



玉田县林西镇国土空间总体规划

(2021—2035年)

【公示版】



林西镇人民政府
2025年4月

PREFACE 前言

贯彻落实中共中央、国务院印发的《关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》（中发〔2019〕18号）和河北省自然资源厅《关于全面启动乡镇国土空间总体规划和村庄规划工作的通知》，林西镇人民政府组织编制了《玉田县林西镇国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）。

《规划》以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大精神，践行习近平总书记视察河北重要讲话重要指示精神，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，坚持以人民为中心，坚持可持续发展，坚持一切从实际出发，统筹发展和安全，优化全域国土空间开发和保护格局，为全面建成社会主义现代化林西镇提供空间支撑。

《规划》是林西镇首部“多规合一”的国土空间规划，是规划期内全镇空间发展的指南、可持续发展的空间蓝图，是各类开发保护建设活动的基本依据，是编制详细规划和其他相关规划的依据。

《规划》期限为2021年至2035年，近期到2025年，远景展望到2050年。《规划》范围包括镇域和镇政府驻地两个层级。镇域的规划范围为林西镇行政辖区范围。镇政府驻地的规划范围为镇政府所在地城镇开发边界围合范围，涉及林西一村、林西二村、林西三村、林西四村、林西五村、林西六村。

**注：本次公示成果为阶段性成果，
最终规划成果以批复为准**

目 录

01 立足优势 明确目标定位

- 1.1 探索发展策略
- 1.2 明确总体定位
- 1.3 明晰发展目标

02 落实三线 谋划总体格局

- 2.1 落实“三条控制线”
- 2.2 构建空间开发保护格局
- 2.3 完善国土空间规划分区
- 2.4 优化国土用地结构

03 因地制宜 凸显地域特色

- 3.1 保障农业空间
- 3.2 维育生态空间
- 3.3 完善建设空间
- 3.4 塑造魅力空间

04 完善设施 强化支撑体系

- 4.1 构建综合交通体系
- 4.2 完善市政基础设施体系
- 4.3 优化公共服务设施体系
- 4.4 健全综合防灾减灾体系

05 优化布局 建设宜居城镇

- 5.1 优化功能结构
- 5.2 完善用地布局

06 强化传导 保障规划实施

- 6.1 规划传导
- 6.2 实施保障

1

◆ 立足优势 明确目标定位

1.1 探索发展策略

1.2 明确总体定位

1.3 明晰发展目标

1.1 探索发展策略

分析自身资源与周边乡镇资源异同，寻找自身发展契机

生态优先

切实加大生态系统保护力度，实施重要生态系统保护和修复工程，加强水系、林地监督管理的统筹协调，大力推进国土绿化，保障生态安全。

产业振兴

把准产业发展的主方向，推进现代产业体系多元发展。建设现代农业全链条，推进文旅产业融合发展。

绿色转型

绿色转型和创新驱动，产业转型升级，引领经济社会绿色转型新发展。强化完善技术创新体系，实现旅游兴镇。

集约用地

结合城镇功能发展，有序推进镇政府驻地品质提升；整合村落，稳妥高效推进新型社区建设；建设用地总量控制，人均建设用地指标趋于合理化。

1.2 明确总体定位

数字乡村创新示范区 独具特色的现代农业型城镇

推进农业数字化转型，促进新一代信息技术与种植业、畜牧业、农产品加工业全面深度融合应用，打造科技农业、智慧农业，保障农产品加工、包装、冷链、仓储等设施建设空间。

积极推进一二三产融合发展，结合农业观光旅游，开展健康养生、农事体验、科普教育等活动；壮大发展特色标准化、规模化的生产基地，培育具有地域特色的农产品品牌，打造区域特色种养基地。

1.3 明晰发展目标

2025年

国土空间开发与保护格局不断优化，经济发展跃上新台阶，**耕地质量**进一步提升，**特色农产品**供给增强，**农业空间**进一步优化；**生态环境**保护成效显著；**城镇集聚**效应逐渐凸显，**城乡统筹**发展质量更高，**基础设施**供给能力和**民生保障能力**明显改善。

2035年

全面形成**主体功能**明显、优势互补、高质量发展的国土空间开发保护新格局。**整体综合实力**显著提升，**经济发展**全面提质增效；绿色、安全、高效的国土空间全面形成。耕地和永久基本农田得到全面保护，**粮食安全**根基进一步夯实；镇村统筹发展，**镇政府驻地集聚**与带动作用持续加强。

2050年

全面建成**生产空间集约高效**、**生活空间宜居适度**、**生态空间山清水秀**、文化空间**独具特色**，安全和谐、富有竞争力和可持续发展的**新型城镇**。



2

◆ 落实三线 谋划总体格局

- 2.1 落实“三条控制线”
- 2.2 构建空间开发保护格局
- 2.3 完善国土空间规划分区
- 2.4 优化国土用地结构

2.1 落实“三条控制线”

