

TERRITORIAL SPATIAL MASTER PLANNING OF YUTIAN

玉田镇国土空间总体规划

(2021-2035年)

草案公示



玉田县自然资源和规划局

玉田镇人民政府

2025年4月

前言

PREFACE

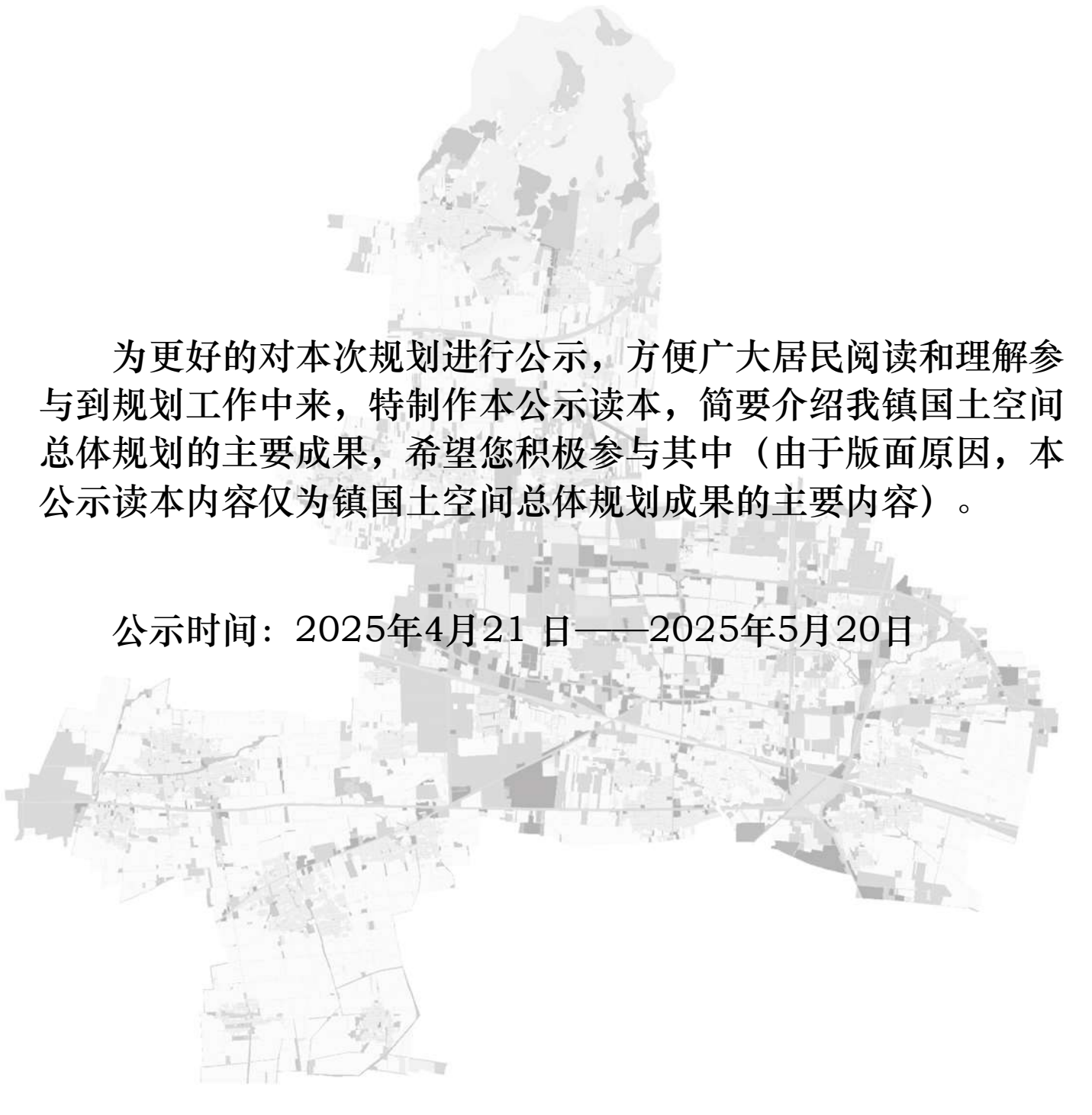
建立国土空间规划体系并监督实施是党中央、国务院作出的重大决策部署。玉田县自然资源和规划局会同玉田镇人民政府组织编制了《玉田县国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）。

《规划》是玉田县首部“多规合一”的国土空间规划，是全县国土空间保护、开发、利用、修复的政策和总纲，是全县空间发展的指南、可持续发展的空间蓝图。结合实际情况，识别全县国土空间本底条件和资源特征，落实国家、河北省、唐山市、玉田县的重大区域协同战略和主体功能分区。明确镇域国土空间保护开发总体格局和总体目标；统筹优化三类空间布局；明确全县的基本分区及用途分类；加强自然和人文资源要素保护利用，完善基础支撑体系，制定国土空间整治和生态修复任务；优化空间布局；提出规划传导指引和近期建设计划，完善规划实施保障机制。



