

An aerial photograph of a town, likely Shiduogong Town, showing a mix of residential buildings with red roofs, green trees, and large agricultural fields. The image is partially covered by a blue circular graphic on the left side.

石臼窝镇国土空间总体规划 (2021-2035年)

草案公示

玉田县自然资源和规划局
石臼窝镇人民政府
2025年4月

前 言

为贯彻党中央、国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的战略部署，落实玉田县国土空间规划总体布局，立足自身特征和资源禀赋，对石臼窝镇国土空间开发保护利用修复做出了总体安排。依据相关法律法规和标准规范，编制了《石臼窝镇国土空间总体规划（2021—2035年）》，本规划是编制详细规划和镇域村庄规划的依据。

目 录

01 总则与概况

02 定位与目标

03 国土空间布局

04 基础设施支撑

05 镇区品质提升

06 规划实施保障



01 总则与概况

1.1 基本原则

1.2 规划范围

1.3 规划期限

1.4 现状特征

1.1 基本原则

战略引领 全域统筹

落实乡村振兴等战略部署，把握发展趋势，明确乡镇发展目标，引领高质量发展。坚持区域协调和城乡统筹，提升国土空间开发保护质量和效率。

底线约束 绿色发展

落实上位规划传导要求，严格落实耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界，全面提高国土利用效率，推动形成绿色发展方式和生活方式。

以人为本 提升品质

将人民对美好生活的向往作为规划的出发点和着力点，提高基础设施和公共服务设施水平，推动基本公共服务均等化，实现高质量发展、高品质生活。

因地制宜 彰显特色

挖掘和凸显乡镇在地域文化、生态环境、城镇空间和产业发展的特色和优势，保护自然格局，延续文脉，提升在区域竞争中的优势地位。

上下结合 强化实施

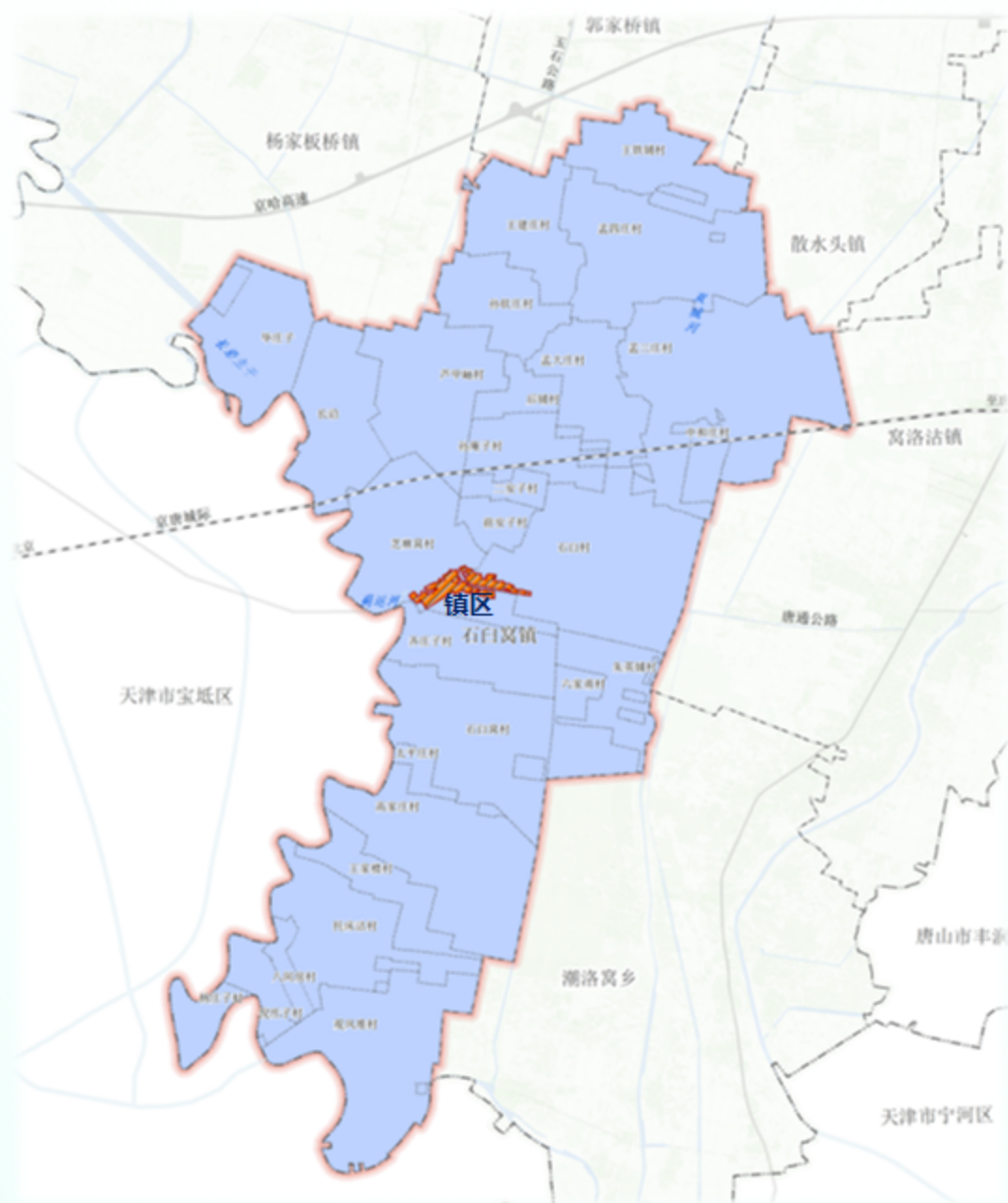
协调保护与发展、刚性与弹性、存量与增量、近期与远期关系。强化规划强制性内容的分解和传导，确保规划能用、管用、好用。

