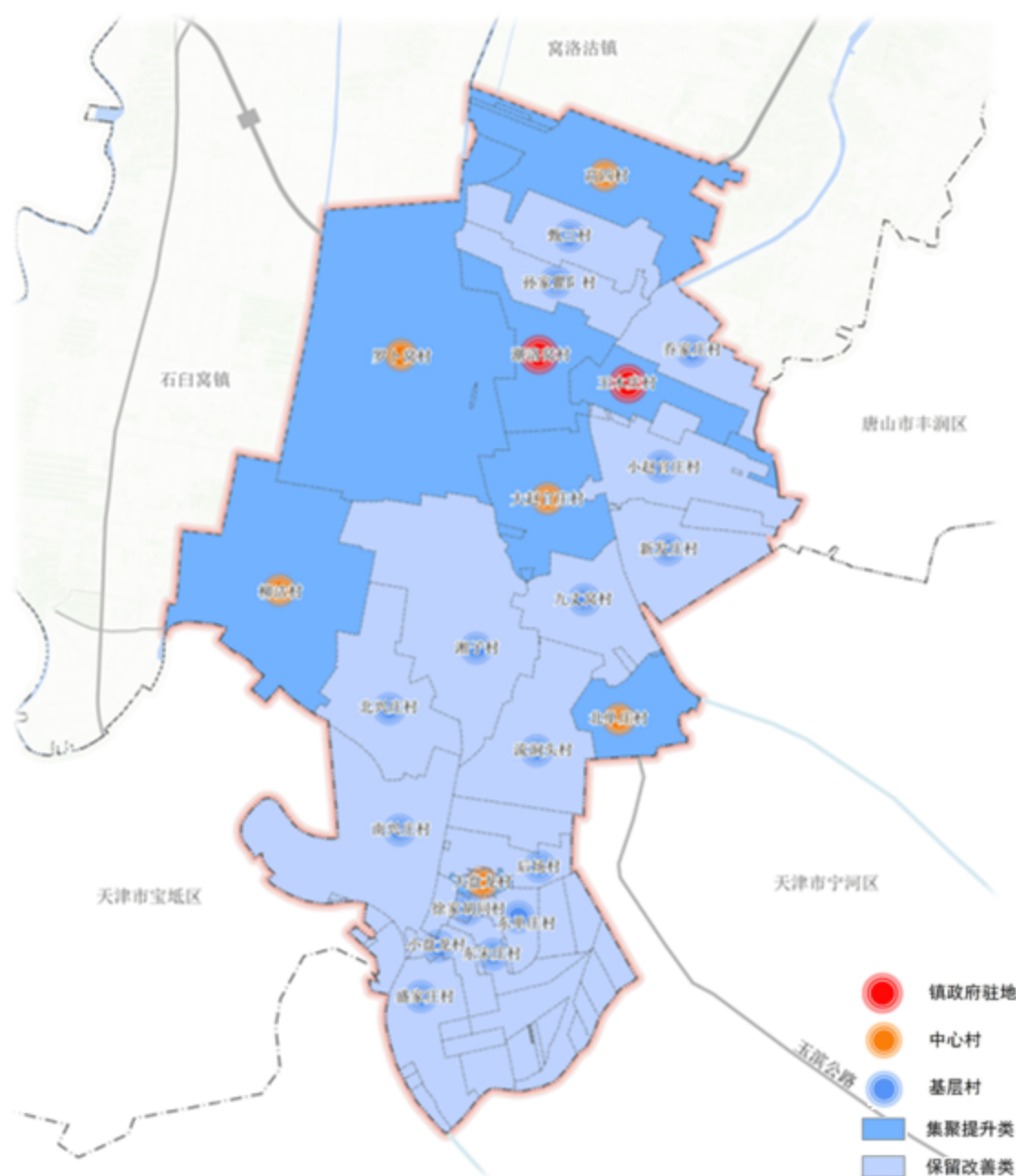
- 对蓟运河、双城河、还乡河进行生态修复，开展河道清淤、缓冲带修复、岸坡生境修复、生物多样性修复、水质净化等。



