

玉田县亮甲店镇国土空间总体规划 (2021-2035年) 草案公示

玉田县自然资源和规划局
玉田县亮甲店镇人民政府
2025年4月

前 言

为贯彻落实国家、省、市、县关于建立国土空间规划体系并监督实施的重大决策部署，玉田县自然资源和规划局与亮甲店镇人民政府组织编制了《玉田县亮甲店镇国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）。

《规划》是亮甲店镇首部“多规合一”的国土空间总体规划，是全镇国土空间保护、开发、利用、修复的政策和总纲，是全镇空间发展的指南、可持续发展的空间蓝图。结合实际情况，识别全镇国土空间本底条件和资源特征，落实国家、河北省、唐山市、玉田县的重大区域协同战略和主体功能分区。明确镇域国土空间保护开发总体格局和总体目标；统筹优化三类空间布局；明确全镇的基本分区及用途分类；加强自然和人文资源要素保护利用，完善基础支撑体系，制定国土空间整治和生态修复任务；优化空间布局；提出规划传导指引和近期建设计划，完善规划实施保障机制。



目录

CONTENTS

01 规划总则

- 1.1 规划目的
- 1.2 规划原则
- 1.3 规划期限
- 1.4 规划范围

02 目标定位

- 2.1 规划目标
- 2.2 发展定位
- 2.3 规划策略

03 构建国土空间格局

- 3.1 落实三条控制线
- 3.2 优化国土空间规划分区

04 保障农业现代高效

- 4.1 严格耕地保护
- 4.2 加强农村土地综合治理

05 构建蓝绿生态空间

- 5.1 水资源保护和利用
- 5.2 林地资源保护和利用
- 5.3 开展生态保护修复

06 推动城乡融合发展

- 6.1 优化居民点体系
- 6.2 落实居民点分类

07 强化支撑体系

- 7.1 综合交通体系
- 7.2 公共服务设施体系
- 7.3 公用设施布局
- 7.4 安全和防灾减灾

08 建设集约城镇空间

- 8.1 镇政府驻地用地布局
- 8.2 镇政府驻地公共服务设施
- 8.3 完善绿地系统与开敞空间

09 规划传导实施保障

- 9.1 规划传导
- 9.2 近期计划
- 9.3 实施保障



01

规划总则

- 规划目的
- 规划原则
- 规划期限
- 规划范围



1.1 规划目的

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在国土空间规划体系改革的新时期，为全面贯彻落实党的二十大精神和省、市、县的各项决策部署，为了高质量推进产业共融、城乡共享、环境共治，深化落实《玉田县国土空间总体规划（2021-2035年）》确定的目标、定位、任务，结合亮甲店镇实际情况，实现“**高水平保护、高质量生活、高效能治理、高质量发展**”的工作目标，特编制此规划。

本规划是亮甲店镇国土空间**保护、开发、利用、修复**和指导各类建设的行动纲领，是编制**详细规划和相关专项规划、实施全域国土空间治理和国土空间用途管制**的基本依据。