您的声音至关重要

YOUR VOICE MATTERS



为更好的对本次规划进行公示，方便广大居民阅读和理解参与规划工作中来，特制作本公示读本，简要介绍我镇国土空间总体规划的主要成果，希望您积极参与其中（由于版面原因，本公示读本内容仅为镇国土空间总体规划成果的主要内容）。

公示时间：2025年4月21 日——2025年5月20日

您的建议将让玉田镇变得更好

YOU MAKE YUTIAN BETTER

这里是玉田镇

玉田镇位于玉田县北部，是玉田县中心城区所在地，北临唐自头镇、郭家屯镇，西侧与彩亭桥镇交界，是玉田县的北部门户。京秦高速、102国道、京哈铁路穿镇而过，京秦高速玉田北出入口设在镇域北部，对外交通便利。玉田镇总面积91.3平方公里，下辖73个行政村，总人口6.4万。



镇域总面积：91.3平方公里



镇域常住人口：6.4万人



村庄数量：73个



城镇化率：76.07%



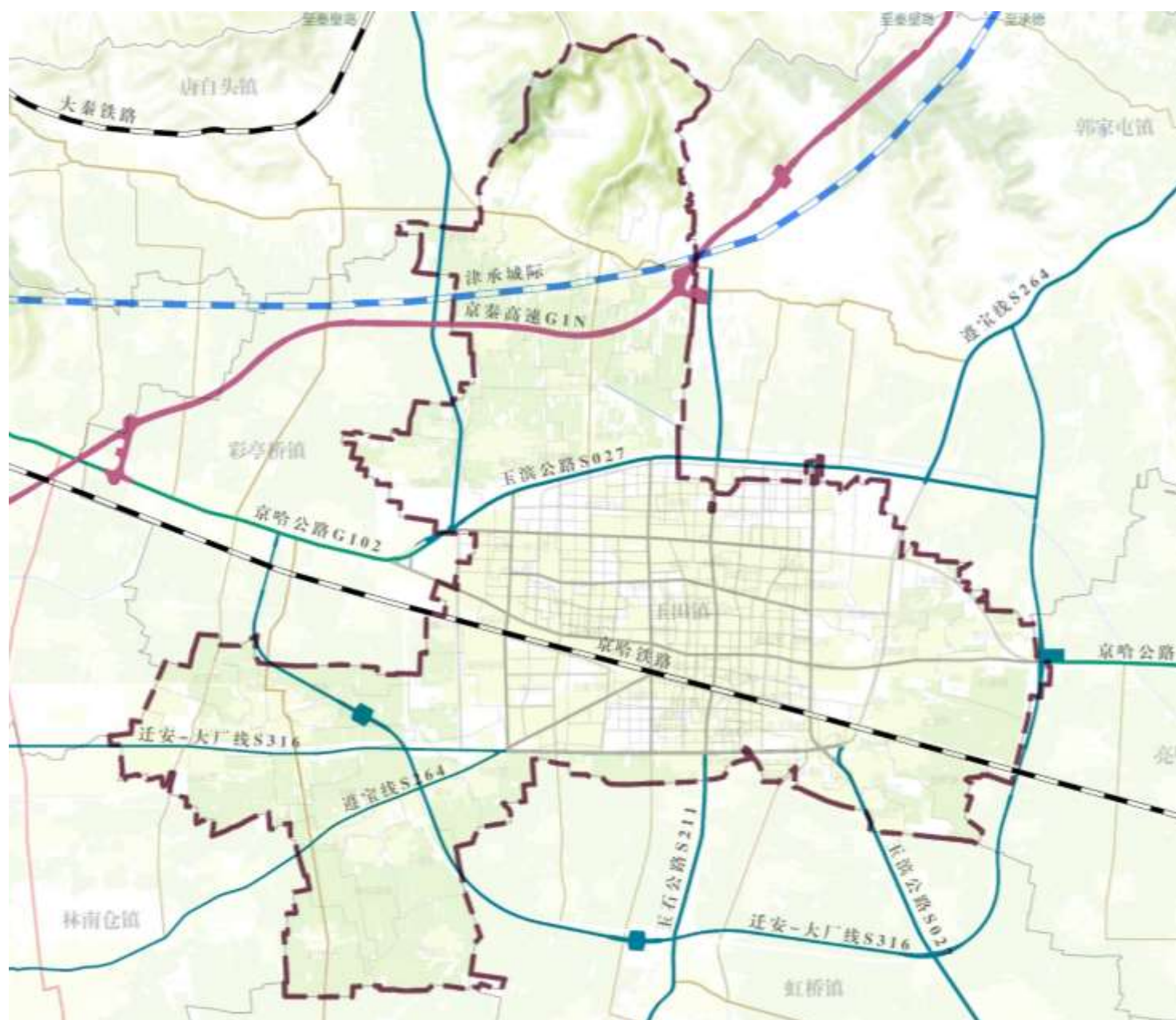
规划期限与范围

规划期限：2021-2035年

近期目标年为2025年，远期目标年为2035年，远景展望至2050年。

规划范围：玉田镇行政辖区

包括73个行政村，总面积约91.3平方千米。



规划范围示意图

目录

CONTENTS

01 落实上位
明确乡镇职能定位

02 严守底线
优化国土空间格局

03 保护耕地
夯实农业空间基础

04 尊重自然
维护生态空间稳定

05 集约高效
促进城乡融合发展

06 以人为本
完善设施支撑体系

07 实施保障
推动规划有序落地





落实上位 明确乡镇职能定位

《 职能定位

《 国土空间开发保护策略

职能定位

高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，坚决贯彻党的二十大精神，落实河北省、唐山市、玉田县要求，在县级规划引导基础上，进一步细化职能定位为

**镇域政治、经济、文化中心，以高端
装备、电子信息、现代服务为主导的
综合服务型城镇**



国土空间开发保护策略

1

链接城区 与中心城区一体化发展

- 产业发展一体化
- 交通基础设施一体化
- 公共服务一体化

2

品质提升 激活乡村地区发展活力

- 推动建设用地节约集约利用，提升用地效率
- 鼓励开展村庄建设用地制度探索，盘活存量资源
- 推动农村地区人居环境整治提升，改善生活品质





严守底线 优化国土空间格局

- 《 国土空间开发保护总体格局
- 《 统筹落实 “三条控制线”