### 3.5 统筹建设空间

构建“政府驻地-中心村-基层村”三级居民点体系  
村庄分为集聚提升类和保留改善类，分类制定引导政策。

- **集聚提升类。**重点补齐基础设施和公共服务设施短板。
- **保留改善类。**重点实施人居环境整治，改善村庄人居环境品质。



村庄布点规划图



## 4 基础设施支撑

4.1 完善综合交通体系

4.2 均质公共服务配置

4.3 加强基础设施保障

4.4 构建防灾减灾体系

4

## 4.1 完善综合交通体系

### 形成“三横两纵”的综合交通体系

**三横** 国道509改线、乡道罗卜窝-玉滨公路、观风堆-北单庄

**两纵** 玉滨公路、双城河河堤路-蓟运河河堤路



综合交通体系规划图



## 4.2 均质公共服务配置

以城乡基本公共服务均等化为目标，构建公共服务体系。



### 文化设施

建设1所综合文化站，每个行政村布局1处文化活动室。鼓励学校、企事业单位文化设施向社会开放。



### 教育设施

均衡配置教育设施。保持辖区内现有中小学和幼儿园教育设施基本稳定。



### 体育设施

加快推进全民健身设施建设，鼓励体育设施与其他公共服务设施共建共享。



### 医疗卫生

完善潮洛窝乡卫生院医疗卫生设施，到2035年，每千人口医疗卫生机构床位数不少于0.6张。



### 社会福利

增强机构养老服务能力，形成以居家养老为基础、社区养老服务为依托、机构养老服务为支撑、医养结合的格局。



## 4.3 加强基础设施保障

镇区和镇域统筹共建，实现基础设施共享，综合提升基础设施保障水平。

### 完善供水体系

- 优化水资源合理配置与调度，有序置换地下水源，逐步关停地下水源井，融入城乡供水一体化格局。

### 完善排水系统

- 规划形成以集中处理为主，分散处理为辅的污水处理体系。优先完善乡政府驻地排水体系，逐步向其他村庄延伸。
- 加强雨洪管理，推进镇区雨水管网建设，逐步向其他村庄延伸，雨水就近排入附近河渠或坑塘。

### 优化能源设施布局

- 保留现状潮洛窝35KV变电站、柳沽35KV变电站，为全乡生活生产用电提供保障。北京东—郭家屯串补站 1000千伏架空线，电力走廊宽度不低于110米。
- 加强燃气基础管网和设施建设，保障中石化天津港 LNG 外输管线建设。

### 优化环卫设施布局

- 构建“分类收集—分类转运—集中处置”环境卫生收运处置体系。
- 推进各类固体废物安全处置，加强一般工业固体废物全过程管理和无害化处置能力建设。



## 4.4 构建防灾减灾体系

打造“全域覆盖、分级防护”的综合防灾减灾体系。

### 防洪排涝

潮洛窝乡防洪标准为20年一遇、防涝标准为20年一遇。蓟运河、双城河、还乡河防洪标准为20年一遇。

将蓟运河、双城河、还乡河河道管理线和盛庄洼蓄滞洪区范围纳入洪涝风险控制范围。



### 抗震减灾

潮洛窝乡地震动峰值加速度为0.20g，抗震设防烈度为Ⅷ度。

结合学校、公园、广场等场地规划应急避难场所。



### 综合消防

在乡政府驻地设置专职消防队，各村配备必要消防设施。



### 人防工程

贯彻“长期准备、重点建设、平战结合”的方针，开展人民防空体系建设。



### 卫生安全

镇区配置防疫站和卫生监督站，满足突发公共卫生事件的应急要求。

中心村设置卫生计生中心，有效保障乡村地区基层医疗卫生设施。



An aerial photograph of a town, likely in a rural or semi-rural area, showing a river flowing through the landscape. The town features a mix of residential buildings, some with traditional tiled roofs, and larger commercial or industrial structures. A prominent road or canal runs through the center of the town. A large, stylized white number '5' is overlaid on the right side of the image, indicating the chapter or section number. The entire image has a green tint.

