

玉田县大安镇镇 国土空间总体规划 (2021—2035年)

公众征求意见稿

大安镇镇人民政府
2025年4月

PREFACE 序言

贯彻落实中共中央、国务院印发的《关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》（中发18号文）和河北省自然资源厅《关于全面启动乡镇国土空间总体规划和村庄规划工作的通知》，大安镇镇人民政府组织编制了《玉田县大安镇镇国土空间总体规划（2021—2035年）》。

《规划》以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大精神，践行习近平总书记视察河北重要讲话重要指示精神，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，坚持以人民为中心，坚持可持续发展，坚持一切从实际出发，统筹发展和安全，落实玉田县“科创商贸名城，京东魅力玉田”的发展目标，优化全域国土空间开发和保护格局，为全面建成社会主义现代化大安镇镇提供空间支撑。

《规划》是大安镇镇面向2035年的空间发展蓝图和战略部署，是促进高质量发展和高品质生活的空间政策，是大安镇镇各类国土空间保护开发利用活动的依据，是编制详细规划和其他相关规划的依据。

《规划》期限为2021年至2035年，近期到2025年，远景展望到2050年。《规划》范围包括镇域和镇政府驻地两个层级。镇域为大安镇镇行政管辖的国土空间，总面积56.66平方千米，下辖31个行政村，镇政府驻地规划范围为城镇开发边界范围，总面积60.94公顷。

遇见大安 迈向未来

唐山市玉田县大安镇

注：本次公示成果为阶段性成果，最终规划成果以批复为准

目 录

01 立足优势 明确目标定位

- 1.1 探索发展策略
- 1.2 明确总体定位
- 1.3 明晰发展目标

02 落实三线 谋划总体格局

- 2.1 落实“三条控制线”
- 2.2 构建空间开发保护格局
- 2.3 完善国土空间规划分区
- 2.4 优化国土用地结构

03 因地制宜 凸显地域特色

- 3.1 保障农业空间
- 3.2 维育生态空间
- 3.3 完善建设空间
- 3.4 塑造魅力空间

04 完善设施 强化支撑体系

- 4.1 构建综合交通体系
- 4.2 完善市政基础设施体系
- 4.3 优化公共服务设施体系
- 4.4 健全综合防灾减灾体系

05 优化布局 建设宜居城镇

- 5.1 打造功能结构
- 5.2 优化用地布局

06 强化传导 保障规划实施

- 6.1 规划传导
- 6.2 实施保障体系

01

立足优势，明确目标定位

1.1 探索发展策略

1.2 明确总体定位

1.3 明晰发展目标

1.1 探索发展策略

分析自身资源与周边乡镇资源异同，寻找自身发展契机

区域协同化

产业差异化：一二三产融合发展；
一产延续农业种植资源优势，做强大安品牌；
二产挖掘农业深加工，建设现代化工业；
三产打造属于大安镇的特色旅游。

蓝绿生态化

发掘大安镇的生态本底；
以农林特征为建设发展的底色；
梳理河网水系资源；
为大安镇生态涵养带提供环境支撑。

生活品质化

打造生态化城镇；
构建便捷服务、体系完整的生活圈体系。

用地集约化

结合城镇功能发展，有序推进镇区提升；
稳妥高效推进村落新型社区建设；
建设用地总量控制；
人均建设用地指标趋于合理化。

1.2 明确总体定位

上位规划对大安镇的要求：

一般镇

重点补齐公共服务设施和市政设施短板，

改善人居环境。

进一步完善镇区服务功能，

强化对乡村地区的服务。

大安镇定位：

绿色建材生产基地

现代农业融合发展样板

乡村振兴示范镇



1.3 明晰发展目标

2025

2025年，不断优化国土空间开发保护格局，初步建立现代化的国土空间治理体系。全面建成高质量小康社会，人民群众的获得感、幸福感、安全感显著提升。

2035

2035年，大力发展乡村旅游业和现代工业，经济发展实现城乡一体化发展，全面形成主体功能明显、优势互补、高质量发展的国土空间开发保护新格局。

2050

2050年，全面形成生产空间集约高效、生活空间宜居适度、安全和谐、富有竞争力和可持续发展的国土空间格局。

02

落实三线，谋划总体格局

2.1 落实“三条控制线”

2.2 构建空间开发保护格局

2.3 完善国土空间规划分区

2.4 优化国土用地结构

2.1 落实“三条控制线”