国土空间开发保护总体格局

一心四园

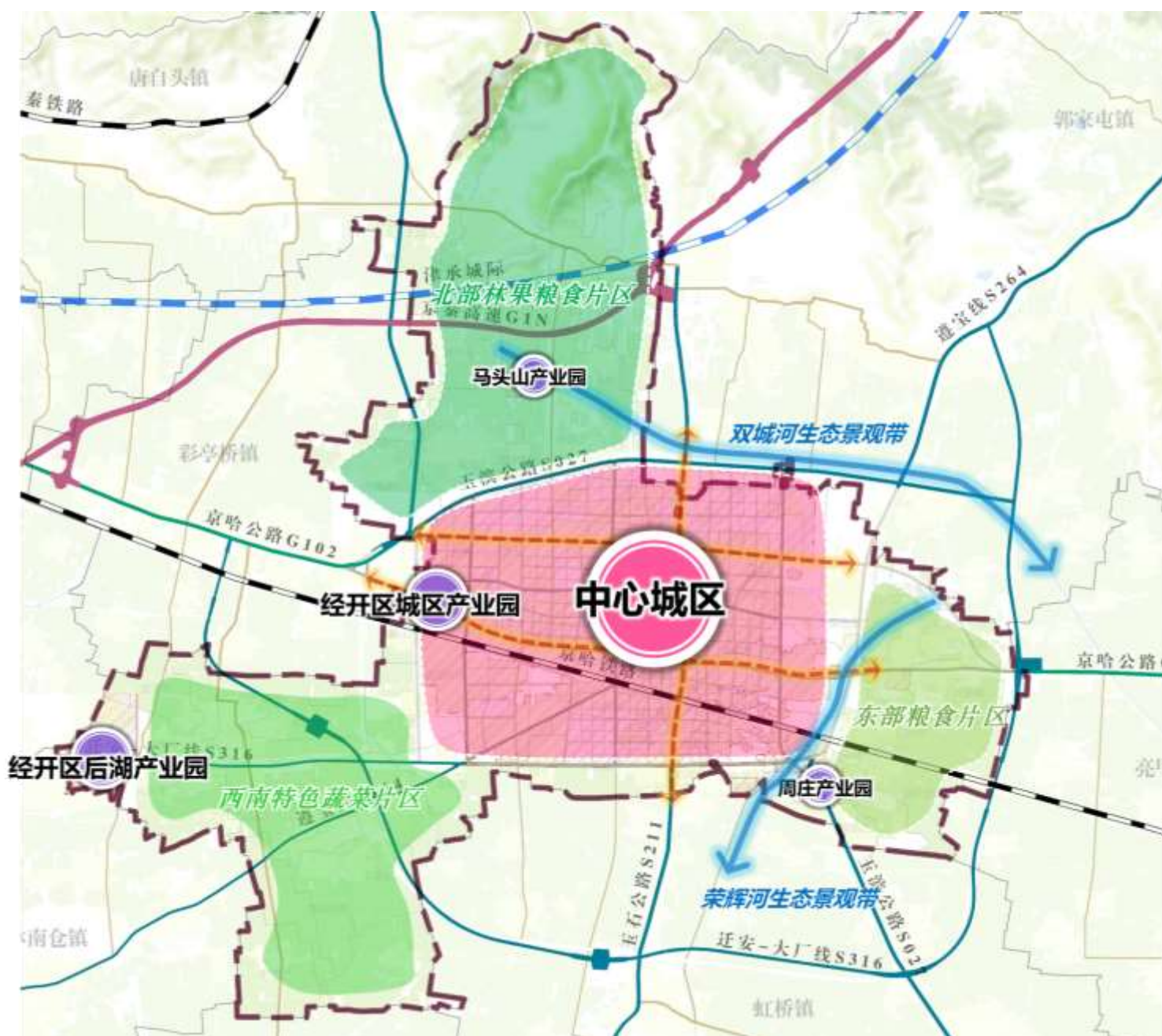
中心城区作为镇域服务核心

经开区城区产业园、经开区后湖产业园
以及玉田镇马头山产业园、周庄产业园

双带三片

沿双城河、荣辉河的生态景观带

北部林果粮食片区、西南特色蔬菜片区、东部粮食片区



镇域国土空间开发保护总体格局示意图

统筹落实“三条控制线”

落实耕地和永久基本农田保护红线，保障农业空间。

严格落实上级下达的永久基本农田保护任务，保障国家粮食安全和重要农产品供给，坚决防止永久基本农田“非粮化”，严禁违规占用永久基本农田。

落实生态保护红线，锚固生态空间。

将具有重要生态功能的区域划为生态保护红线。除国家重大战略项目外，仅允许对生态功能不造成破坏的有限人为活动。

落实城镇开发边界，锁定城镇空间。

为防止城镇无序蔓延，一定时期内因城镇发展需要，可以集中进行城镇开发建设，完善城镇功能、提升空间品质的区域边界。



保护耕地 夯实农业空间基础

- 《 坚持耕地 “三位一体” 保护
- 《 加强农村土地综合整治

坚持耕地 “三位一体” 保护

严格落实上级下达的耕地保有量任务，贯彻国家关于严格制止耕地“非农化”及防止耕地“非粮化”的要求。建设项目选址必须坚持不占或少占耕地的原则，确需占用现状稳定耕地的应按要求落实占补平衡。