1.2 规划原则

1

坚持以人为本，品质提升

以乡村居民需求为中心，推动实施乡村振兴战略，实现高质量发展、高品质生活。

2

坚持生态优先绿色发展

落实上位规划传导的“三区三线”，严守生态环境底线，优化人居环境。

3

坚持全域管控，适度集约

强化自然资源统筹利用和用途管控，控制村庄建设用地增量，提高土地利用效率。

4

坚持上下结合，强化实施

严格落实市县规划下达的核心指标，并将本级约束性、预期性指标分解至村庄。

5

坚持因地制宜，突出特色

结合乡镇自然和历史文化资源，塑造城乡特色风貌，建设有文化、有记忆的美丽乡镇。



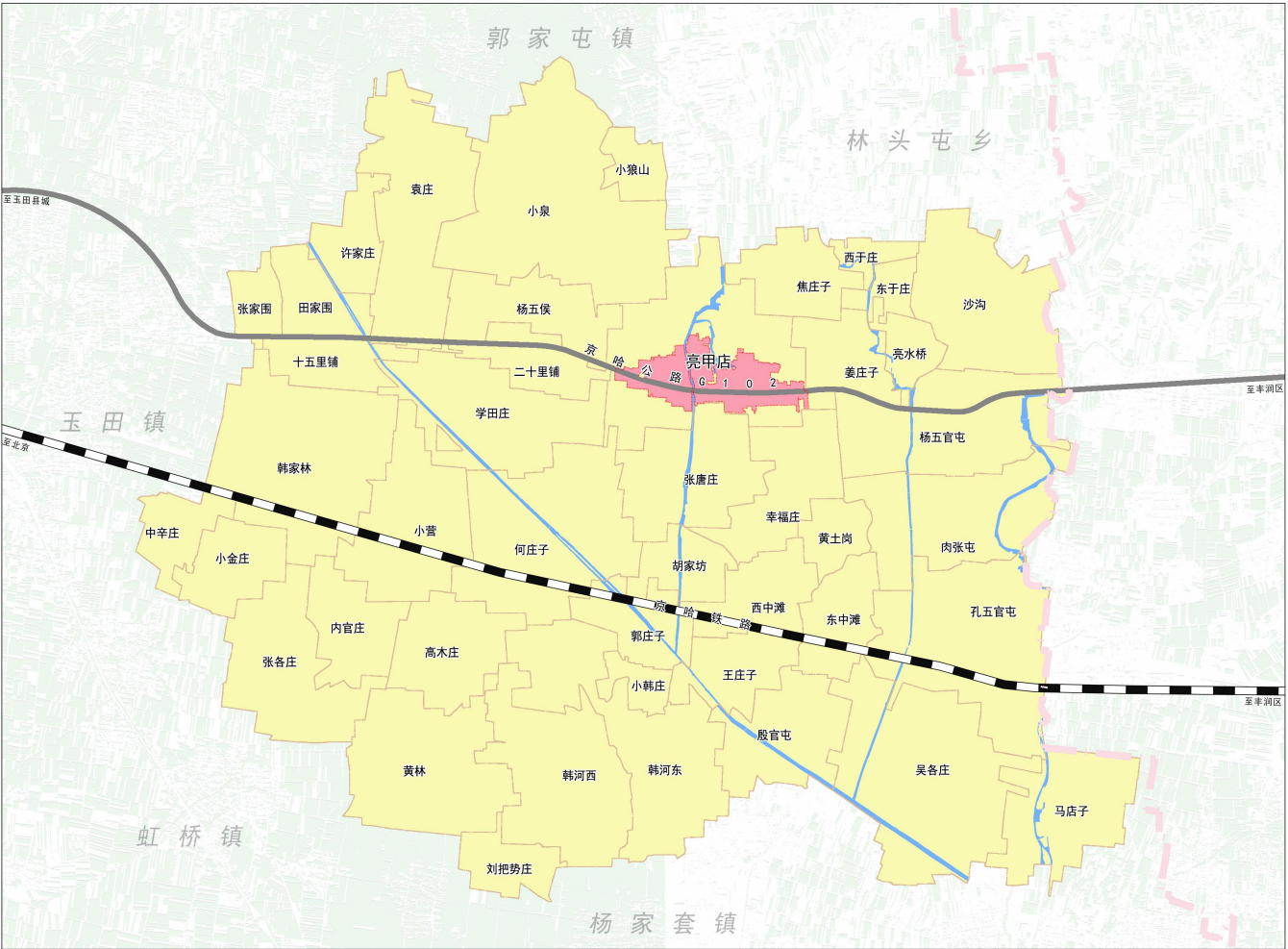
1.3 规划期限

近期	2025年	远景展望	2050年
----	-------	------	-------

1.4 规划范围

规划范围：为亮甲店镇行政辖区内全部国土空间，包括44个行政村，总面积约74.75平方公里。

规划层次：乡镇规划包括片区和乡镇政府驻地两个层次。



02

目标定位

- 规划目标
- 发展定位
- 规划策略



2.1 规划目标

2025年

初步建成“产镇融合示范区”

实现高质量发展，打造玉田东部精品制造基地，成为商贸服务重要节点城镇

2035年

稳步绘就“生态宜居小城镇”

活力繁荣、绿色生态、宜居宜业宜游的现代化城镇

2050年

高质量建成“现代化魅力强镇”