1.2 规划范围

包括镇域和镇政府驻地两个层级。

镇域：石臼窝镇行政辖区，辖28个行政村。

镇政府驻地：石臼窝镇政府驻地城镇开发边界围合范围。



1.3 规划期限

规划期限为2021年—2035年。基期年为2020年，近期至2025年。远景展望至2050年。

1.4 现状特征

> 对外交通便利

位于县域南部，与天津市宝坻区一河之隔。国道唐通线和省道玉石路在镇区交汇。京唐城际高铁玉田南站距离石臼窝镇区约15分钟车程。



> 农业条件优越

地形平坦开阔，农业用地占比多，粮食作物面积稳定。伊利优然牧场带动区域养殖业发展的同时，种养结合的循环农业模式初步显现。

> 生态本底较好

蓟运河、双城河、柳沽干渠、柳芝干渠等河渠水生态环境持续改善，林地、水域等生态用地现状占比增加。



> 产业相对集聚

已形成以服装加工、饲料加工为主导的产业体系，多沿玉石路和唐通线两侧分布。镇域中北部及镇区东部的工业企业分布相对集中。



02 定位与目标

2.1 规划定位

2.2 规划目标

2.1 规划定位

- 职能定位

以现代农业、服装加工为主导的
新型农贸城镇

- 主体功能区

农产品主产区



2.2 规划目标



● 展望2050年

生态文明建设和绿色发展达到更高水平，人与自然和谐共处，全面建成彰显生态文明与高质量发展的社会主义现代化城镇。城乡公共服务均等化全面实现，乡村全面振兴，农业强、农村美、农民富全面实现。

● 到2035年

全面形成绿色生态、集约高效、安全韧性的国土空间保护利用格局。农业生产能力显著提高，生态系统得到全面治理，城乡居民生活品质大幅提升。乡村交通网络、现代化公共服务设施得到全面提升改造，实现城乡同质一体化发展。