■ 严格划定永久基本农田



永久基本农田是为保障国家粮食安全和重要农产品供给，落实最严格的耕地和永久基本农田保护制度，一经划定实行永久保护。

■ 合理确定城镇开发边界



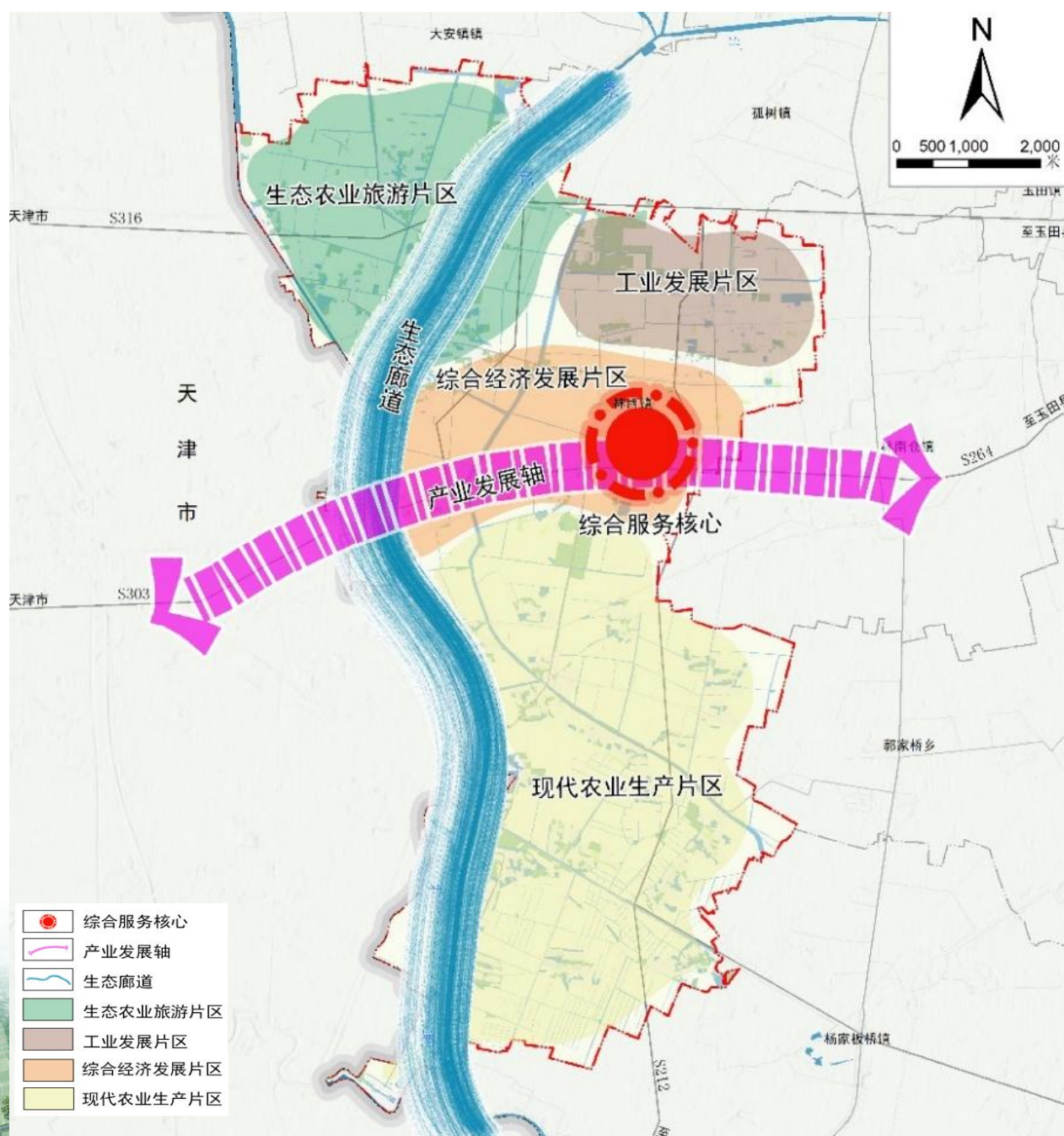
城镇开发边界是在一定时期内可集中进行城镇开发建设的边界，实施“详细规划+规划许可”的管制方式。



2.2 构建空间开发保护格局

■构建“一轴一廊，一核四区”国土空间开发保护格局

- **一轴**：沿省道S303、S264形成产业发展轴。
- **一廊**：结合兰泉河水系，打造生态廊道。
- **一核**：以镇政府所在地为中心的综合服务核心。
- **四区**：生态农业旅游片区、工业发展片区、综合经济发展片区、现代农业生产片区。



2.3 完善国土空间规划分区

1 生态控制区



生态控制区是需要强化生态保育和生态建设、限制开发建设的自然区域。以生态保护为重点，允许在不降低生态功能、不破坏生态系统的前提下，适度开展观光、旅游、科研、教育等有限的开发建设活动。