永久基本农田

永久基本农田是为保障国家粮食安全和重要农产品供给，实施永久特殊保护的耕地。



生态保护红线

生态保护红线是指具有特殊重要功能，必须强制性保护的区域。一经划定，未经批准，严禁擅自调整。



城镇开发边界

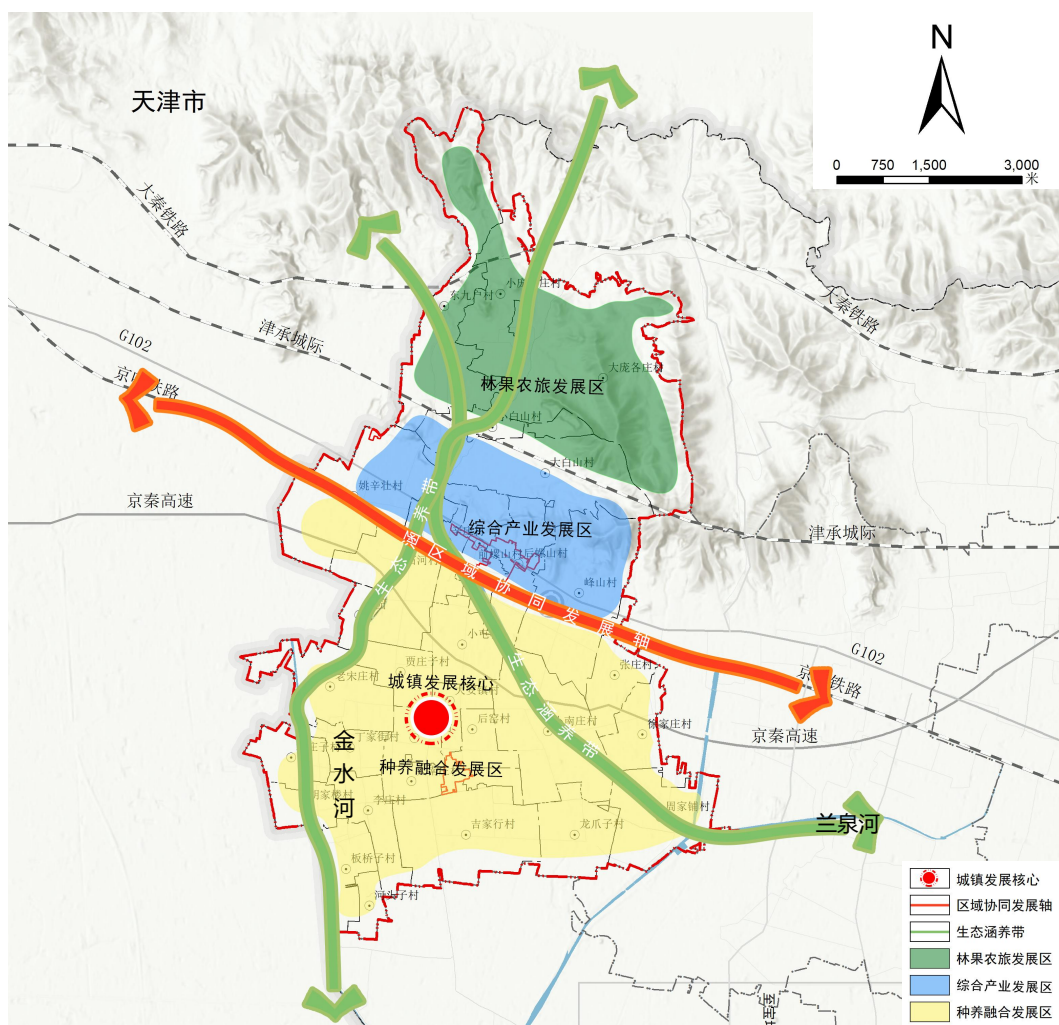
城镇开发边界是在一定时期内可集中进行城镇开发建设的边界，实施“详细规划+规划许可”的管制方式。



2.2 构建空间开发保护格局

构建“一心一轴两带三区”的总体格局

- **一心：城镇发展核心。**结合大安镇镇政府驻地建设城镇发展核心；
- **一轴：区域协同发展轴。**以京哈铁路串联周边地区形成区域协同发展轴；
- **两带：金水河生态涵养带与兰泉河生态涵养带。**以现有河流沟渠为基础的生态涵养带；
- **三区：林果农旅发展区，**依托核桃生产基地和爱国主义和国防教育基地打造林果农旅发展区；**综合产业发展区，**依托现有工业打造综合产业发展区；**种养融合发展区，**依托玫瑰、小麦、玉米种植和牛、中华鳖养殖打造种养融合发展区。



2.3 完善国土空间规划分区

1 生态控制区



生态控制区是生态保护红线外，需要予以保留原貌、强化生态保育和生态建设、限制开发建设的自然区域。本区域原则上应予以保留原貌、强化生态保育和生态建设、限制开发建设。

农田保护区是为了维护粮食安全，保护优质耕地资源，需要严格保护的区域。本区域重点用于粮食生产，按照永久基本农田特殊保护要求，原则上严禁开发建设活动。

2 农田保护区



3 城镇发展区



城镇发展区是城镇开发边界围合的范围，是城镇集中开发建设可满足城镇生产、生活需要的区域，需进行精细化管理。

乡村发展区以农民生活、农林业生产为主导，允许农业、农村发展建设，完善公共服务设施和基础设施配套，整治和改善农村人居环境，严控大规模的城镇建设。

4 乡村发展区



2.4 优化国土用地结构

■ 高效保障农业用地

严格保护耕地和永久基本农田，保障粮食安全和基本农业生产。通过实施高标准农田建设项目，适度开展耕地后备资源开发，稳步推进城乡建设用地增减挂钩项目，实现耕地面积的稳步增加。重点保障全镇特色农产品种植和规模化养殖，适当扩大农业设施建设用地。