数量 Quantity

落实耕地保护任务
落实耕地占补平衡
确保实有耕地数量基本稳定

大力推进高标准农田建设
加强耕地质量调查评价与监测工作
积极推行合理轮作制度

质量 Quality

生态 Ecology

维持耕地生态平衡
开展耕地污染防控治理
加强污染耕地修复

加强农村土地综合整治

实施高标准农田建设

加强新建与已建成高标准农田改造提升并重，逐步将全镇永久基本农田建成高标准农田

推进宜耕后备土地开发

通过土地平整与改造、配套完善农田水利设施、修建田间道路、营造防护林等措施，增加有效耕地面积

加强农村建设用地整治

统筹村民整治意愿与村庄整治潜力，在保障村民生活、农村基础设施建设、公益事业等用地的前提下，整治空闲地、空闲宅基地等农村建设用地

强化乡村生态保护修复

持续推进农村人居环境整治，全面提升农村生活垃圾治理水平，加快推进农村生活污水治理，推动村容村貌整体提升，多措并举建设宜居宜业和美乡村



尊重自然 维护生态空间稳定

《 统筹推进国土空间生态保护与修复

《 践行“两山”理论、助力“双碳”目标

统筹推进国土空间生态保护与修复



矿山生态修复



根据矿山地理位置、气候条件、地形地貌特征及破坏程度等，采取自然修复和人工修复等模式，按照“宜农则农、宜林则林、宜草则草”的原则，消除矿山地质灾害，恢复生态植被

湿地和水域生态修复