全面建成创新、生态、和谐、繁荣、富有活力的唐山市西部特色城镇

2.2 发展定位

集精品加工与商贸服务
于一体的现代化宜居城镇

2.3 规划策略

优化格局，引导人口集聚提升服务功能

全面落实“县国空”战略部署，构建城乡一体融合发展格局，优化镇村体系，强化镇区连城带村节点功能与人口集聚能力，引导村庄因地制宜发展，建设宜居宜业和美乡村。

整合资源，促进镇村一二三产联动发展

依托产业发展基础，整合产业资源要素，提升农业产业规模化、现代化水平，大力发展农产品精深加工与乡村旅游，推动一二三产融合发展，实现产业延伸与农民增收。

城乡一体，支撑公共设施供给结构优化

立足以人民为中心的发展理念，围绕镇村居民实际需求，统筹完善基础设施建设，优化城乡公共服务设施配置、服务质量和效率提升，提升城镇综合承载能力和服务水平。

精准配置，实现土地资源高质高效利用

聚焦优化空间资源配置、集约用地布局，充分挖掘镇村存量空间资源，盘活农村存量建设用地、用好村内空闲地。精准保障乡村振兴各项任务与项目建设用地，强化镇村高质量发展空间要素支撑。



03

构建国土空间格局

- 落实三条控制线
- 优化国土空间规划分区



3.1 落实三条控制线

永久基本农田

落实永久基本农田保护任务**7.22万亩**。为保障国家粮食安全和重要农产品供给，实施永久特殊保护的耕地。

生态保护红线

在生态空间范围内具有特殊重要生态功能、必须强制性严格保护的区域，亮甲店镇不涉及生态保护红线。

城镇开发边界

落实城镇开发边界扩展倍数基于2020年城镇建设用地规模的**1.0倍**以内。因城镇发展需要，可以集中进行城镇开发建设、以城镇功能为主的区域边界。



3.2 优化国土空间规划分区

坚持城乡统筹落实规划分区。按照主体功能定位和空间治理要求，遵循全覆盖、不重叠的原则，将镇域国土空间分为**农田保护区、生态控制区、城镇发展区、乡村发展区**，确定国土空间功能导向和主要用途方向。

农田保护区

永久基本农田相对集中，需严格保护的区域。

生态控制区

生态保护红线外，需要予以保留原貌、强化生态保育和生态建设、限制开发建设的陆地和海洋自然区域。

城镇发展区

城镇开发边界围合的范围，是城镇集中开发建设并可满足城镇生产、生活需要的区域。

乡村发展区

永久基本农田外，为满足农林牧等农业发展及农民集中生活和生活配套为主的区域



04

保障农业现代高效

- 严格耕地保护
- 加强农村土地综合整治



4.1 严格耕地保护

严格保护永久基本农田

落实永久基本农田保护任务

推进高标准农田建设，调入高质量耕地、减少非耕地，全面提升质量。

发展永久基本农田对城镇空间布局的引导作用，强化生态功能

传承农耕文化，塑造具有当地特色的农耕景观



4.2 加强农村土地综合整治

实施高标准农田建设

加强新建与已建成高标准农田改造提升并重，逐步将全镇永久基本农田建成高标准农田。

推进宜耕后备土地开发

通过土地平整与改造、配套完善农田水利设施、修建田间道路、营造防护林等措施、增强有效耕地面积。

加强农村建设用地整治

统筹村民整治意愿与村庄整治潜力，在保障村民生活、农村基础设施建设、公益事业等用地的前提下，整治空闲地、空闲宅基地等农村建设用地。

强化乡村生态保护修复

持续推进农村人居环境整治，全面提升农村生活垃圾治理水平，加快推进农村生活污水治理，推动村容村貌整体提升，多措并举建设宜居的和美乡村。



05

构建蓝绿生态空间

- 水资源保护和利用
- 林地资源保护和利用
- 开展生态保护修复



5.1 水资源保护和利用

保障用水安全、保护水环境
多效实施水资源开发与利用

严控水资源底线

科学合理配置水资源，深入实施节水行动，强化水资源刚性约束，坚持以水定城、以水定地、以水定人、以水定产。
加强水源地保护和河道管理。一级保护区禁止与供水设施和保护水源无关的建设活动，不准设置与取水设施无关的永久性或临时性建筑。

提高用水效率

优化供用水结构。适度降低农业用水占比，提高生态用水占比，全面提升农业、工业用水效率，提高居民生活用水节水水平。完善农村集中供水和节水设施配套建设。

优化水资源配置

生活用水配置要求为在有地表水供水条件地区，优先使用地表水；工业用水配置要求为在用水条件允许情况下优先使用二级处理后的再生水，严禁工业用水开采深层地下水，农业用水配置要求为具备地表水供水条件地区优先使用地表水，生态环境用水配置要求为优先使用二级处理后的再生水。