■ 严格保护生态用地

按照生态格局总体稳定的原则，构筑生态安全网络，重点保护林地、河流等生态敏感区，加强沿河沿路沿田的林网建设，严格控制对具有重要生态功能的未利用地开发。

■ 集约利用建设用地

合理控制新增建设用地规模，积极推进土地利用方式转变，严格土地使用标准和节约集约评价。充分保障全镇交通、水利、能源、通信等重大基础设施建设的用地需求。优化城乡建设用地结构，鼓励开展城镇低效建设用地整治，适度开展城乡建设用地增减挂钩，重点保障农村新产业新业态发展，满足零星分散的单独选址、乡村旅游设施、乡村振兴项目等其他建设项目用地需求。

03

因地制宜，凸显地域特色

3.1 保障农业空间

3.2 维育生态空间

3.3 完善建设空间

3.4 塑造魅力空间

3.1 保障农业空间

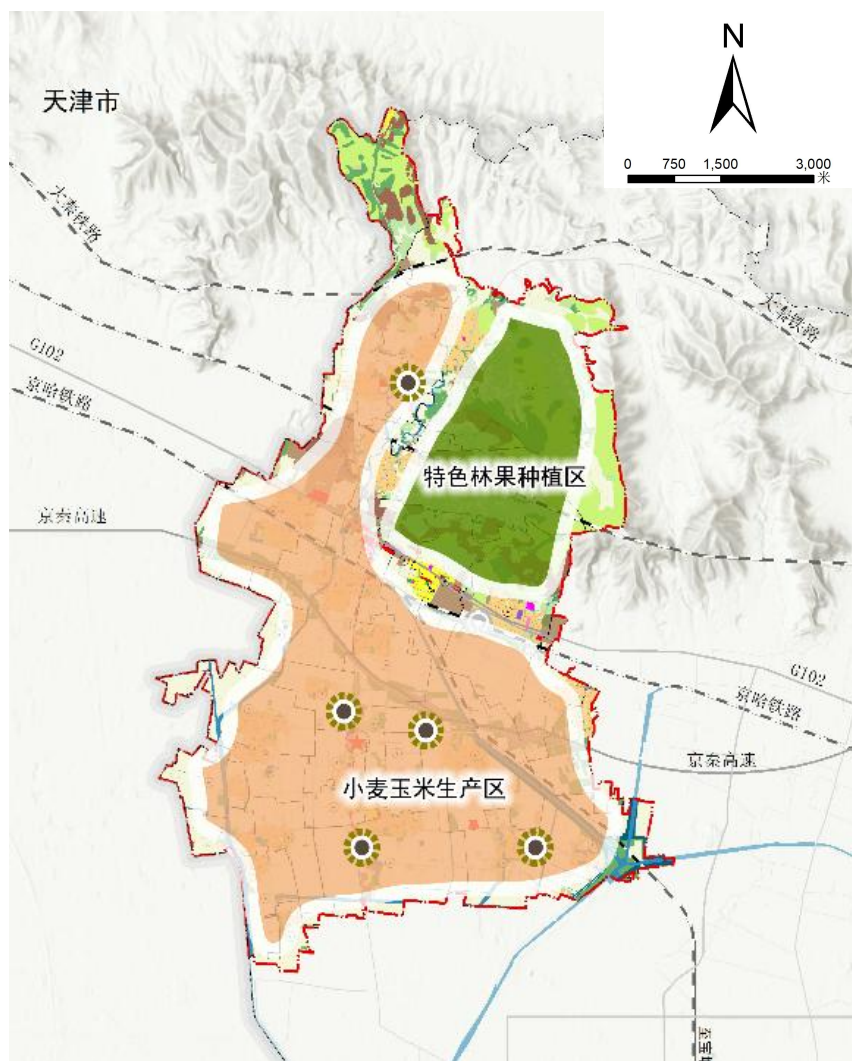
■ 规划构建“两区多点”的现代农业布局。

➤ 两区

- 特色林果种植区：以北部山区为基础，发展苹果、梨等林果种植；
- 小麦玉米生产区：南部重点发展小麦、玉米种植，提高农作物产量。

➤ 多点

- 依托镇域内农业设施用地，发展玫瑰、甲鱼等特色种养殖。



3.2 维育生态空间

■ 构建“一屏两廊”的生态安全格局