农田保护区是为了维护粮食安全，保护优质耕地资源，永久基本农田相对集中需要严格保护的区域。本区域重点用于粮食生产，按照永久基本农田特殊保护要求，原则上严禁开发建设活动。

2 农田保护区



3 城镇发展区



城镇发展区是城镇开发边界围合的范围，是城镇集中开发建设并可满足城镇生产、生活需要的区域。

乡村发展区是以农民生活、农林业生产为主导，农业、农村发展建设集中的区域，重点完善公共服务设施和基础设施配套，整治和改善农村人居环境，严控大规模的城镇建设。

4 乡村发展区



2.4 优化国土用地结构

■ 高效保障农业用地

严格落实耕地保护目标，保障农业发展空间。严格控制耕地转为非耕地，耕地面积不低于上级下达耕地保有量任务。按需引导园林地转化，推进国土综合整治，优化农业空间用地结构。

■ 严格保护生态用地

推进生态用地提质增量，稳固提升生态功能。坚持生态文明建设，贯彻因地制宜、统筹兼顾的原则，合理安排生态用地。有序推进国土绿化行动，优化生态用地布局；陆地水域面积保持稳定，保障生态安全；加强自然资源保护利用与生态系统修复，稳固提升生态功能。

■ 集约利用建设用地

协调建设用地规模布局，节约集约利用土地。合理控制建设用地规模，新增建设用地优先保障区域基础设施用地、重点地区和重点项目建设用地、公益性设施用地。统筹城乡发展需求，优化城乡建设用地结构。



3

◆ 因地制宜 凸显地域特色

3.1 保障农业空间

3.2 维育生态空间

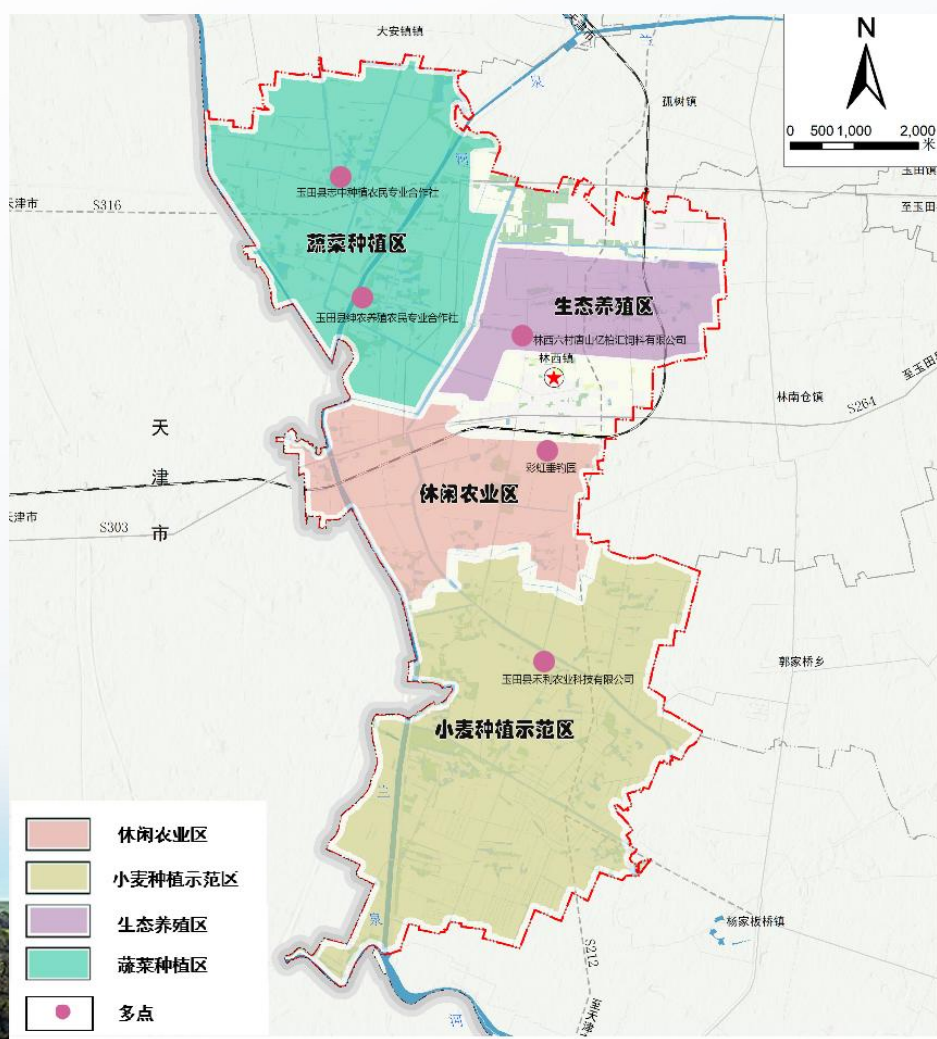
3.3 完善建设空间

3.4 塑造魅力空间

3.1 保障农业空间

■ 打造“四区多点”农业发展空间

- **蔬菜种植区**：依托蔬菜产品优势、做强做优蔬菜品牌，打造蔬菜种植集中区。
- **生态养殖区**：推进养殖基地建设，以绿色无公害、精品化为特征，推进畜牧养殖基地建设，完善粪污处理配套设施。
- **休闲农业区**：该区域交通便捷、区域基础设施完善，以垂钓园为依托，打造垂钓+娱乐+历史于一体的休闲农业区。
- **小麦种植示范区**：主要位于镇域南部，以种植强筋小麦为主。规划期内，持续提高耕地质量，保障粮食产量。
- **多点**：主要指镇域范围内农民专业合作社、养殖基地在内的农业相关产业。