## 5 政府驻地规划

5.1 优化空间布局

5.2 完善蓝绿空间

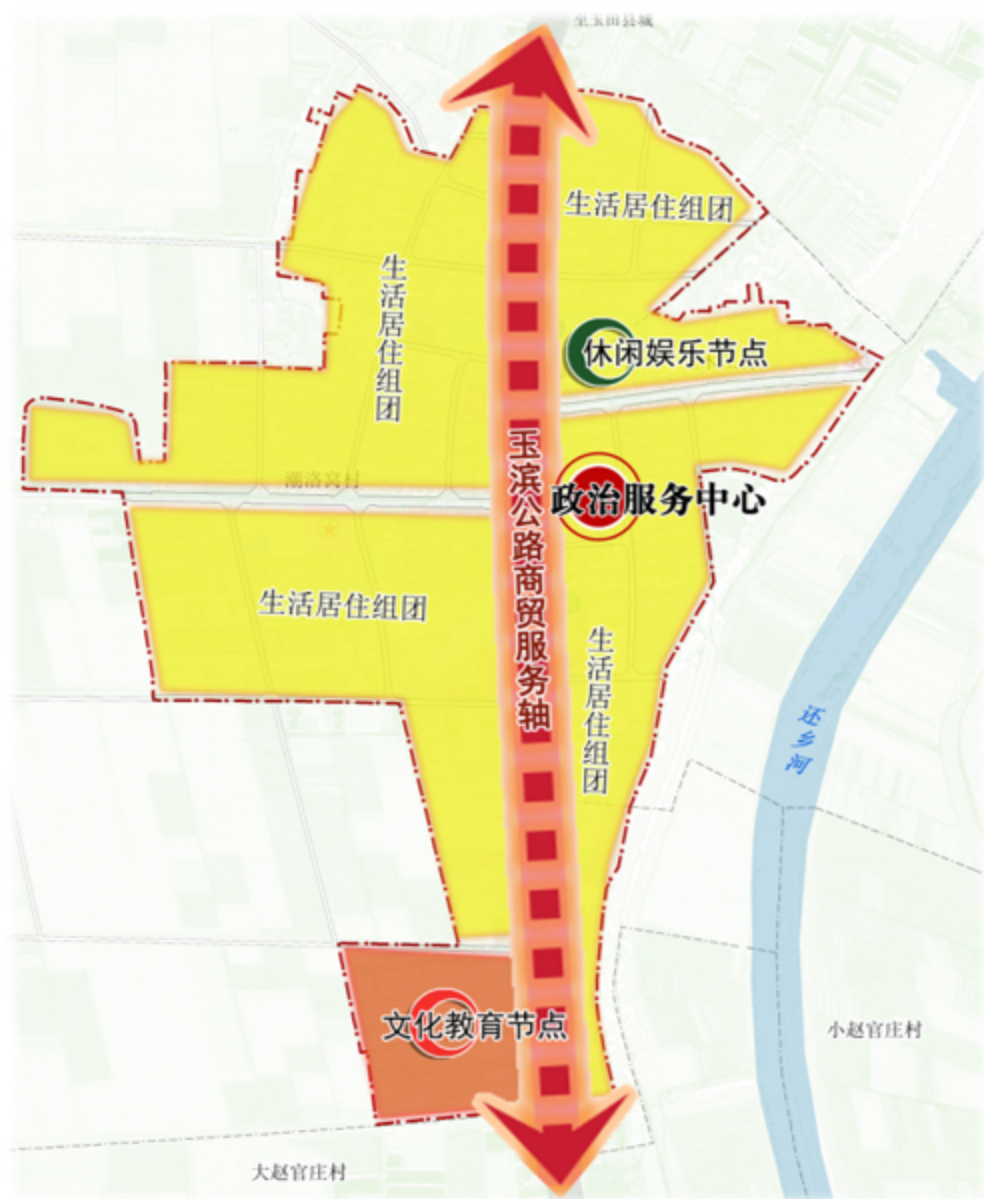
5.3 提升公共设施



## 5.1 优化空间布局

构建“一心、一轴、四组团、两节点”的空间结构，形成区域协调发展、良性互动的国土空间格局。

- **一心**：政治服务中心
- **一轴**：玉滨公路商贸服务轴
- **四组团**：4个生活居住组团
- **两节点**：文化教育节点、休闲娱乐节点



镇区空间结构示意图

## 5.2完善蓝绿空间

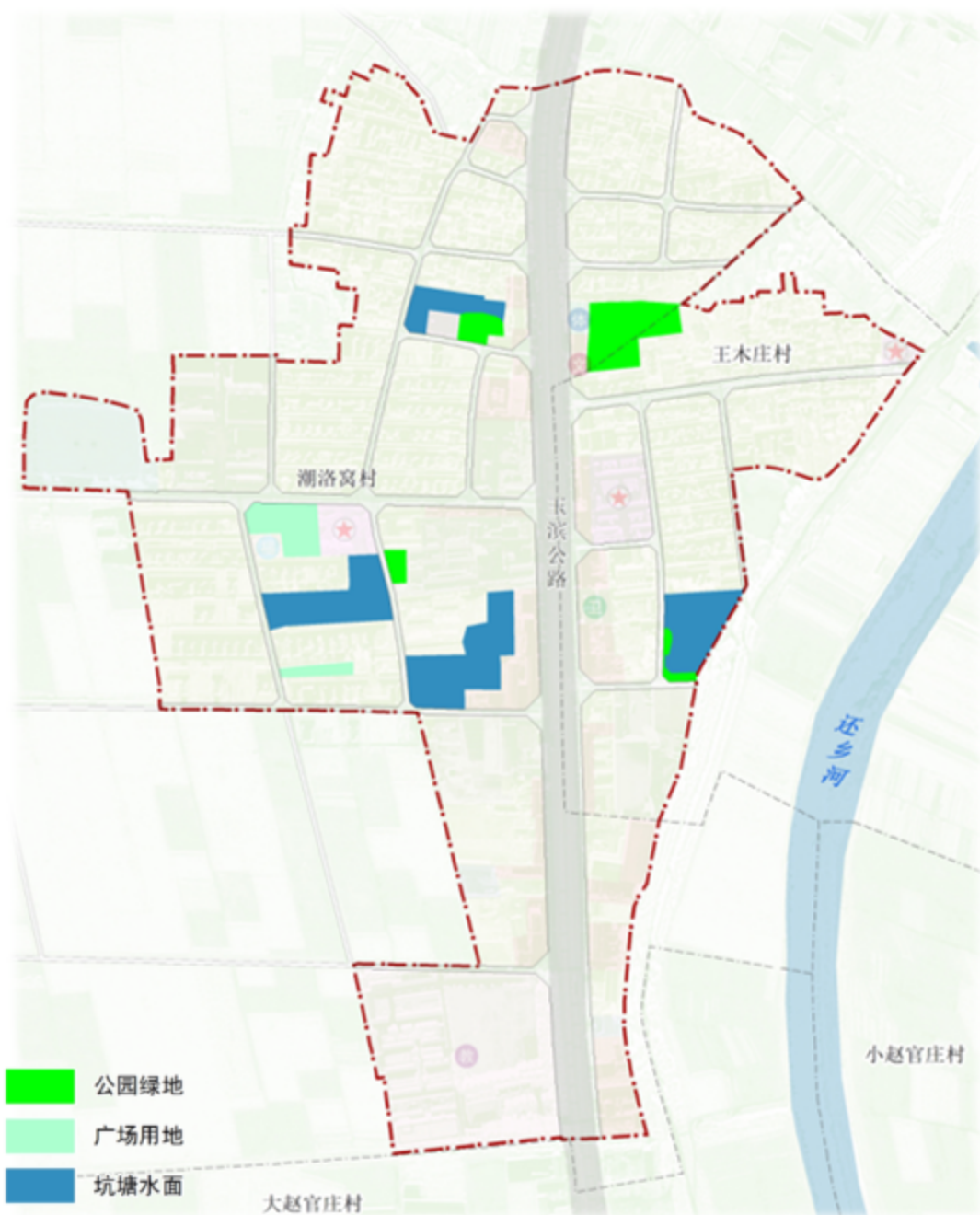
### 完善公园绿地配置

推进绿地均好布局，形成“综合性公园-街旁绿地”两级公园绿地体系。



### 提升公共空间利用

推进公共空间与体育健身等公共服务设施相结合，提高公共空间利用效率。



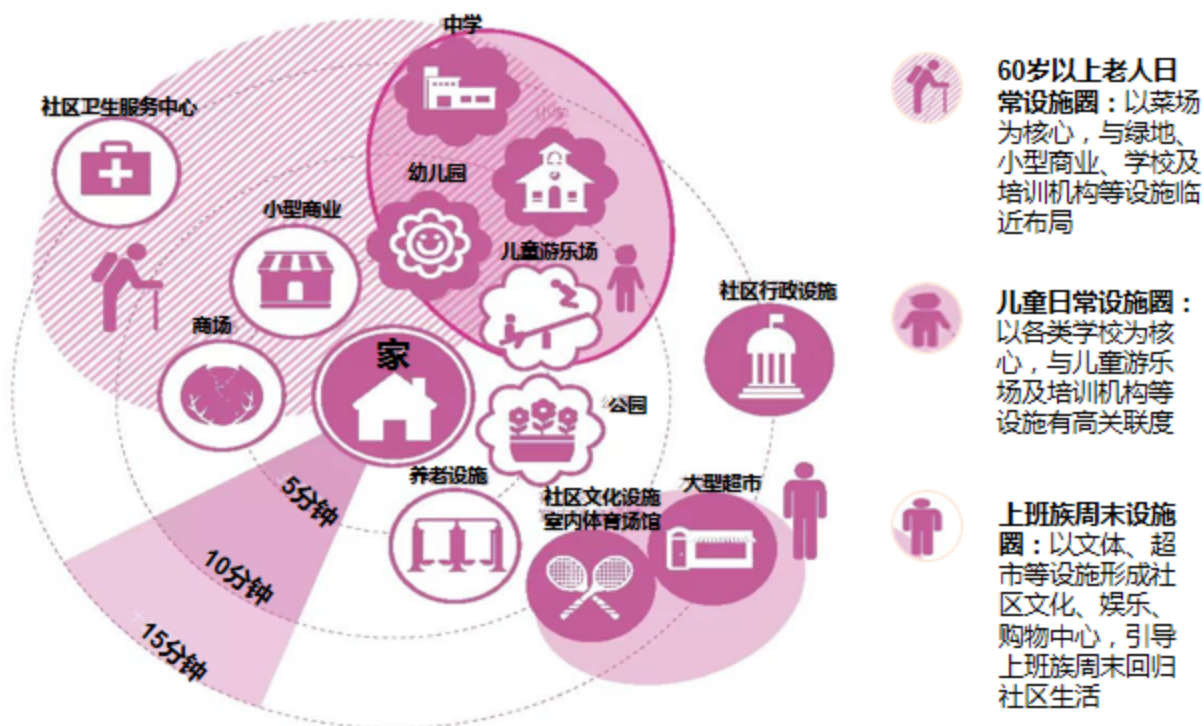
镇区绿地系统和开敞空间规划图