5.2 林地资源保护和利用

以保护和培育森林资源为核心
以产业发展为重点，统筹城乡绿化

提升森林质量，丰富生物多样性，增强生态系统稳定性；提高林地生产力，增加森林蓄积量；合理区划界定生态公益林地，全面落实森林生态效益补偿基金制度和管护责任制。

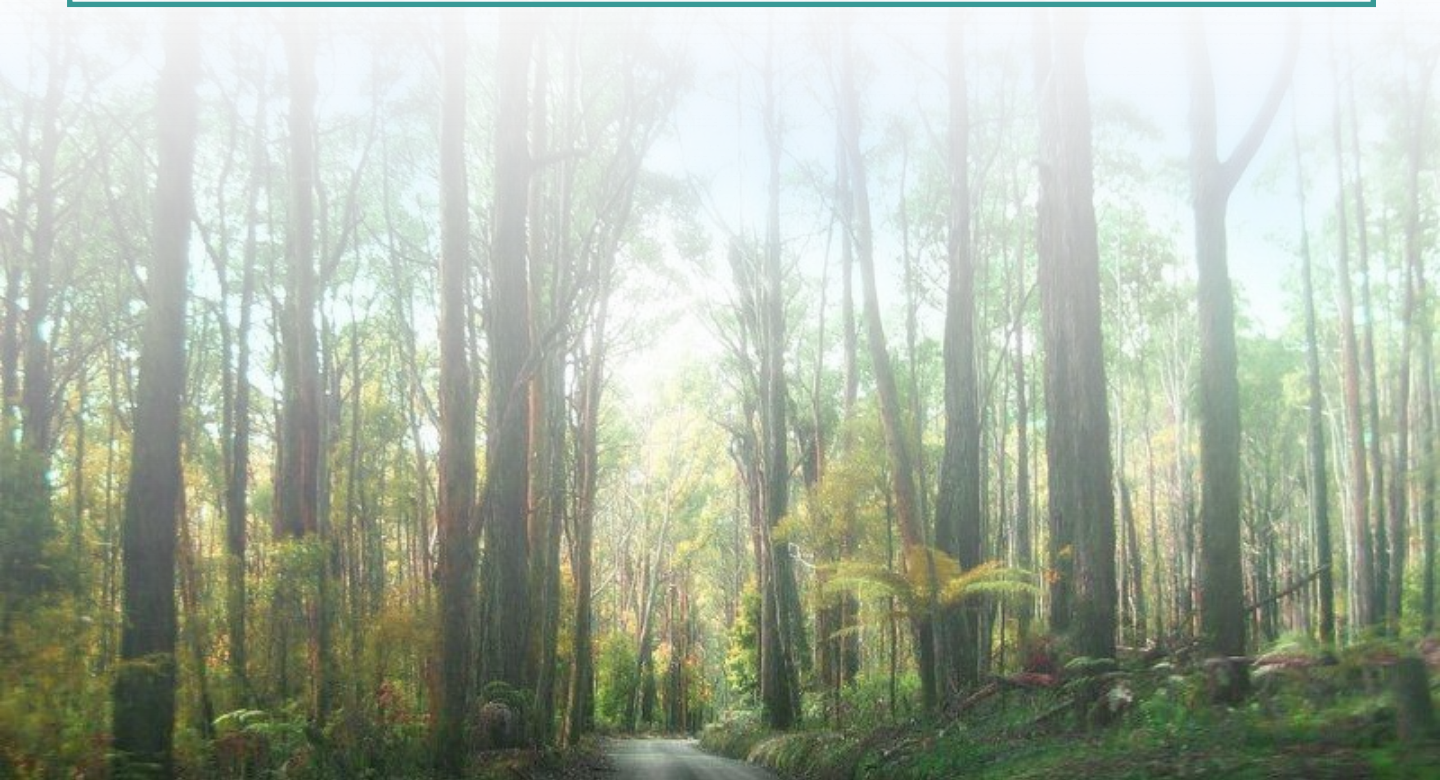
林地资源保护利用措施

加强林地资源保护管理，实行分级管控。规范林地保护，除必须的工程建设外，严格控制占用森林，不得以其他任何方式改变林地用途。推行集约经营，农林复合经营，严禁毁林开垦、农业综合开发、土地整理时不得挤占林地。