3.2 维育生态空间

■ 自然资源保护利用

➤ 水资源保护

落实最严格的水资源管理制度，加强对扬水站、骨干渠道、河道等重要水空间的保护。

➤ 林地资源保护

促进森林资源保护和生态持续改善，加强林地分类管控，积极开展国土绿化行动，提高森林覆盖率，提升森林生态系统稳定性。

■ 生态系统修复

➤ 开展金水河、兰泉河生态修复工程

开展河道清淤、堤坝建设与修复、水工建筑更新改造，提升区域生态环境。

保护和维持现有良好的生态廊道，完善沿河两岸绿色长廊建设。

增强滨河绿地和消落带之间的联系。探索建立差异化的植物生态群落和野生动植物栖息地。

➤ 持续推进人居环境整治行动

全域开展人居环境整治，进一步推进垃圾清理转运、养殖粪污处理、沟渠坑塘治理，拆除乱搭乱建养殖棚等工作，推进厕所革命，推进乡村绿化、道路亮化工程。

因地制宜，凸显地域特色

3.3 完善建设空间

■ 构建“镇政府驻地—中心村—基层村”三级镇村体系

镇政府驻地

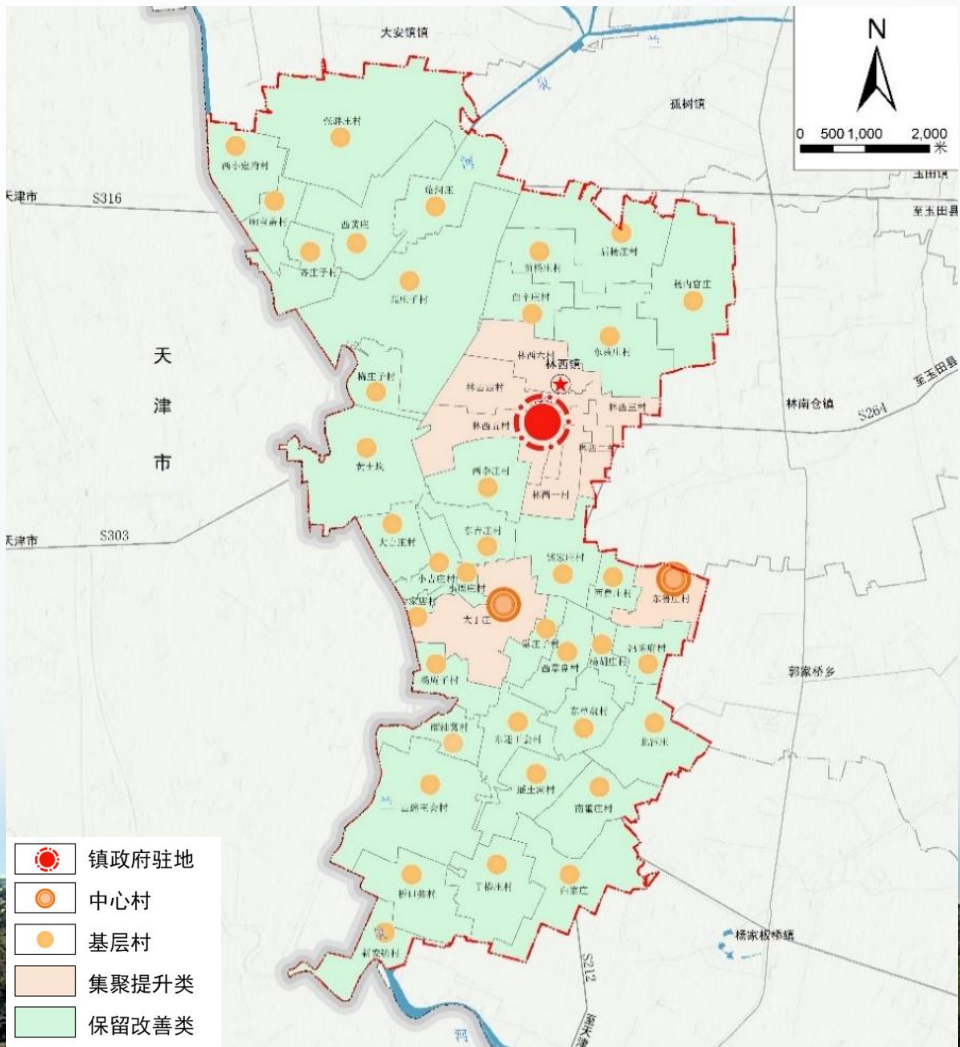
林西一村、林西二村、林西三村、林西四村、林西五村、林西六村。

2个中心村

东鲁庄村、大丁庄。

38个基层村

白家庄、白辛庄村、北霍庄、大吉庄村、东黄庄村、东吉庄村、冯陈府村、高庄子村、黄土坎、吉家店村、临河庄等。



■ 塑造田园风情、现代气息的城镇风貌

► 北部生态景观风貌区

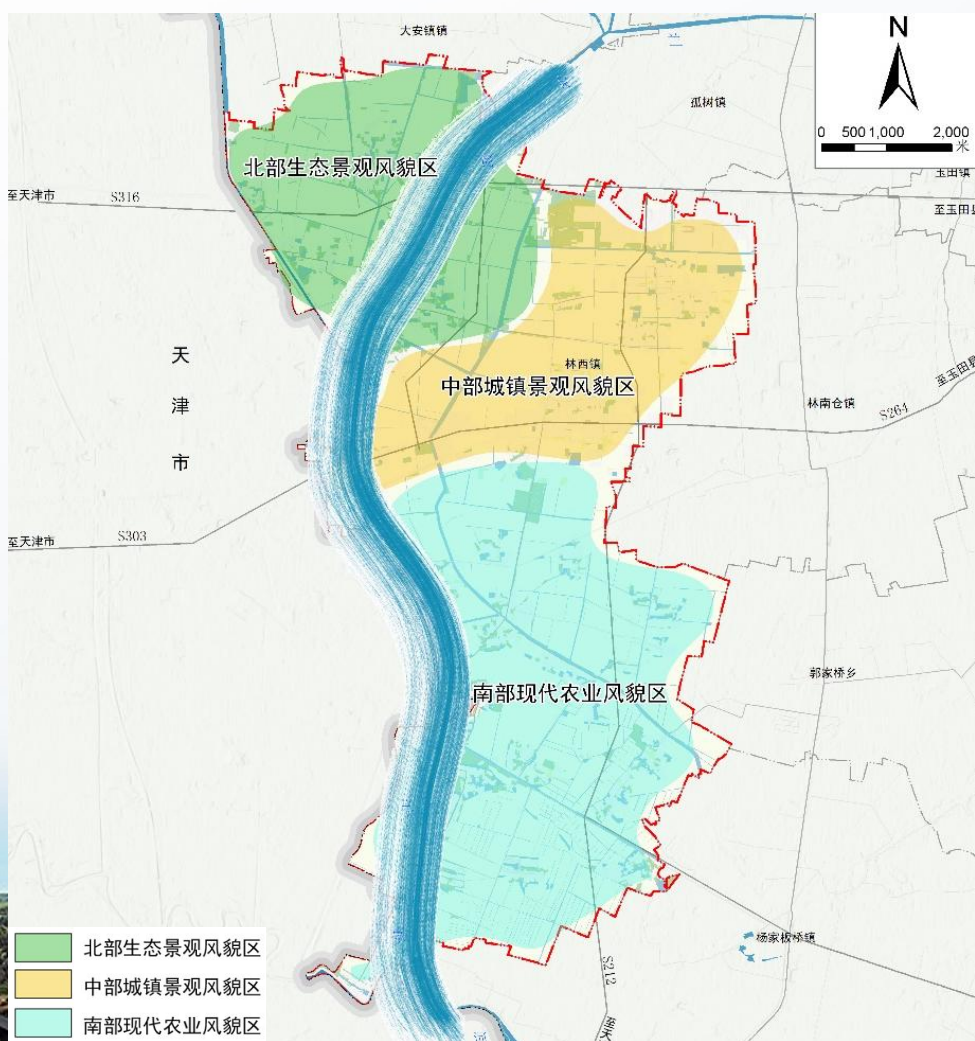
顺应河流走向，积极引导种植色彩较为丰富具有一定景观效果的农作物，展现多样化的生态农业景观形象。