## 5.3提升公共设施

建设完善的社区配套设施和公共服务设施，重点布局公园绿地、广场、超市、便利店等。创造宜居的社区公共环境，满足社区居民的基本生活需要。

5-10-15分钟设施服务圈





## 6 规划实施保障

### 6.1 规划传导

### 6.2 实施保障



## 6.1 规划传导

### 01

#### 落实县级规划传导

落实耕地保有量、永久基本农田保护面积等约束性指标。落实“三区三线”和重大基础设施、生态廊道等空间布局。

### 02

#### 对村庄规划的传导

明确各村职能分工，明确各村耕地保有量、永久基本农田、村庄建设边界规模等规划指标，传导“三区三线”和重要基础设施等空间布局。

### 03

#### 国土空间用途管制

严格依据国土空间规划，实施国土空间用途管制。认真执行土地利用年度计划，统筹增量和存量，完善规划实施的时序管控。



## 6.2 实施保障

### 建立社会参与长效机制

- 发挥各部门、各领域专家、社会各界人士和公众的作用，使规划更好地反映民意、汇集民智、凝聚民心。

### 建立规划动态维护机制

- 建立常态化国土空间规划实施监测机制。实施国土空间规划动态维护和优化调整。

### 加强规划监督管理

- 落实耕地保护考核制度，加强对国土空间规划的实施监督，严肃查处违法违规修改国土空间规划，违法发放规划许可等问题。

### 完善规划“一张图”建设

- 按照上级下发的数据库标准、数据汇交要求等规范，实现各类空间性规划在技术标准、信息平台、管理机制等衔接一致。





欢迎社会各界人士提出宝贵意见和建议，请于公示期内将意见和建议以电子邮件、邮寄信件、书面提交等方式反馈至玉田县自然资源和规划局。

**一、公示时间**

2025年4月21日——2025年5月20日

**二、公示渠道**

玉田县人民政府网站：<http://www.yutian.gov.cn/>

**三、公示意见提交途径**

电子邮箱：[ytxgtkjghk@126.com](mailto:ytxgtkjghk@126.com)

邮寄地址：玉田县伯雍东街279号

玉田县自然资源和规划局 国土空间规划科

联系电话：0315-6113213

注：本规划所有内容和数据均以最终批复为准。