从流域治理尺度重点推进双城河河流生态修复，在完善防洪体系基础上，通过水源保护、截污控污、生态修复、增水添绿，恢复河流生态功能，提升防洪能力。



国土绿化



在北部山区和丘陵区实施造林绿化、小流域治理等工程，营造水源涵养林、水土保持林等防护林

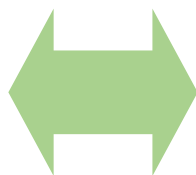
践行“两山”理论、助力“双碳”目标



全面深入拓展“两山”转化通道

推进生态产业化和产业生态化，将生态优势转化为经济优势

重点探索生态+旅游、生态+康养，提供优质农旅康养产品。



构建生态产品价值实现机制

形成可复制、可推广的生态产品价值实现制度体系。

提升自然生态系统碳汇能力



以山区丘陵及生态廊道为重点区域提升林地碳汇。

以平原区为重点区域推进保护性耕作，增加农业碳汇。

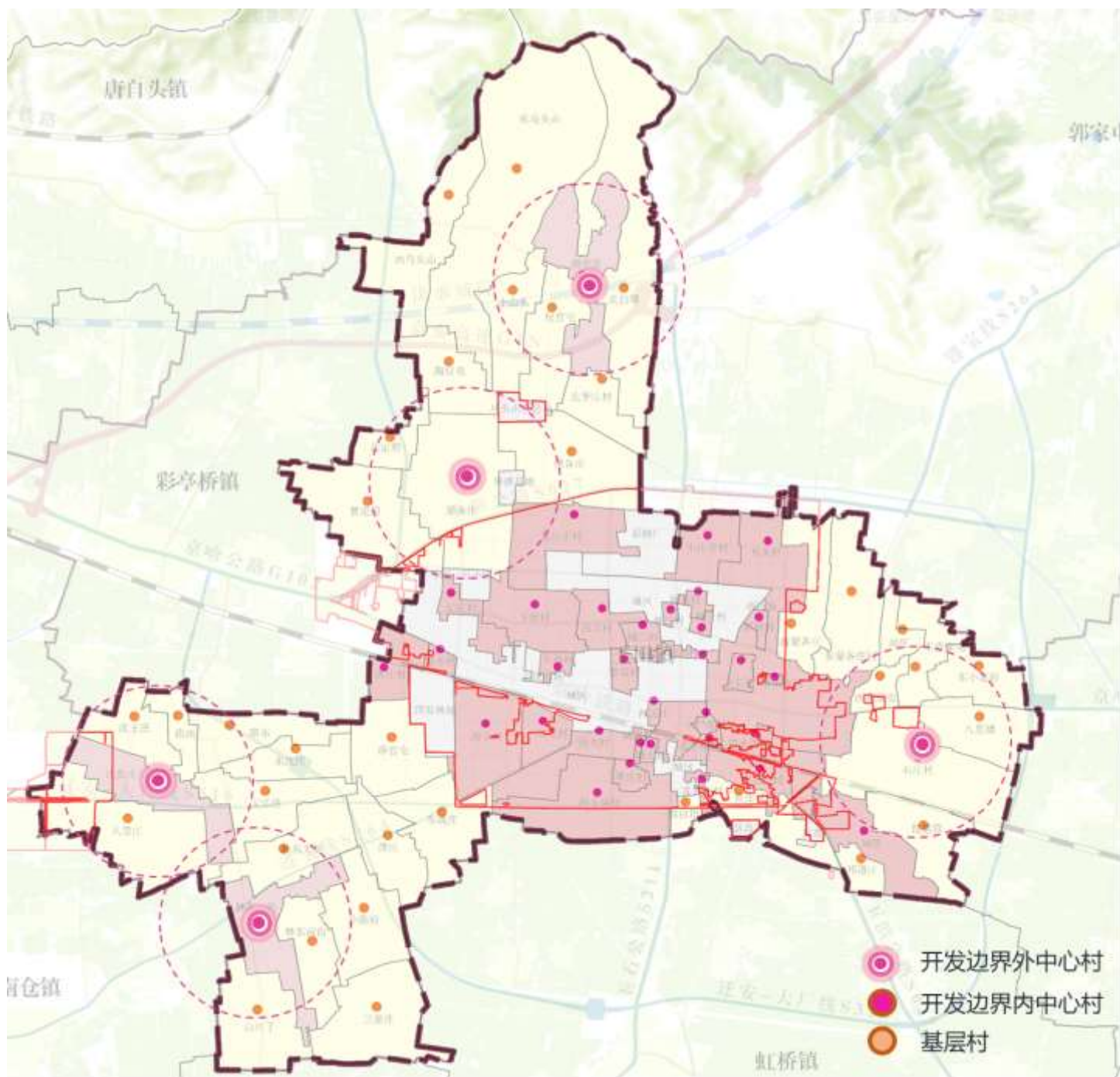


集约高效 促进城乡融合发展

- 《 构建科学合理的居民点体系
- 《 提升村庄人居环境品质
- 《 积极盘活存量和低效用地

构建科学合理的居民点体系

综合考虑人口规模、经济职能、辐射范围等因素，按照中心村-基层村两个等级，建立玉田镇居民点体系等级结构，细化职能分工，优化村庄发展方向。



居民点体系规划示意图

提升村庄人居环境品质

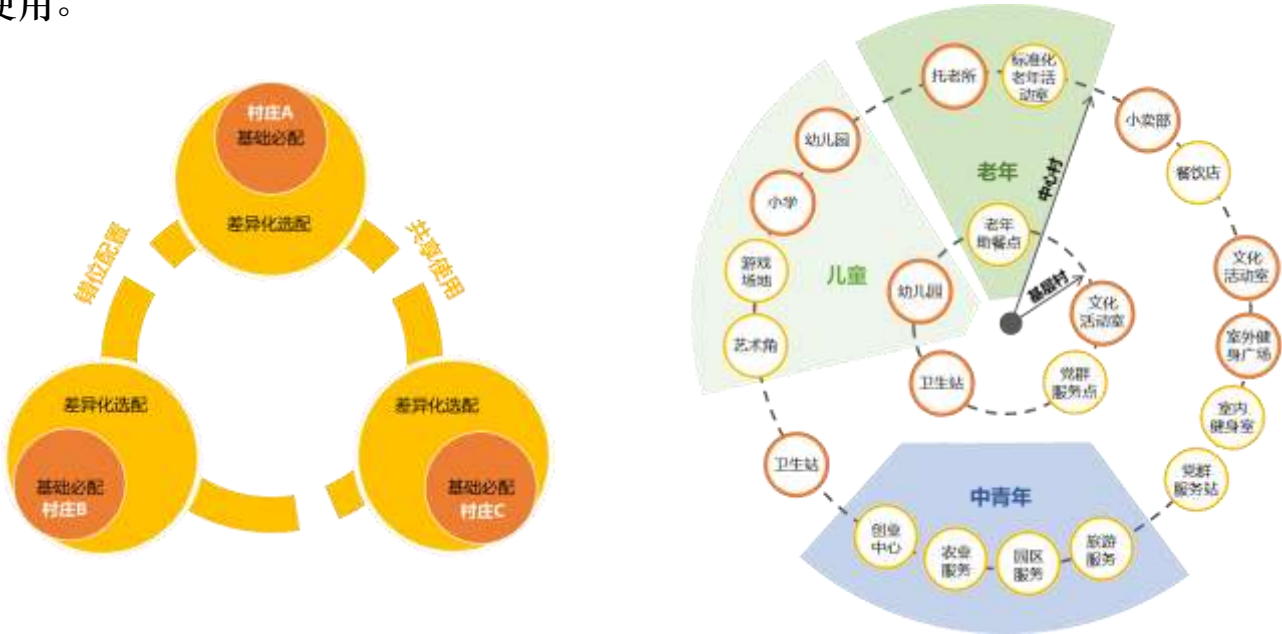
实施乡村分类指引