中部城镇景观风貌区

打造新型社区，建筑风格与保留建筑相协调，展现新型社区的硬朗、时尚的建筑风格。

南部现代农业风貌区

充分展现现代农业景观风貌，现代产业与农业发展相协调。重点处理好农业种植与现代产业的关系，保证农田连片，进行闲置地整治，展现出一望无际的现代农业风貌。



4

◆ 完善设施 强化支撑体系

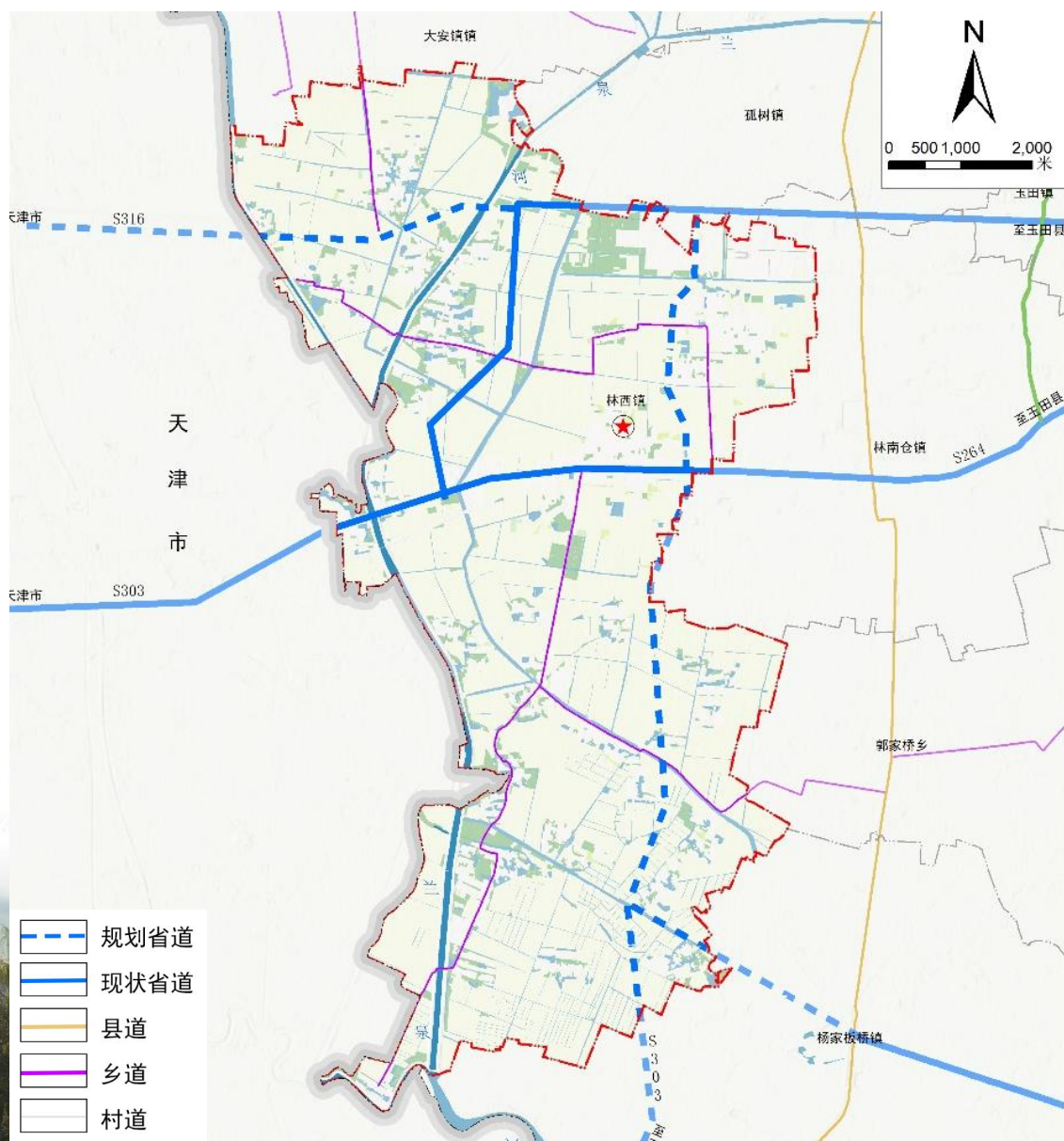
- 4.1 构建综合交通体系
- 4.2 完善市政基础设施体系
- 4.3 优化公共服务设施体系
- 4.4 健全综合防灾减灾体系

对外交通

乡道：西小定府-东黄庄YI01（现状）、郭家屯-新安镇YQI1（现状）、丁玉线YIF1（现状）。

对内交通

构建网络化农村公路，实现乡镇通三级路、农村通等级路，按照三级及以上公路标准推进农村公路骨干路网建设。



4.2 完善市政基础设施体系



给水

坚持节水优先，完善水资源配置体系，构建城乡一体、全域覆盖的供水体系。



排水

雨污分流的排水体制，污水采用集中处理；雨水管网布局应充分利用地形，沿道路布置雨水管道。



供电

规划保留现状湖兴路220Kv变电站，合理设置电网电压等级。



燃气

规划镇域新建调压站，逐步形成全域集中供气。



供热

集中供热为主，分散供热为辅，多热源补充，村庄采用分散供热方式进行供暖，热源采用气代煤、电代煤等方式进行供暖。



通信

加快建设高速畅通、服务便捷的宽带网络基础设施和服务体系，完善电信设施建设，原则上每个村设置一座电信服务点，条件允许可在所有村庄设置。



环卫

完善现有“户分类 - 村组收集 - 公司转运 - 镇处理”的城乡一体化处理模式。

4.3 优化公共服务设施体系

教育设施

规划保留现状中学、小学、幼儿园，完善现状教育设施，满足镇域基础教育需求。

医疗设施

规划保留现状卫生院；规划村庄建设标准化卫生室，加强疾病控制，加强卫生监督，全面提高医疗卫生保障能力。

文化设施

规划在镇政府驻地建设文化站、文化广场等文化设施，从而满足镇政府驻地及周边村庄居民日常生活休闲娱乐的需要；规划各中心村建立文化活动站，其余基层村庄建室外活动场所、文化活动室等。