➤ 一屏

- 北部燕山生态屏障，携手周边乡镇，重点加强林地生态系统保护，共同筑牢玉田北部生态安全屏障。

➤ 两廊

- 金水河与兰泉河生态廊道，重点加强河流保护，通过水系联通，两侧建设植被缓冲带和隔离带，稳固生态安全。

■ 生态修复

➤ 林草生态修复

- 在北部山区加强林草资源管护和中幼林抚育，开展水源涵养林和水土保持林等防护林体系建设。

➤ 科学开展国土绿化

- 大力开展国土绿化行动，规划在镇域北部开展植树造林工程。

➤ 矿山生态修复

- 加快推进历史遗留矿山生态修复，采取消除地灾、修复绿化、转型利用、自然恢复等措施，对矿山进行综合治理，重塑地形地貌、重建生态植被。

3.3 完善建设空间

■ 构建“镇政府驻地—中心村—基层村”三级镇村体系。

镇政府驻地

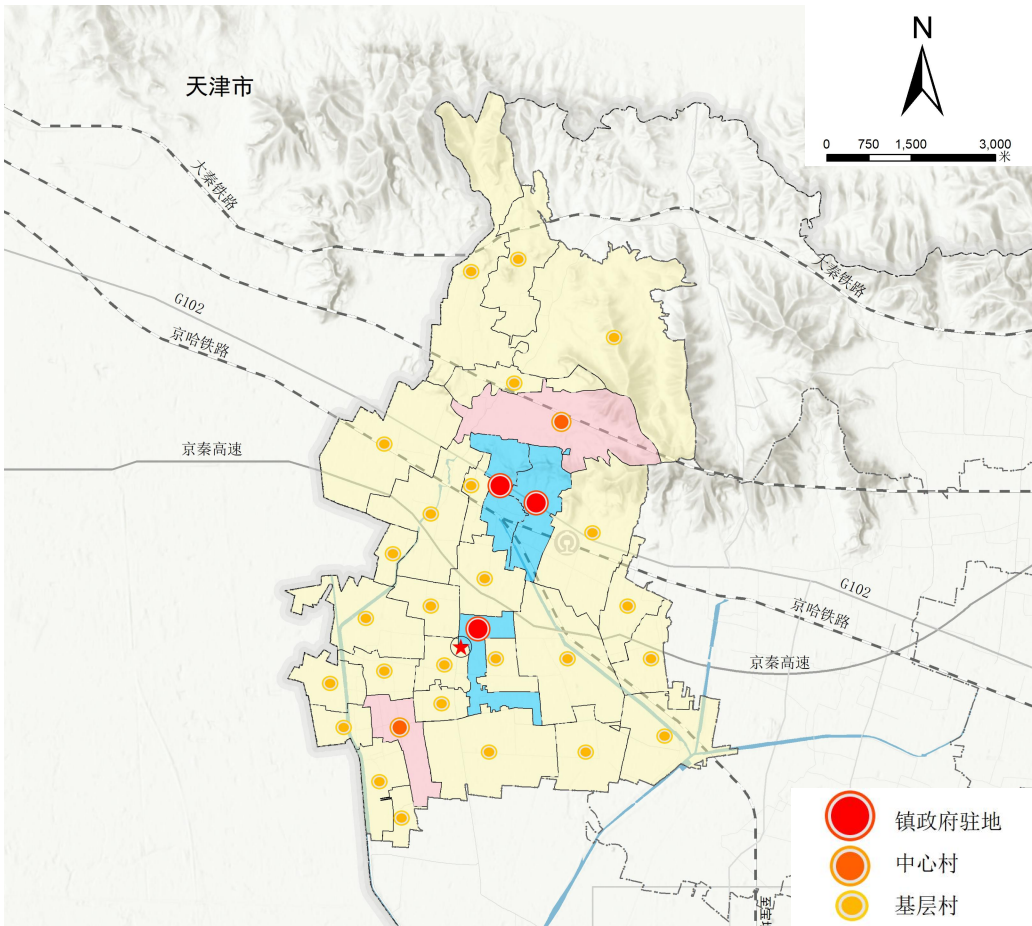
前螺山村、后螺山村、大安镇村

中心村

李庄村、大白山村

基层村

小南庄村、小屯村、姚辛壮村、梨园、贾庄子村、周家铺村、程庄子村、河头子村、东九户村、峰山村、小庞各庄村、大庞各庄村、老宋庄村、丁家街村、龙爪子村、后屯村、辛庄村、大南庄村、吉家行村、后窑村、石河村、胡家楼村、板桥子村、小白山村、张庄村、徐家庄村