禁止在自然保护地内砍伐、狩猎、开荒、开矿、采砂、采药、焚烧、放牧、排污。加强地质灾害治理，边坡生态修复工程。

进行林业结构优化，推动公益林、天然林保护工程建设。

明确林地保护利用方向，推动林地资源补充。



5.3 开展生态保护修复

以“水、林、田”生态修复为核心，重点解决水域污染、生态功能退化等突出问题，针对不同重点区域提出相应的重点措施，从而达到生态修复的目标。

水

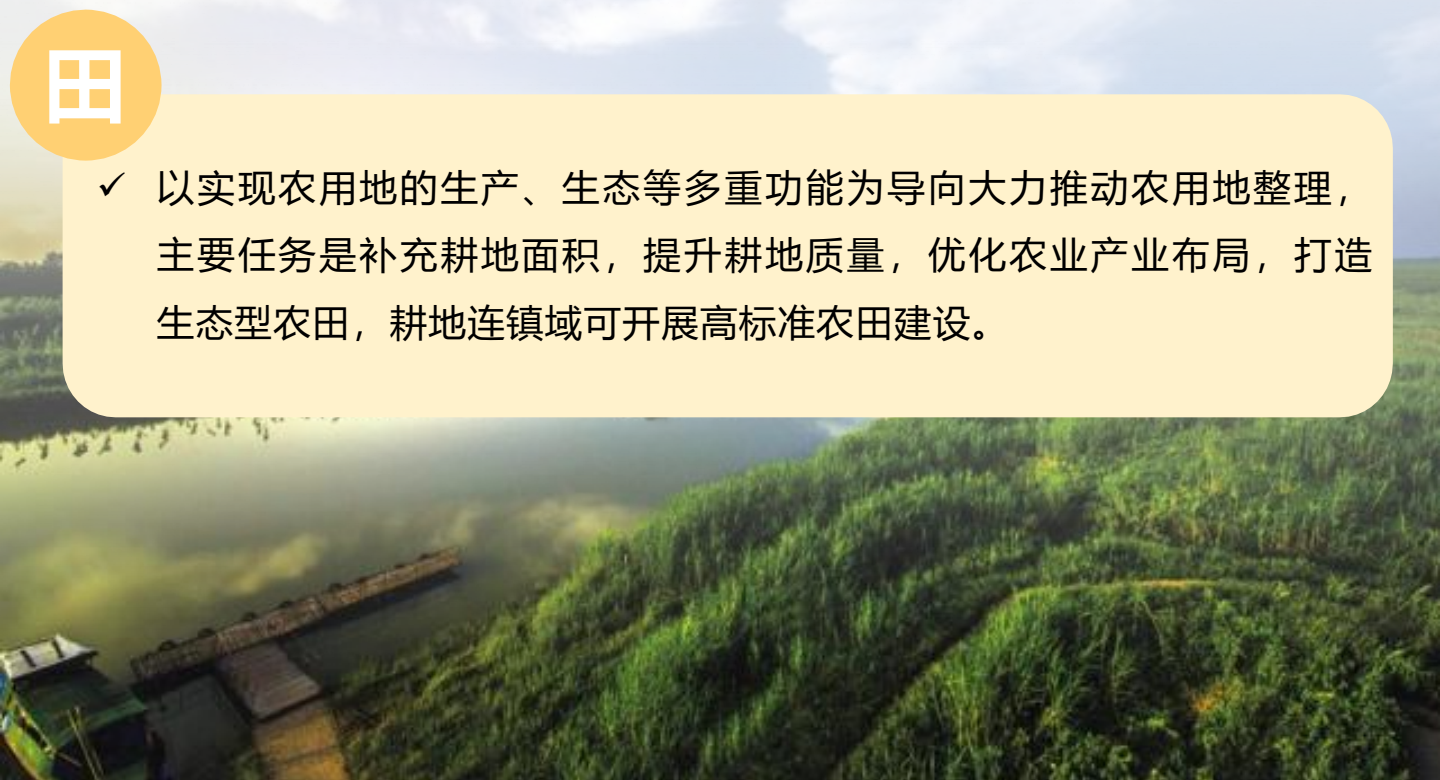
- ✓ 对河流域、水源地强化控制、系统修复、综合治理，提升水源地和江河湖泊生态功能。

林

- ✓ 通过增加植被覆盖率、水源涵养工程、提高廊道连通性等措施实现沿河地区功能提升。

田

- ✓ 以实现农用地的生产、生态等多重功能为导向大力推动农用地整理，主要任务是补充耕地面积，提升耕地质量，优化农业产业布局，打造生态型农田，耕地连镇域可开展高标准农田建设。