顺应村庄发展规律，根据镇域不同村庄的发展现状、区位条件、资源禀赋等，按照融入城镇、集聚提升、特色保护、环境整治的思路，因地制宜推进全县村庄差异化、特色化发展。

城郊融合型	集聚提升型	保留改善型
位于城区周边的村庄。有序实行城镇化，规划纳入城镇集中建设区统筹安排。	统筹考虑与周边村庄一体化发展，激活产业、优化环境、提高对周边村庄带动和服务能力。	实施人居环境治理，严控村庄无序扩张，逐步提升农村居民点土地节约集约利用水平。

构建镇-村两级社区生活圈

镇级形成乡村社区生活圈的服务核心，加强为农服务功能。
村级保障乡村基本公共服务水平，注重相邻村庄之间服务要素的错位配置和共享使用。

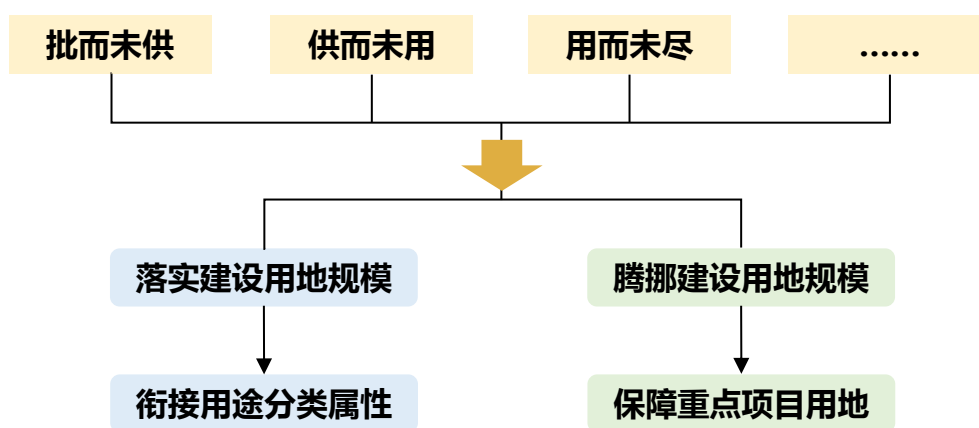


积极盘活存量和低效用地



加快低效用地处置

实行差别化存量用地消化政策。针对批而未供用地的不同形成原因，通过加大征地拆迁实施力度、开展招商引资工作、安排临时项目、明确规划地块用途、补办用地审批手续等方式分类处置。针对闲置用地的不同形成原因，通过收购储备、转型升级、增容技改等途径实施盘活。



盘活利用存量空间

落实“增存挂钩”机制，加快批而未供、闲置土地等存量资源盘活利用，逐步建立“先存量、后增量”的建设用地供给模式。支持通过城乡建设用地增减挂钩、土地综合整治等方式，盘活闲置存量建设用地，优先保障旅游设施项目用地。