体育设施

结合现状中小学体育场地，定时对外开放，鼓励利用公园绿地、空闲地等场所补充体育设施，满足居民户外体育锻炼需求。

社会福利设施

全面加强儿童福利机构标准化、专业化建设，加强机构养育。加快特困人员供养服务机构建设。

殡葬设施

扩大殡葬服务供给，优化殡葬设施布局。

4.4 健全综合防灾减灾体系

防洪防涝体系

林西镇防洪标准为20年一遇，兰泉河流域乡村地区防洪标准为20年一遇。将主要河道管理线范围纳入洪涝风险控制范围，洪涝风险控制范围内应严格各类用地的用途管制，不得阻碍雨洪的滞蓄和行泄。

抗震避灾规划

林西镇设防标准为8度，主要道路、桥梁、医疗单位、行政机关等重要建筑及城市生命线工程（供水、供电、燃气、通讯、油库）提高一度设防。

综合消防体系

完善火灾预防、扑救和监督体系建设，建立多种形式消防队伍，加强县域消防基础设施建设。完善消防供水体系，充分利用河流和人工水体（消防池等），并修建通向天然水源的消防通道和取水设施，形成多水源消防供水。

防灾空间

至2035年，人均应急避难场所面积达到2平方米以上，以绿地、广场、学校操场等开敞空间作为主要疏散场地。避震疏散场地要与避震疏散通道有直接联系，保证道路畅通。

5

◆ 优化布局 建设宜居城镇

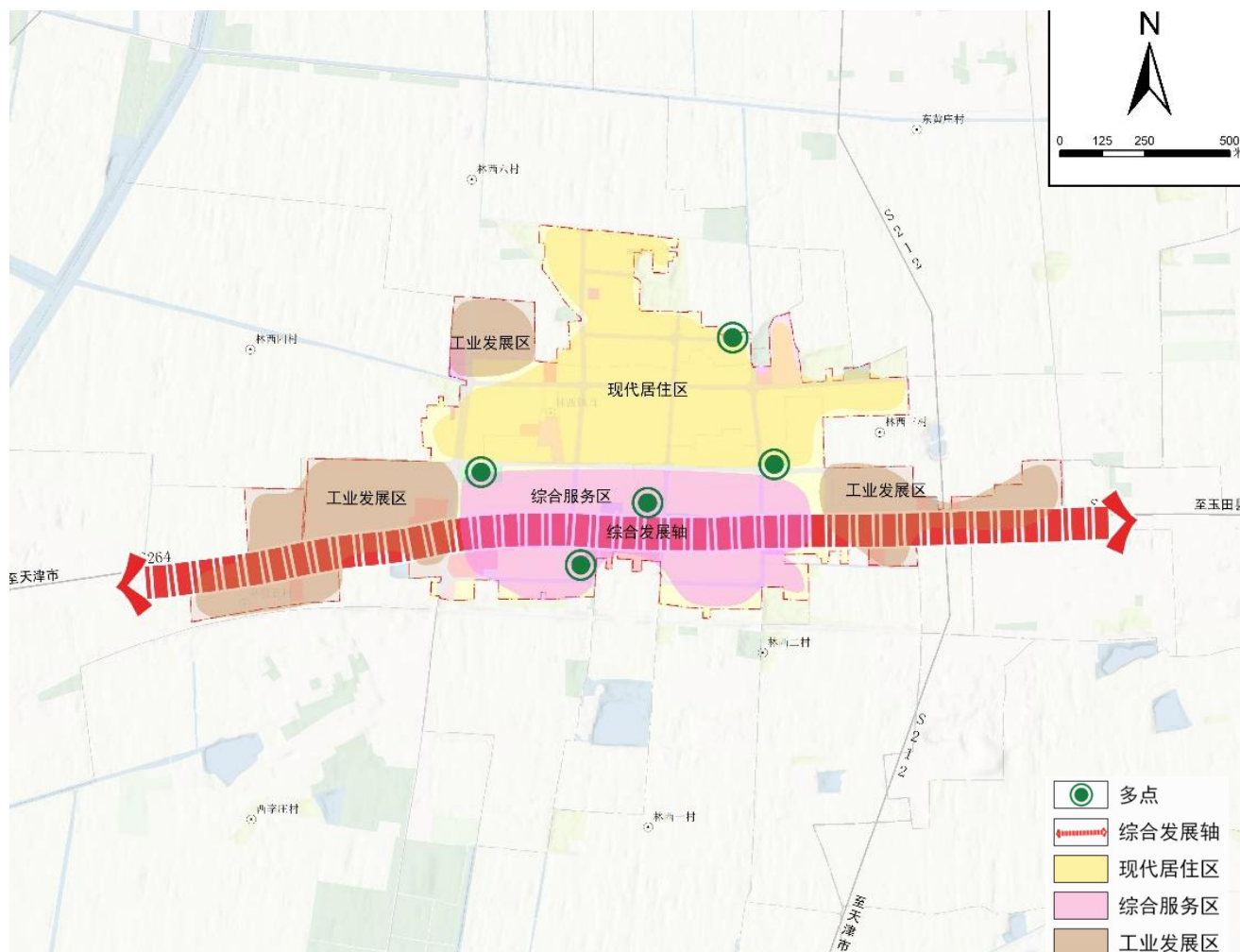
5.1 优化功能结构

5.2 完善用地布局

5.1 优化功能结构

■ 规划布局结构为 “一轴三区多节点”

- **一轴：**沿东西向遵宝线（S264）形成综合发展轴。
- **三区：**遵宝线（S264）两侧建设综合服务区、镇政府驻地北侧打造现代居住区、结合现状工业布局工业发展区。
- **多节点：**依托公园绿地打造多个景观节点。



5.2 完善用地布局

居住用地

合理安排城镇住宅用地和农村宅基地，建设宜居生活空间，划分传统居住区和现代居住区，分类提供建设指引。

公共管理与公共服务用地

完善民生设施建设，着力补齐发展短板，居住区内配置相应的公共服务和基础配套，打造便捷共享的公共服务设施体系，形成多尺度的城乡生活圈，营造健康、舒适、便利的人居环境。

商业服务业用地

镇政府驻地积极发展餐饮住宿、商品交易等商贸服务业，打造镇政府驻地旅游服务中心；针对集中在道路两侧的商业建筑，进行立面改造，使建筑风貌与镇政府驻地整体风貌相协调，提升道路景观。

交通运输用地

充分结合镇政府驻地道路现状，综合考虑城镇发展需求，完善干路网系统。镇政府驻地以路侧停车为主，新建两处社会停车场，用以解决镇政府驻地停车问题。

公用设施用地