06

推动城乡融合发展

- 优化居民点体系
- 落实居民点分类

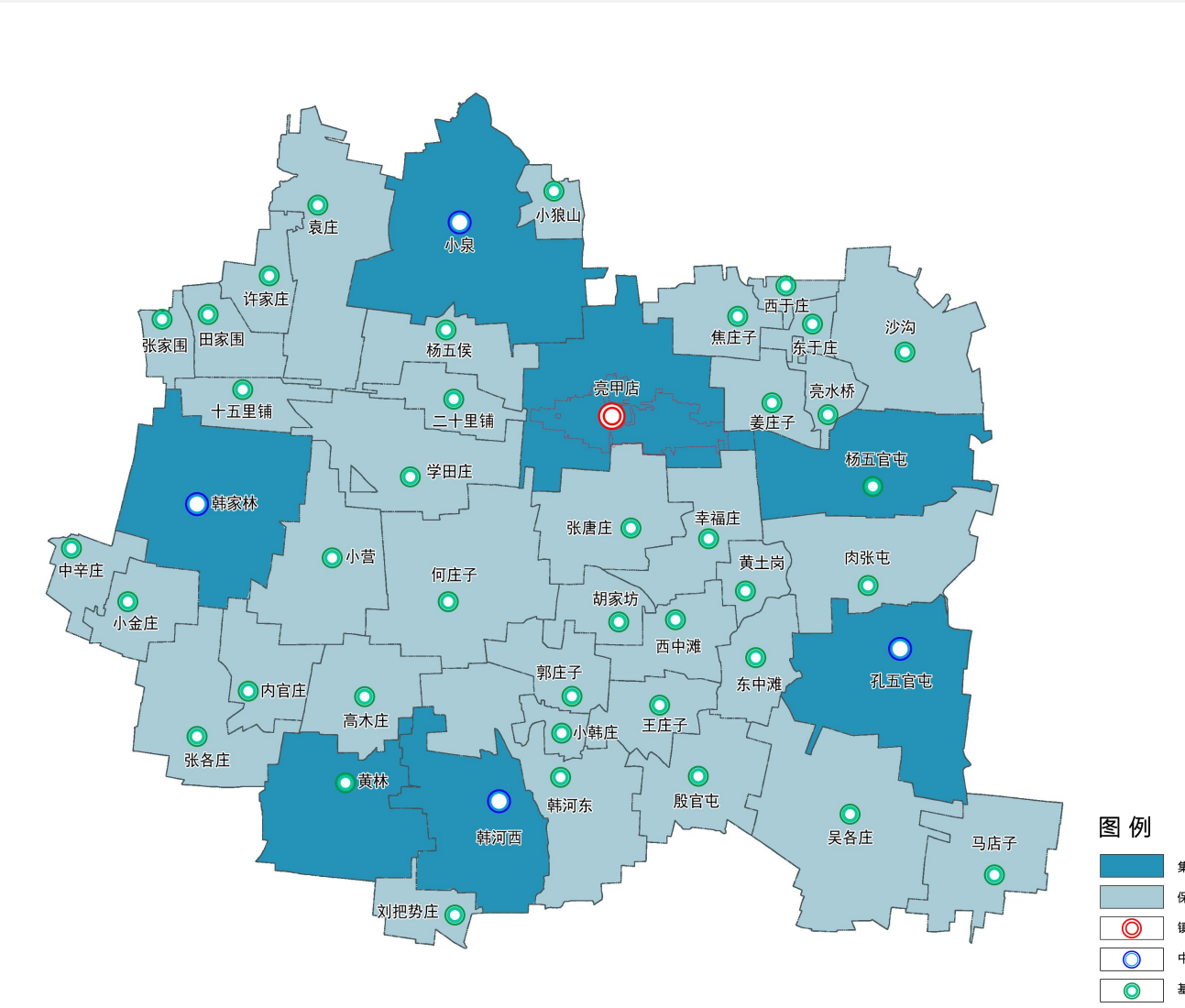


6.1 优化居民点体系

- ✓ 按照“优化资源配置、增强服务能力、引导人口集聚、便于乡村治理”原则，充分考虑产业发展、地理环境、公服投放等因素，形成“镇区—中心村—基层村”三级镇村体系。