以人为本 完善设施支撑体系

- 《 构建便捷高效的综合交通体系
- 《 完善市政基础设施体系
- 《 建设安全韧性的防灾减灾体系

构建便捷高效的综合交通体系

强化对外交通联系

推进区域重大交通基础设施衔接
密切对接津承城际建设进展

拓展区域对外公路通道，推进迁安-大厂
线改线工程
加强与周边地区交通联系

完善内部公路网体系

提高主要公路技术等级
提升公路网整体通行能力

构建区域内部网络化联系通道
加强村庄间互联互通



完善市政基础设施体系

给水工程

优化用水结构，提高水资源利用效率；建立多元互济的给水资源保障格局；推进供水一体化发展。

排水工程

完善污水管网建设；推进城乡污水处理设施建设；加速污水处理全覆盖。

能源供应体系

完善城镇电力、通信设施建设；改善能源结构，提高供气气源安全水平；构建绿色、安全、低碳、环保的能源供应体系。

环卫工程

积极推行垃圾分类、推进建筑垃圾资源化利用，构建绿色协同环卫体系。



建设安全韧性的防灾减灾体系

针对抗震减灾、地灾防治、防洪排涝、消防安全、人防工程等领域，规划形成现代化综合防灾、减灾、救灾体系和应急管理体系，合理布局防灾设施。

保障安全生产源头防控

实施灾害风险评估，加强风险分级管控机制，提高数字化监管水平

提高抗震减灾综合能力

严格落实抗震设防标准，完善应急救援体系，高标准建设应急避难场所。

提高地质灾害防御能力

逐步建立地质灾害智能监测预警系统，有序开展地质灾害隐患点治理。

提高防洪排涝能力

落实城乡防洪排涝标准，全面提升洪涝灾害应对能力。

提高消防救援能力

构建“全灾种、大应急”体系，提高预防和抗御火灾、抢险救援综合能力，优化城市消防站布局，提升消防救援能力。

完善人防工程建设

构建以指挥工程为核心、人员掩蔽工程为主体、医疗救护工程等专用工程相配套的人防工程体系。



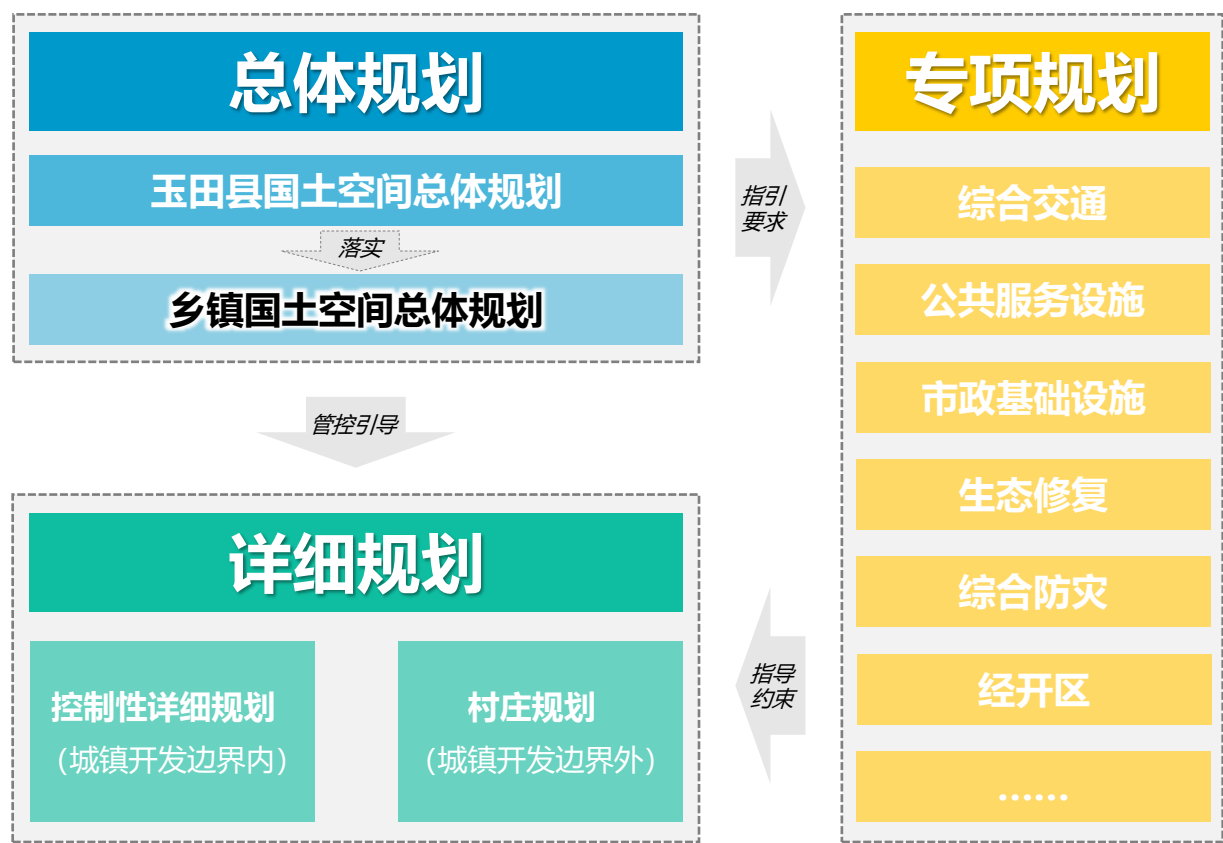