● 到2025年

国土空间保护利用格局框架初步确立，耕地和永久基本农田得到全面保护，生态安全体系基本形成，城乡建设布局更加完善。近期区域交通水利等公用设施支撑功能进一步加强。



03 国土空间布局

3.1 严格底线管控

3.2 优化空间格局

3.3 稳固农业空间

3.4 保护生态空间

3.5 统筹建设空间

3.1 严格底线管控

严格落实耕地和永久基本农田保护红线



落实耕地和永久基本农田保护任务。坚持现状耕地应保尽保、应划尽划，将种植条件好、集中连片、良好水利设施与水土保持条件的优质耕地优先划入永久基本农田。

严格落实城镇开发边界

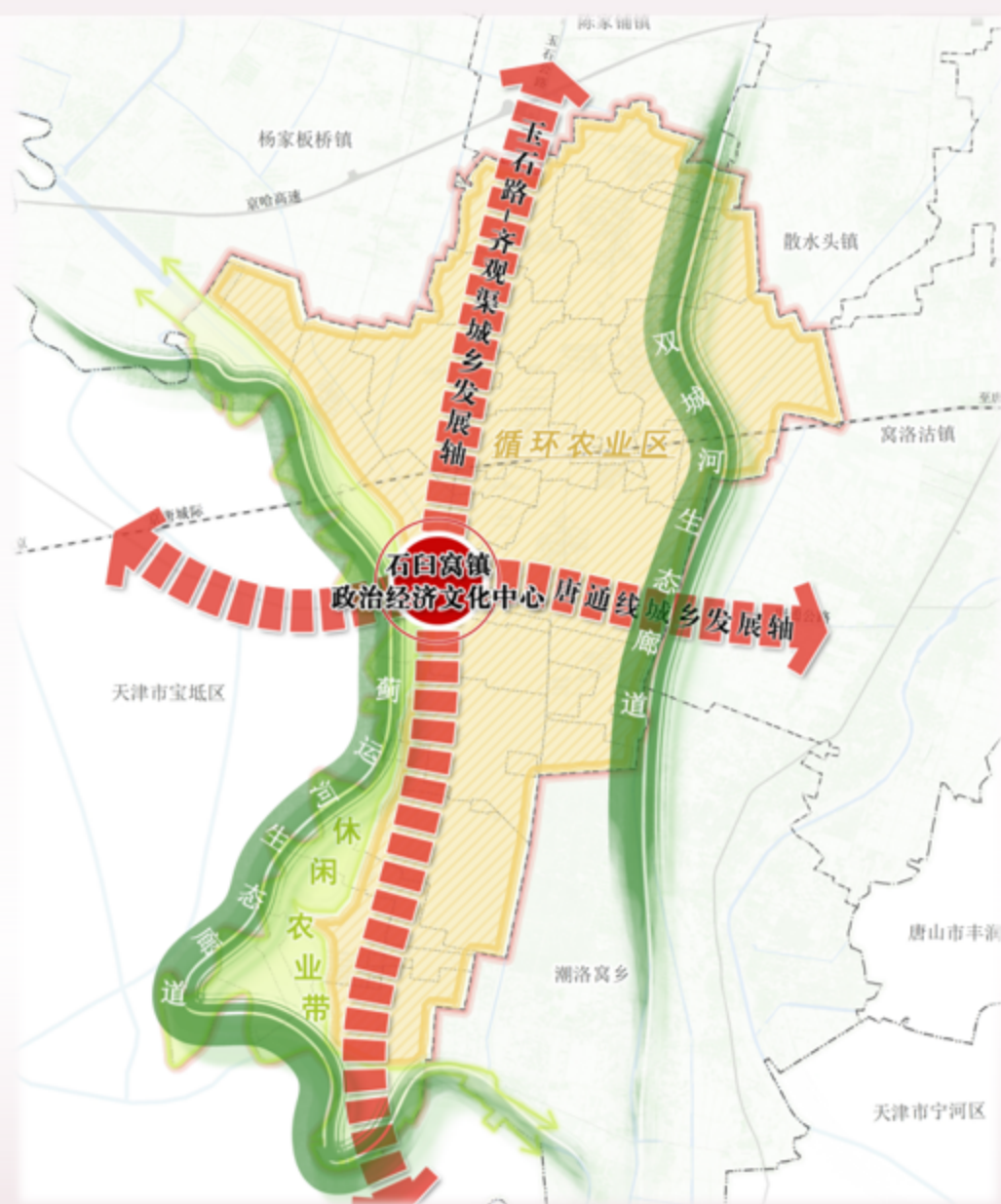
严格落实上位规划确定的城镇开发边界，管控城镇建设用地总量，引导形成集约紧凑的城镇空间格局。