3.4 塑造魅力空间

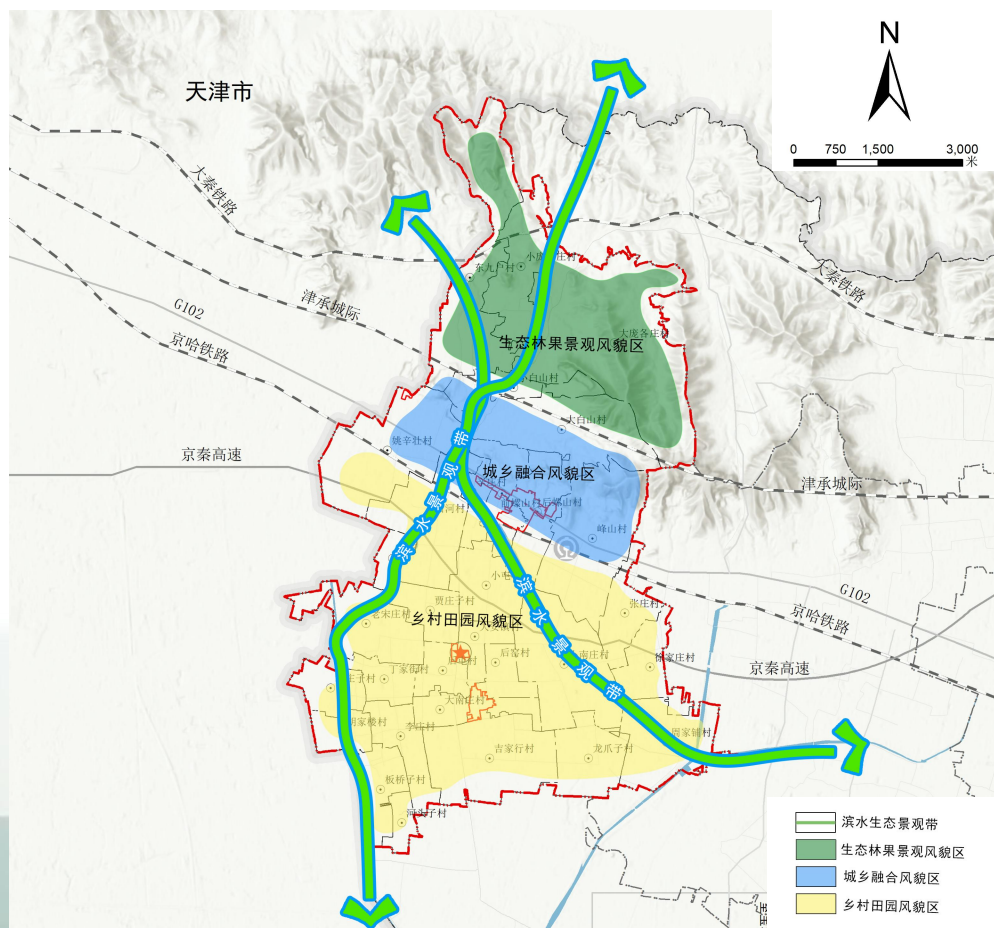
■ 构建“两带三区”的风貌格局。

➤ 两带

- 以现有金水河、兰泉河和沟渠为基础形成两条滨水生态景观带，提升水岸生态景观吸引力。

➤ 三区

- 城乡融合风貌区、乡村田园风貌区、生态林果景观风貌区。



04

完善设施，强化支撑体系

4.1 构建综合交通体系

4.2 完善市政基础设施体系

4.3 优化公共服务设施体系

4.4 健全综合防灾减灾体系

4.1 构建综合交通体系

■ 镇域综合交通

➤ 铁路交通：

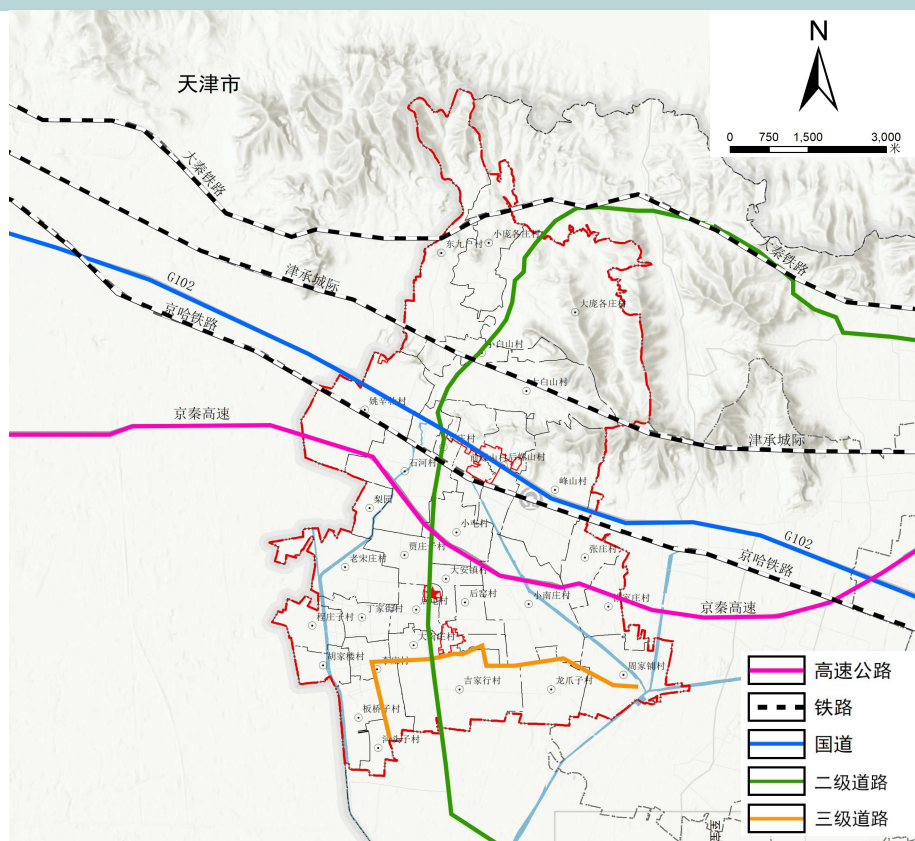
- **大秦铁路、津承城际、京哈铁路**，京哈铁路**螺山站**（货运站）。

➤ 公路交通：

- 高速：**京秦高速**。
- 国省干道：**G102**。

➤ 内部交通：

- 衔接上级规划，将郭新线三级道路升级为二级道路，其余四级道路升级为三级道路，为村与村间增强联系提供条件，提高通行能力。



4.2 完善市政基础设施体系

供水



坚持节水优先，完善水资源配置体系，构建城乡一体、全域覆盖的供水体系。

排水



采取雨污分流的排水体制，雨水管网布局应充分利用地形，沿道路布置雨水管道。

通信



加快建设高速畅通、服务便捷的宽带网络基础设施和服务体系，完善大安镇镇电信设施建设。

供热



提高清洁取暖水平，鼓励发展清洁能源、新能源和可再生能源供热。

供电