实施保障 推动规划有序落地

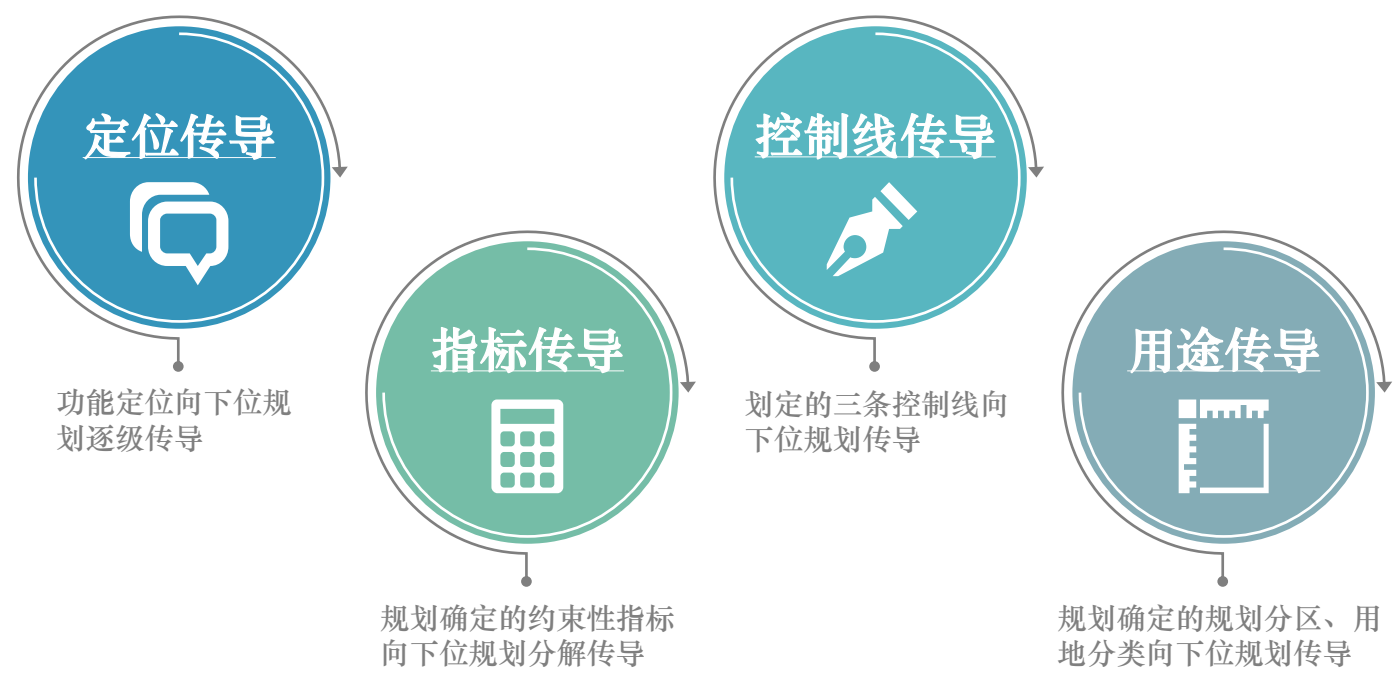
- 《 加强规划传导落实
- 《 实施规划全生命周期管理

加强规划传导落实

落实县级国土空间总体规划传导要求，衔接相关专项规划内容，进一步传导指引城镇开发边界内详细规划和村庄规划。



以定位传导、指标传导、控制线传导、用途传导等方式推进规划内容传导落实。



实施规划全生命周期管理



建立公众参与长效机制

建立全过程、多渠道的公众参与机制，充分保障公众参与规划权力，鼓励引导社会各方参与规划编制、监督规划实施，发挥各部门、各领域专家、社会各界人士和公众的作用。

健全规划动态维护机制

结合国土变更调查和卫星遥感监察等工作，建立常态化国土空间规划实施监测机制。通过定期评估与城市体检，提出改进规划管理意见，实施国土空间规划动态维护和优化调整。



加强规划监督管理

基于国土变更调查成果，落实耕地保护考核制度，加强对国土空间规划的实施监督，严肃查处违法违规编制、修改和审批国土空间规划，违法发放规划许可，违反法定规划设置规划设计条件和“未批先建”等问题。

欢迎社会各界人士提出宝贵意见和建议，请于公示期内将意见和建议以电子邮件、邮寄信件、书面提交等方式反馈至玉田县自然资源和规划局。

一、公示时间

2025年4月21日——2025年5月20日

二、公示渠道

玉田县人民政府网站：<http://www.yutian.gov.cn/>

三、公示意见提交途径

电子邮箱：ytxgkjghk@126.com

邮寄地址：玉田县伯雍东街279号 玉田县自然资源和规划局国土空间规划股

联系电话：玉田县自然资源和规划局 0315-6113213

京东魅力玉田
科创商贸名城



注：本公示读本为征求意见稿，所有数据和内容以最终批复为准。
部分图片来源于网络，如涉及版权问题，请与玉田县自然资源和规划局联系。