3.2 优化空间格局

构建“一区一带 两廊两轴一心”的总体格局

- **一区一带**：循环农业区、休闲农业带
- **两廊**：双城河生态廊道、蓟运河生态廊道
- **两轴**：玉石路-齐观渠城乡发展轴、唐通线城乡发展轴
- **一心**：石臼窝镇政治经济文化中心



国土空间总体格局规划图

3.3 稳固农业空间

◆ 实施耕地“三位一体”保护

稳定优质耕地布局、强化耕地用途管控、落实耕地“占补平衡”、稳步提升耕地质量、改善耕地生态环境。

◆ 优化农业生产布局

保障高效稳产农业空间、推动粮食生产功能区建设、促进畜牧业集约布局。

◆ 推动农村土地综合整治

实施农用地整理、推动村庄建设用地整理、合理开发宜耕后备土地资源、强化乡村生态保护修复。



3.4 保护生态空间

◆ 统筹保护利用自然资源

加强对蓟运河、双城河生态廊道生物多样性维护。

规范河道管理，加强水生态治理。

加强对蓟运河、双城河等主要河流的管理。

加强森林资源保护与利用。

◆ 实施山水林田湖草沙系统修复

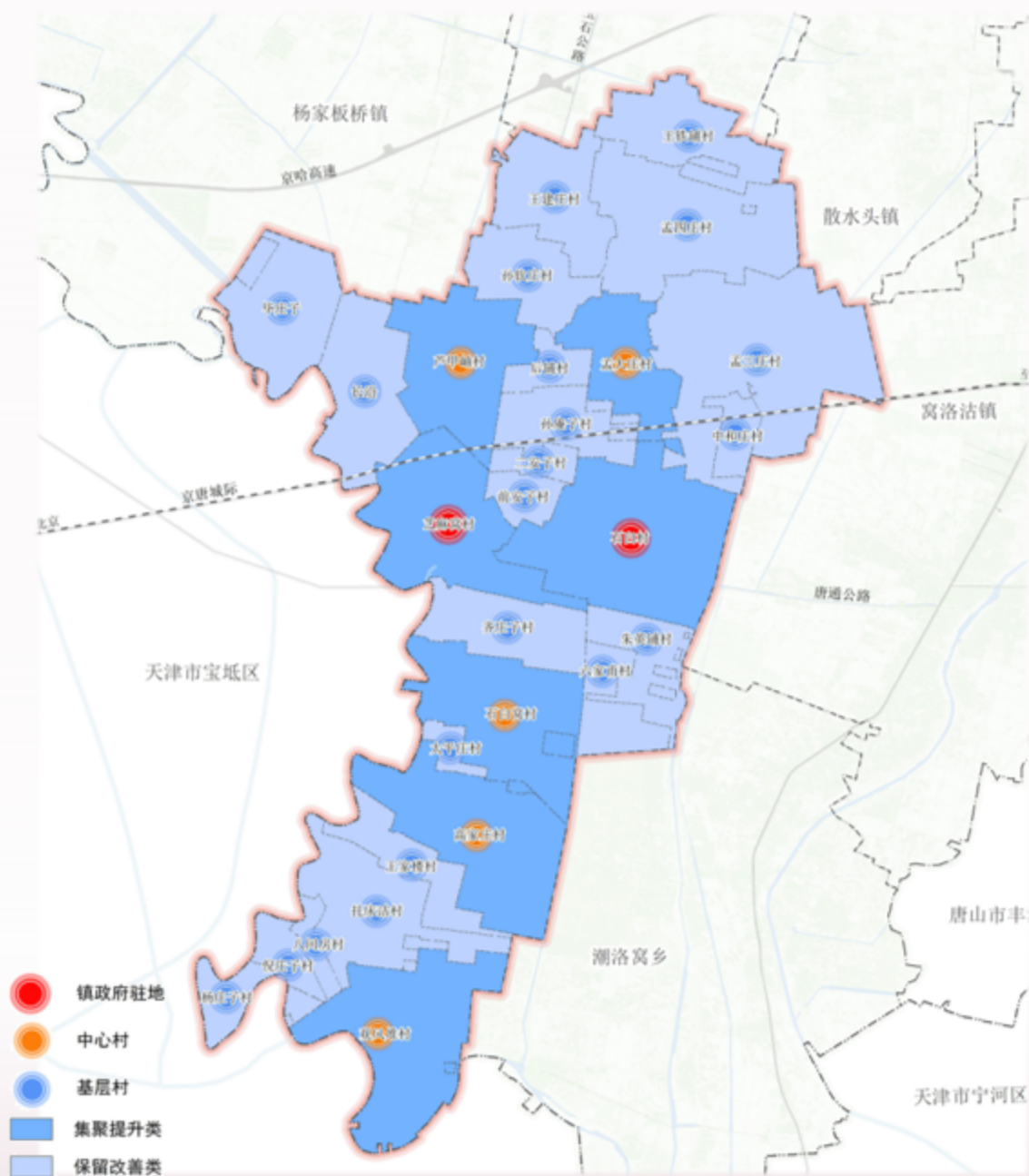
对蓟运河、双城河进行生态修复，开展河道清淤、缓冲带修复、岸坡生境修复、生物多样性修复、水质净化等。