合理设置电网电压等级，合理选取变电容载比，依据大安镇镇供电需求，规划电网电压等级。

燃气



加强天然气长输管线的维护和管理。

环卫



生活垃圾采取分类（袋装）收集，经压缩后运至后湖产业园唐山市玉田县首创环保能源进行处理。

4.3 优化公共服务设施体系

教育设施

提升多层次现代教育水平。全域共建设1所中学、4所小学、9所幼儿园。新建2所幼儿园，鼓励人口达到3000人的行政村配套建设幼儿园和小学。

医疗设施

大安镇镇卫生院，完善基层医疗卫生设施，每个人口500人以上行政村设置1个卫生室，镇政府驻地按照人口合理设置社区卫生服务点。

文化设施

构建均衡发展、供给丰富、服务高效、保障有力的现代公共文化服务体系。

体育设施

营造高品质全民健身空间。

社会福利设施

全面加强儿童福利机构标准化、专业化建设，加强居家养老服务站建设。加快特困人员供养服务机构建设。

殡葬设施

扩大殡葬服务供给，优化殡葬设施布局。



4.4 健全综合防灾减灾体系

综合防灾减灾体系

构建集预警、应急指挥、避难、救援于一体的现代化综合防灾减灾体系。

防洪防涝体系

大安镇镇、金水河、兰泉河防洪排涝等级按20年一遇防洪标准设防。

抗震避灾规划

大安镇镇抗震设防烈度为7度区，主要道路、医疗单位、行政机关等重要建筑及城市生命线工程（供水、供电、燃气、通讯、油库）提高一度设防。

综合消防体系

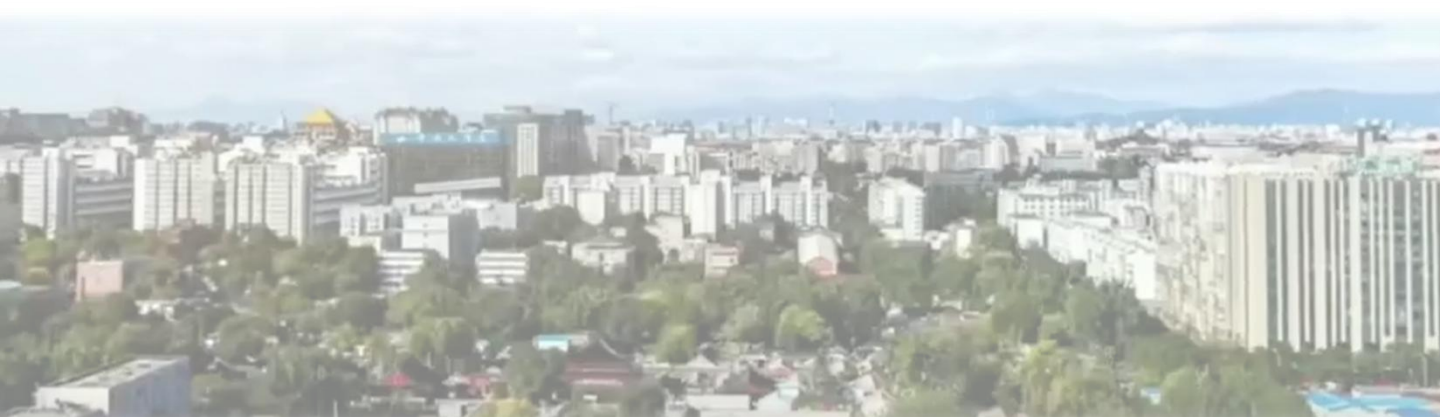
镇政府驻地设消防站一座，以村为单位设置消防水池、消防水鹤等消防设施，加快推进避难场所建设。