6.2 落实居民点分类

- ✓ 结合县域村庄布局规划，全镇划定**集聚提升类村庄**和**保留改善类村庄**。
- ✓ **集聚提升类村庄**：人口规模相对较大、区位交通条件相对较好、配套设施相对齐全、对周边村庄能够起到一定辐射带动作用，具有较大发展潜力的村庄。
- ✓ **保留改善类村庄**：人口规模相对较小、配套设施一般，需要依托附近集聚提升类村庄共同发展。



07

强化支撑体系

- 综合交通体系
- 公共服务设施体系
- 公用设施布局
- 安全和防灾减灾



7.1 综合交通体系

细化落实上位规划

细化落实县级国土空间总体规划综合交通，从区域连通、内部优化、农村道路设施完善等方面，构建外联内畅的综合交通体系。

完善镇域乡道网络

镇域内干路以乡道为主，结合镇区、行政村、产业空间、旅游节点等进行布置，形成干路公路网的有效补充。



7.2 公共服务设施体系

建立“镇区+中心村+基层村”三级公共服务设施体系

01 镇区

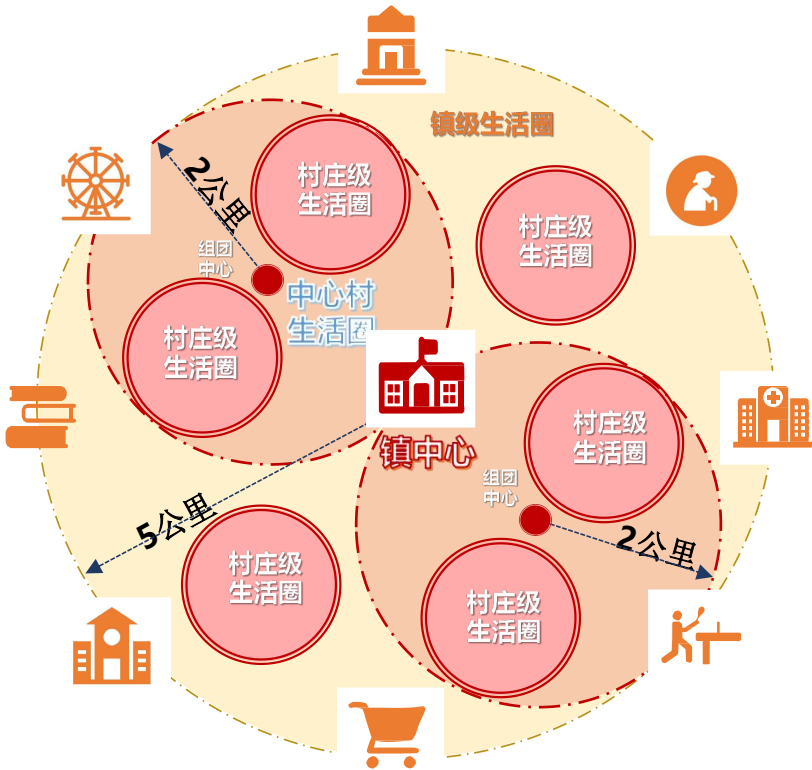
服务全镇

02 中心村

服务本村及周边村

03 基层村

服务本村



学有优教

扩大优质教育资源有效供给



以文惠民

完善文化服务设施体系



病有良医

推动各级医疗资源增量提升



全民康养

完善体育健身设施体系



老有所依

推进养老服务区域全覆盖



弱有所扶

完善残疾人服务设施体系

7.3 公用设施布局



给水排水工程规划

- ✓ 优化用水结构，提高水资源利用效率，全面建设节水型社会。
- ✓ 推进河道综合治理，恢复及整治区域内的天然河湖沟渠，使其成为周围雨水排放的受纳水体。

电力电信工程规划



- ✓ 增强乡村供电保障能力，村庄电网以改造升级手段，加强线路联络，降低供电半径。
- ✓ 人口集中区域搭建5G网络全覆盖的高速立体通信网络。



供热燃气工程规划

- ✓ 规划采用集中供热与分散供热相结合的方式，集中热源以燃气集中锅炉房为主，分散热源包括电力、燃气等。
- ✓ 规划燃气配气管网采用次高压与中压结合系统，大型聚居点采用环枝混合管网，小型聚居点以枝状管网为主。