3.5 统筹建设空间

构建“镇政府驻地-中心村-基层村”三级居民点体系
村庄分为集聚提升类和保留改善类，分类制定引导政策。

- **集聚提升类。**重点补齐基础设施和公共服务设施短板。
- **保留改善类。**重点实施人居环境整治，改善村庄人居环境品质。



村庄布点规划图



04 基础设施支撑

4.1 综合交通体系

4.2 公共服务配置

4.3 基础设施保障

4.4 防灾减灾体系

4.1 综合交通体系

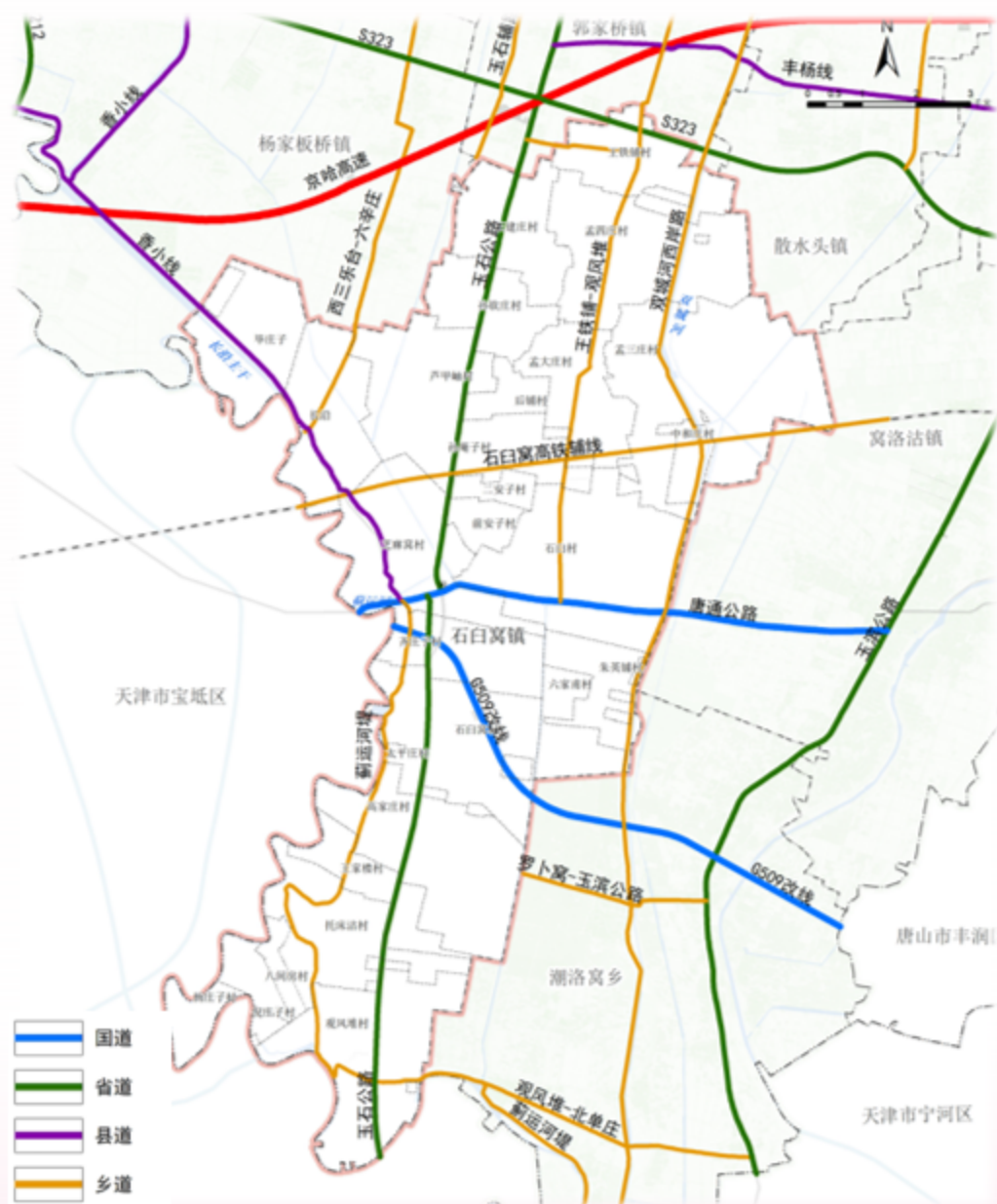
构建“四横四纵”综合交通体系

四横

- 石臼窝高铁辅线、唐通公路、国道G509改线、乡道观风堆-北单庄

四纵

- 蓟运河河堤路、玉石路-齐观渠路、乡道王铁铺-唐通公路、双城河河堤路



4.2 公共服务配置

以城乡公共服务均等化为目标，按需配置服务设施

- 建设1所综合文化站，每个行政村布局1处文化活动室。鼓励学校、企事业单位文化设施向社会开放。

文化
设施

- 促进义务教育优质均衡发展和城乡教育一体化。保持辖区内现有中学、小学和幼儿园教育设施基本稳定。

教育
设施

社会
福利

体育
设施

医疗
卫生

- 完善养老基础设施建设，形成以居家养老为基础、社区养老服务为依托、机构养老服务为支撑、医养结合的格局。

- 完善石臼窝镇卫生院医疗卫生设施，到2035年，每千人口医疗卫生机构床位数不少于0.6张。