公共卫生安全

构建镇级、村级两级公共卫生安全体系。基于行政村设置，结合人口分布、网格管理、规划单元和城乡生活圈，划定卫生安全分区，保障基本卫生安全空间。

城市防灾空间

至2035年，人均应急避难场所面积达到2平方米以上，以绿地、广场、学校操场等开敞空间作为主要疏散场地。避震疏散场地要与避震疏散通道有直接联系，保证道路畅通。



05

优化布局，建设宜居城镇

5.1 打造功能结构

5.2 优化用地布局

5.1 打造功能结构

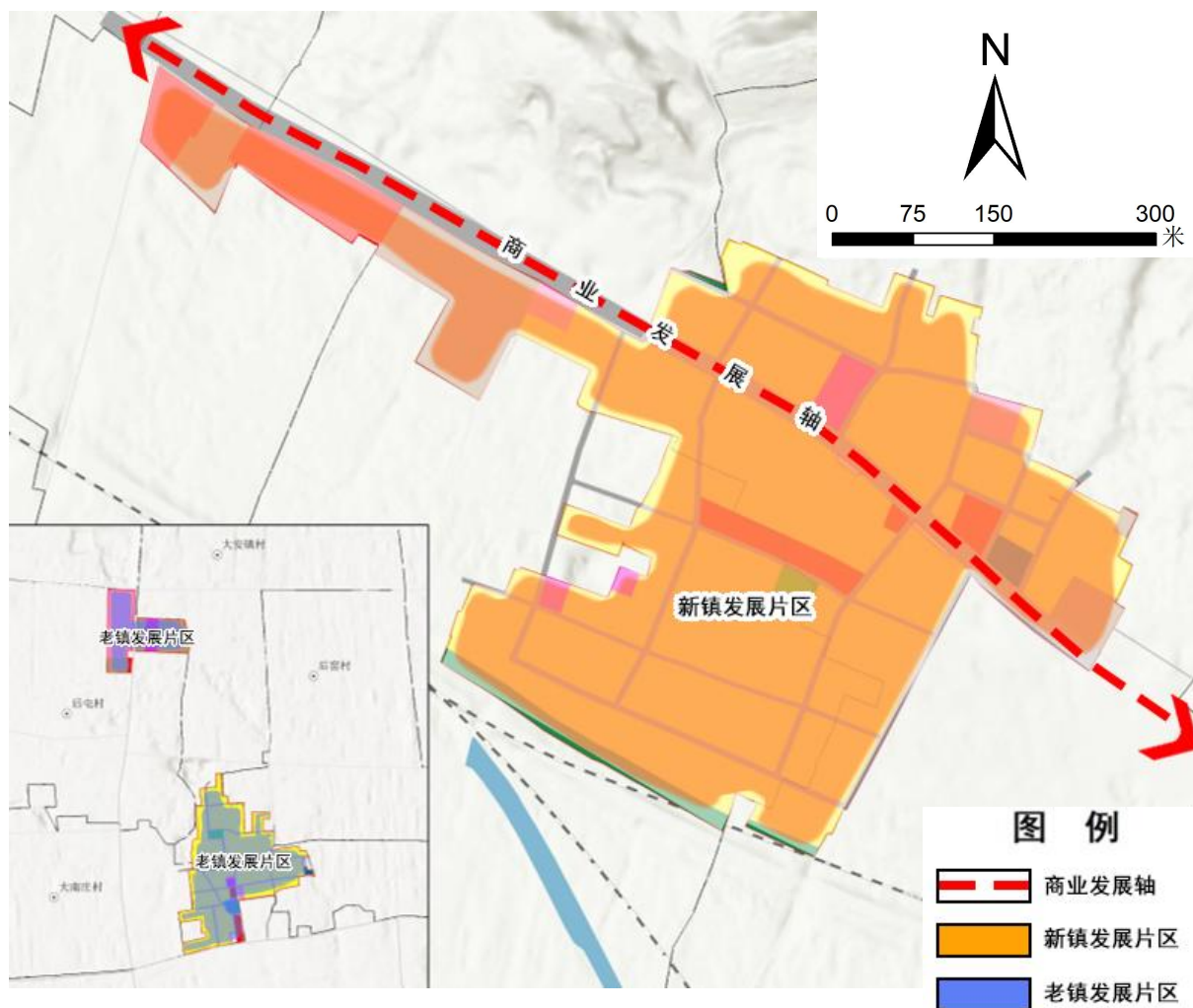
镇政府驻地形成“一轴两区”的规划布局结构。

➤ 一轴：商业发展轴。

依托G102的交通优势，提升乡镇沿街商业的规模和产业集聚效应，提升沿街商业的整体布局 and 风貌，增强沿街商业的竞争力和服务能力。

➤ 两区：北部新镇发展片区、南部老镇居住片区。

新镇发展片区以综合服务功能为主，重点提升配套设施功能，优化用地布局。老镇居片区以居住功能为主，重点改善人居环境。



5.2 优化用地布局

居住用地

提升居民居住品质，构建以政府为主提供基本保障、以市场为主满足各层次需求的住房供应体系。规划引导人口向镇政府驻地集聚，统一规划，避免混合布局和零星建设。保障集中安置需求。

统筹考虑群众需求，补足镇政府驻地公共服务设施短板，构建融合“宜业、宜居、宜游、宜养、宜学”多元功能的系统化公共服务设施体系。

公共管理与公共服务用地

绿地与开敞空间用地

在保留现状公园绿地的基础上，新增绿化景观带和集中公园绿地斑块，改善乡镇整体生态环境，营造景观特色。结合公园绿地布置休闲座椅、健身场地、雕塑小品等街道家具设施，提供休闲游憩场所，满足周边居民日常活动需求。

在镇政府驻地向西适当发展，满足镇政府驻地商业需求。

商业服务业用地

交通运输用地

镇政府驻地道路由对外交通、主要道路、次要道路三级体系构成。北部新镇区构建一主贯通，四纵四横，南部老镇区构建三纵三横的道路系统。

改造完善镇政府驻地内的公用设施，包括电力工程、燃气工程设施等。

公用设施用地

06

强化传导，保障规划实施

6.1 规划传导

6.2 实施保障体系

6.1 规划传导

落实上位规划

落实县级国土空间总体规划确定的职能定位、人口规模，耕地保有量、永久基本农田保护面积、生态保护红线面积、城镇开发边界扩展倍数等约束性指标；确保重大基础设施、生态廊道等空间布局的管控落地。