规划将改造完善镇政府驻地内的公用设施，包括给水、排水、电力、通信、供热、燃气、环卫工程设施等。

绿地与开敞空间用地

在保留现状公园绿地的基础上，新增绿化景观带和集中公园绿地斑块，改善乡镇整体生态环境，营造景观特色。结合公园绿地布置休闲座椅、健身场地、雕塑小品等街道家具设施，提供休闲游憩场所，满足周边居民日常活动需求。

6

◆ 强化传导 保障规划实施

6.1 规划传导

6.2 实施保障

6.1 规划传导

落实市县规划

林西镇应落实市县规划确定的职能定位、人口和建设用地规模，耕地保有量、永久基本农田保护面积、城镇开发边界扩展倍数等约束性指标，以及“三区三线”和重大基础设施、生态廊道等空间布局。

详细规划传导

明确林西镇政府驻地详细规划编制单元，提出重要功能布局、开发强度、要素配置、空间形态等方面的约束要求，划定镇政府驻地“五线”，明确基础设施、公共服务设施和综合防灾设施布局。

村庄规划传导

确定村庄规划编制单元，明确村庄规划编制数量和名单。对村庄规划提出等级类型、发展方向等引导，划定村庄建设用地边界。将永久基本农田等底线管控的指标规模和空间布局传导至村庄。

制定“通则式”村庄管控规则

结合村庄规划编制计划，针对近期不单独编制村庄规划的村庄，制定村庄“通则式”管控规定纳入本乡镇国土空间总体规划，通过对村庄提出底线管控、建设管控、自然灾害管控等方面的空间管控要求，为这部分村庄范围内未来开展的建设项目提供规划依据。

6.2 实施保障

■ 加强党的领导

强化组织保障。把党的领导贯彻到国土空间规划编制实施全过程各领域各环节。落实镇党委和镇政府国土空间规划管理主体责任。

■ 全生命周期管理

建立全过程、多渠道的公众参与机制，充分保障公众参与规划权利。

结合相关规范和要求，做好矢量数据图层，纳入县级国土空间规划“一张图”。



规划体检与
实施评估



动态调整完
善



融入国土空
间信息平台

■ 制定近期行动计划



一、公示时间

2025年4月22日 – 2025年5月21日，为期30天。

二、公示方式

玉田县人民政府网站：<http://www.yutian.gov.cn/>

三、公示意见反馈方式

电子邮箱：ytxgkighk@126.com

联系电话：0315-6113213

邮寄地址：玉田县伯雍东街279号玉田县自然资源和规划局国土空间规划股

邮政编码：064100

（请在信封上注明“玉田县林西镇国土空间总体规划意见建议”）

注：本次为草案公示，规划所有数据和内容以最终批复文件为准。

部分图片来源于网络，如涉版权问题，
请与玉田县自然资源和规划局联系。