- 镇区布局室内体育设施、室外健身场地，行政村设置活动广场等设施。鼓励体育设施与其他公共服务设施共建共享。

玉田县石臼窝镇医养结合服务中心
玉田县城乡特困集中供养/长期护理保险定点机构



4.3 基础设施保障

镇区和镇域统筹共建，实现基础设施共享



完善供水体系

- 优化水资源合理配置与调度，有序置换地下水源，逐步关停地下水源井，融入城乡供水一体化格局。
- 规划新建1座给水厂，保障全镇生活用水。



完善排水系统

- 规划新建1座污水处理厂，优先完善镇区排水体系，逐步向周边村庄延伸。
- 加强雨洪管理，推进镇区雨水管网建设，逐步向其他村庄延伸，雨水就近排入附近河渠或坑塘。



优化能源设施布局

- 保留现状石臼窝35KV变电站，规划新建玉田南220KV变电站，为全域生活生产用电提供保障。
- 北京东—郭家屯串补站 1000千伏架空线，电力走廊宽度不低于110米。
- 落实气源管线及设施建设，包括永唐秦输气管线和中石化天津港LNG外输管线建设。



优化环卫设施布局

- 构建“分类收集—分类转运—集中处置”环境卫生收运处置体系。
- 推进各类固体废物安全处置，加强一般工业固体废物全过程管理和无害化处置能力建设。

4.4 防灾减灾体系

打造“全域覆盖、分级防护”的综合防灾减灾体系

防洪排涝

石臼窝镇防洪标准为20年一遇；蓟运河、双城河防洪标准为20年一遇。增强防涝能力，石臼窝镇能有效应对不低于20年一遇暴雨。将蓟运河、双城河河道管理线范围纳入洪涝风险控制范围。