详细规划传导

城镇开发边界内详细规划要遵循总体规划，在落实总体规划强制性内容的前提下，细化用地类型和规模、城市四线、公共服务设施、市政基础设施等内容，对具体地块用途和开发建设强度等做出实施性安排。

村庄规划传导

在城镇开发边界外，确定村庄布局优化和发展指导性要求，有序推进实用性村庄规划编制。根据编制单元划分成果，由镇政府组织编制“多规合一”的实用性村庄规划，报上一级政府审批。

制定“通则式”村庄管控规则

结合村庄规划编制计划，针对近期不单独编制村庄规划的村庄，制定村庄“通则式”管控规定纳入乡镇级国土空间规划，通过对村庄提出底线管控、建设管控、自然灾害管控等方面的空间管控要求，为这部分村庄范围内未来开展的建设项目提供规划依据。



6.2 实施保障

■ 加强党的领导

强化组织保障。把党的领导贯彻到国土空间规划编制实施全过程各领域各环节。

落实主体责任。落实镇党委和镇政府国土空间规划管理主体责任。

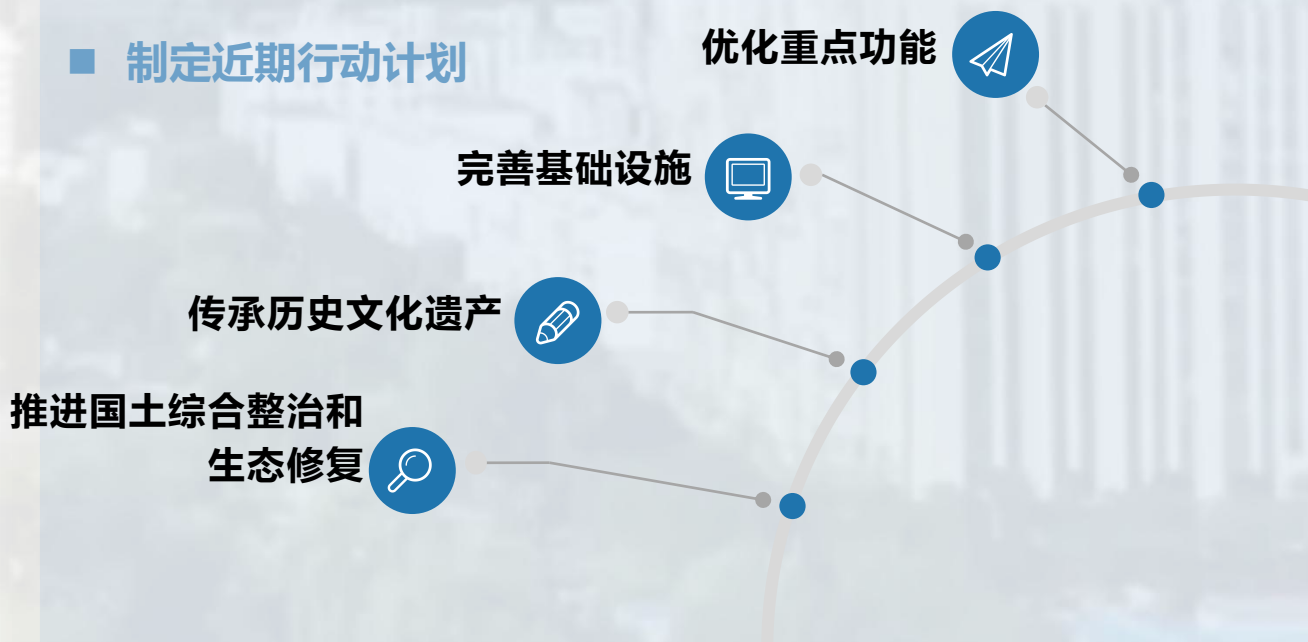
■ 全生命周期管理

加强社会参与。建立全过程、多渠道的公众参与机制，充分保障公众参与规划权利。

保障规划动态维护。结合年度国土变更调查和经济社会发展状况，配合玉田县做好“定期体检、五年一评估”的常态化国土空间规划监测工作。

制作镇级数据库。保障镇级矢量数据的精准有效，经检查合格后纳入县级国土空间规划“一张图”。

■ 制定近期行动计划



为广泛征求社会各界的意见及建议 现按程序进行公示

为进一步提高《规划》的科学性、可实施性，现就规划（公众征求意见稿）予以公示，欢迎社会各界人士提出宝贵意见和建议，请于公示期内将建议以电子邮件、寄信等方式反馈至玉田县自然资源和规划局。

一、公示时间

2025年4月22日至2025年5月21日。

二、公示渠道

玉田县人民政府网站：<http://www.yutian.gov.cn/>

三、公众意见反馈方式

电子邮箱：ytxgkghk@126.com

联系电话：0315-6113213

邮寄地址：玉田县伯雍东街279号玉田县自然资源和规划局国土空间规划股

邮政编码：064100

（请在信封上注明“玉田县大安镇镇国土空间总体规划意见建议”）

注：本次为草案公示，规划所有数据和内容以最终批复文件为准。

诚邀您的参与，欢迎建言献策！

部分图片来源于网络，如涉及版权问题，
请与玉田县自然资源和规划局联系。