环境卫生工程规划



- ✓ 提升镇垃圾转运站转运能力，实现乡村垃圾转运设施和易腐垃圾处理设施共建共享，统一转运垃圾至县垃圾处理厂处理。
- ✓ 完善公共厕所建设，健全环境卫生系统。

7.4 安全和防灾减灾



抗震规划

- ✓ 利用广场、公园及学校等开敞空间建立避震疏散场所，以道路为主要避震疏散通道，沿路建筑的抗震能力与建筑高度等必须满足震时道路畅通的要求。

防洪排涝规划



- ✓ 按照适度超前，防控结合理念，提高全镇洪涝灾害防治水平和工程建设质量。防洪标准根据水利部门审核确定的水利规划进行调整。
- ✓ 建设“海绵城市”，推广雨水调蓄和利用技术，促进雨水源头减量。



消防规划

- ✓ 建立全镇消防指挥中心，在消防指挥中心建立消防通信指挥中心，指挥中心要具有受理火警、统一调度指挥、提供信息支援等功能。
- ✓ 完善镇域内消防设施建设，严格落实消防安全责任制，全面完善预防、应对火灾的基础设施，有效提升综合救援能力水平。

应急保障规划



- ✓ 完善镇级—村级应急指挥体系，大力推进镇、村应急避难场所建设，规划建设镇级救灾指挥中心，设立在镇政府，依托村部设立救灾指挥点。

08

建设集约城镇空间

- 镇政府驻地用地布局
- 镇政府驻地公共服务设施
- 完善绿地系统与开敞空间



8.1 镇政府驻地用地布局

居住用地

建设配套设施完善的现代化居住组团，提升居民生活品质

公共管理与公共服务用地

着重镇区公共管理和公共服务设施用地布局平衡，改善现有建成区公共管理与公共服务设施不足的情况

绿地与开敞空间用地

完善多级绿地系统，提升公园绿地均衡性。

公用设施用地

规划将改造完善镇域内的公用设施，包括给水排水工程设施、电力通信工程设施、环卫工程、供热工程等



8.2 镇政府驻地公共服务设施

完善全域公共服务设施 构建城乡一体化公共服务设施体系

便利快捷 的日常生活

结合居民生活习惯，配置菜场、集市等小商业设施，公共厕所、再生资源回收站等公共服务设施，就近提供充足、多元的便民服务，满足生活圈内的日常需求。

便捷可 达的社区 服务

以老幼优先、集群布局、半径优先、选址优先为原则，鼓励基础设施的复合设置、分时共享和开放共享，打造丰富多元的文化服务、老有颐养的乐龄生活、学有所成的终身教育、全面的健康服务等。

绿色开 发的公共 空间

通过配置、完善公共开放空间、生态绿道，提供多层次、多类型的公共活动场地，结合自然资源，突出本地特色，打造富有人文魅力的公共空间。



8.3 完善绿地系统与开敞空间

通过道路绿化、滨水田园景观将城镇绿化与区域生态绿化融为一体，从而构成城镇完整有机的绿色生态网络骨架。

- ✓ 规划因地制宜，保留规划区内的自然特色，充分利用自然地形地貌展开建筑与场地设计，构建自然生态的功能格局和交通流线;
- ✓ 保护规划区内的自然植被，尽可能地利用原有植被进行景观改造，使建筑与自然景观相呼应，塑造富有地域特色的景观空间。
- ✓ 体现独有的乡土特色景观，乡土特色景观与村落开放空间相结合，公共空间、水体及河道景观的营造。



09

规划传导实施保障

- 规划传导
- 近期计划
- 实施保障



9.1 规划传导

亮甲店镇国土空间规划体系建立后，详细规划应严格落实本规划中的强制性内容，充分衔接和细化指导性要求。



9.2 近期计划



9.3 实施保障



玉田县亮甲店镇国土空间总体规划 2021-2035

为广泛听取各方面意见，凝聚社会各界的智慧和共识，现面向社会公众公开征求意见建议。

一、公示时间：

2025年4月21日至2024年5月20日，为期30天。

二、公示方式：

玉田人民政府网站：<http://www.yutian.gov.cn/>

三、公众意见提交途径：

1、电子邮箱：ytxgtkjghk@126.com（请在邮件标题标注“玉田县亮甲店镇国土空间总体规划意见建议”字样）

2、邮寄地址：玉田县伯雍东街279号 玉田县自然资源和规划局国土空间规划股（请在信封标注“玉田县亮甲店镇国土空间总体规划意见建议”字样）

3、联系电话：玉田县自然资源和规划局0315-6113213

热诚期待建言献策！