抗震减灾

严格落实抗震设防要求，石臼窝镇地震动峰值加速度为0.20g，抗震设防烈度为Ⅷ度。结合学校等场地规划应急避难场所。

综合消防

规划在镇政府驻地设置专职消防队，各村配备必要消防设施。升级现有消防通信设施，建设智慧联动、智慧决策的应急救援指挥调度软硬件平台，完善通信网络。

人防工程

贯彻“长期准备、重点建设、平战结合”的方针，开展统一高效的现代人民防空体系建设。

卫生安全

镇区配置防疫站和卫生监督站，满足突发公共卫生事件的应急要求。中心村设置卫生计生中心，有效保障乡村地区基层医疗卫生设施。



05镇区品质提升

5.1优化空间布局

5.2完善蓝绿空间

5.3提升公共设施

5.1 优化空间布局

构建“一心、两轴、三区”的空间结构，
形成区域协调发展、良性互动的国土空间格局。

- ◆ **一心：** 政治服务中心
- ◆ **两轴：** 玉石路城镇发展轴，唐通线城镇发展轴
- ◆ **三区：** 加工生产区，2个生活居住片区



镇区空间结构示意图

5.2 完善蓝绿空间

完善公园绿地配置

推进绿地均好布局，结合城镇社区生活圈服务范围，规划综合公园，兼顾休闲娱乐、体育健身等多种功能。至2035年，规划人均公园绿地面积5平方米。

提升公共空间利用

通过多种绿化和空间组合形式，构建尺度宜人、富有活力的街巷、公园和广场等公共空间。

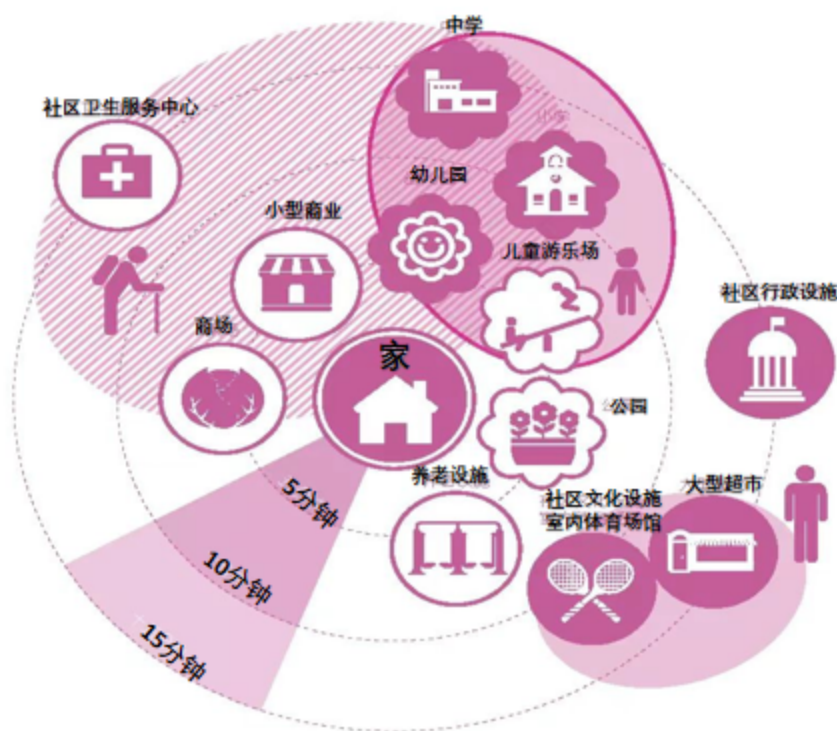


镇区绿地系统和开敞空间规划图

5.3 提升公共设施

建设完善的社区配套设施和公共服务设施，重点布局公园绿地、广场、超市、便利店等。

5-10-15分钟设施服务圈



60岁以上老人日常设施圈：以菜场为核心，与绿地、小型商业、学校及培训机构等设施临近布局



儿童日常设施圈：以各类学校为核心，与儿童游乐场及培训机构等设施有高关联度



上班族周末设施圈：以文体、超市等设施形成社区文化、娱乐、购物中心，引导上班族周末回归社区生活





06 规划实施保障

6.1 规划传导

6.2 实施保障

6.1 规划传导

落实县级规划传导

落实玉田县国土空间总体规划确定的耕地保有量、永久基本农田保护面积、城镇开发边界扩展倍数等约束性指标。落实“三区三线”和重大基础设施、生态廊道等空间布局。

加强对镇政府驻地规划范围内详细规划传导

详细规划要遵循总体规划，在落实总体规划强制性内容的前提下，细化用地类型和规模、公共服务设施、市政基础设施等内容。

强化对村庄规划传导

明确各村职能分工，明确各村耕地保有量、永久基本农田、城镇开发边界规模、村庄建设边界规模等规划指标，传导“三区三线”和重要基础设施等空间布局。

健全国土空间用途管制

严格依据国土空间规划，实施国土空间用途管制。认真执行土地利用年度计划，统筹增量和存量，完善规划实施的时序管控。

6.2 实施保障

建立社会参与长效机制

- 发挥各部门、各领域专家、社会各界人士和公众的作用，使规划更好地反映民意、汇集民智、凝聚民心。

建立规划动态维护机制

- 建立常态化国土空间规划实施监测机制。实施国土空间规划动态维护和优化调整。

加强规划监督管理

- 落实耕地保护考核制度，加强对国土空间规划的实施监督，严肃查处违法违规修改国土空间规划，违法发放规划许可等问题。

完善规划“一张图”建设

- 按照上级下发的数据库标准、数据汇交要求等规范，实现各类空间性规划在技术标准、信息平台、管理机制等衔接一致。



欢迎社会各界人士提出宝贵意见和建议，请于公示期内将意见和建议以电子邮件、邮寄信件、书面提交等方式反馈至玉田县自然资源和规划局。

一、公示时间

2025年4月21日——2025年5月20日

二、公示渠道

玉田县人民政府网站：<http://www.yutian.gov.cn/>

三、公示意见提交途径

电子邮箱：ytxgkjghk@126.com

邮寄地址：玉田县伯雍东街279号

玉田县自然资源和规划局 国土空间规划科

联系电话：0315-6113213

注：本规划所有内容和数据均以最终批复为准。