

田园风情 魅力乡村

玉田县唐自头镇国土空间总体规划 (2021-2035年)

【公示稿】



唐自头镇人民政府
2025.4

前言

国土空间规划是本区域内空间发展的指南、可持续发展的空间蓝图，是各类开发保护建设活动的基本依据，为本区域发展规划确定的重大战略任务落地实施提供空间保障，对其他规划涉及的开发保护活动提供指导和约束。建立国土空间规划体系并监督实施，将主体功能区规划、土地利用规划、城乡规划等空间规划融合为统一的国土空间规划，实现“多规合一”，是党中央、国务院作出的重大决策部署。

《玉田县唐自头镇国土空间总体规划（2021—2035年）》（以下简称“规划”）深入贯彻落实习近平生态文明思想和习近平总书记对河北工作的一系列重要指示批示精神，全面细化落实《唐山市国土空间总体规划（2021—2035年）》《玉田县国土空间总体规划（2021-2035年）》要求，统筹发展和安全、开发和保护，构建生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀，安全和谐、富有竞争力和可持续发展的国土空间新格局。

规划范围与期限

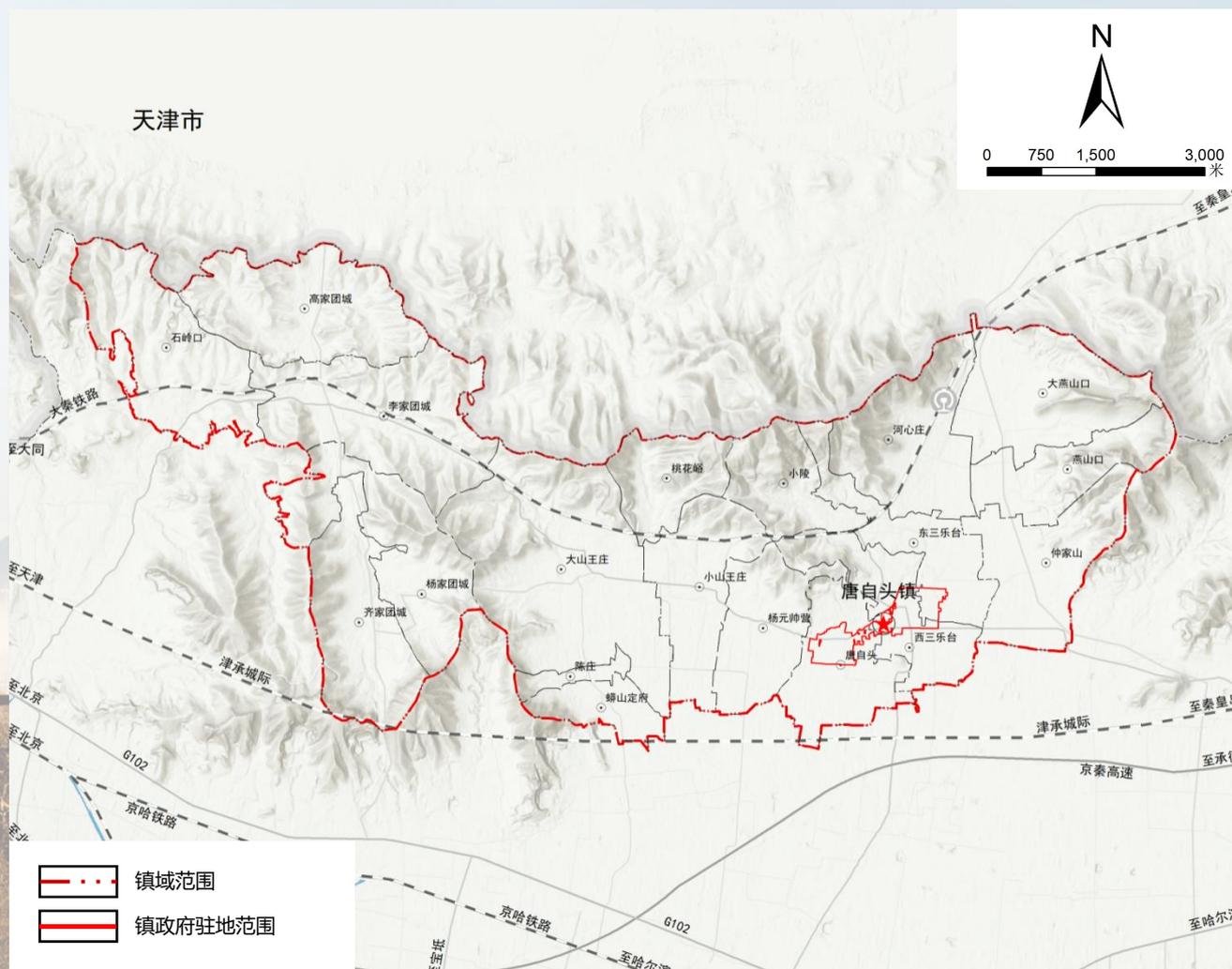


本次规划范围为唐自头镇行政辖区范围，包含镇域和镇政府所在地两个层次。

镇域范围：重点统筹全域全要素规划管理，侧重国土空间开发保护的战略部署和总体格局。

镇政府驻地范围：为城镇开发边界范围，重点细化土地使用和空间布局，侧重功能完善和结构优化。

规划期限：本规划期限为2021-2035年，近期至2025年，远期至2035年，远景展望至2050年。



目录

- 1 立足优势，明确目标定位
- 2 落实三线，谋划总体格局
- 3 因地制宜，凸显地域特色
- 4 完善设施，强化支撑体系
- 5 优化布局，建设宜居城镇
- 6 强化传导，保障规划实施





01 立足优势

明确目标定位

- ◆ 探索发展策略
- ◆ 明确总体定位
- ◆ 明晰发展目标

1.1 探索发展策略

严格坚守底线，实施空间制衡

全面践行绿水青山就是金山银山理念，守住粮食安全底线。推动形成绿色生产生活方式，提升国土空间可持续利用能力，推进碳达峰、碳中和。严守耕地红线，稳定唐自头镇粮食播种面积，切实保障粮食和重要农产品稳定安全供给，坚决遏制耕地“非农化”，有效防止永久基本农田“非粮化”。

关注品质提升，推动空间优化

紧扣人民对美好生活的向往，坚持深化区域设施共建共享，不断优化和完善基础设施和公共服务设施建设，提高公共服务覆盖度，提升居住空间质量，高品质建设唐自头镇，优化布局，完善市政设施建设，盘活低效用地，大力推进乡村振兴，以高质量国土空间开发建设现代农业新城镇。

持续创新驱动，助力现代化农业发展

立足现状农业生产优势，加大科技创新空间供给，建立并完善创新创业平台，促进新旧动能转换，以高品质产业空间载体吸引投资、技术与资源。推动农业产业升级转型，将唐自头镇建设成为以农旅融合、绿色农业为主导的宜居宜业宜游的现代农业示范镇。

1.2 明确总体定位

以农旅融合、绿色农业为主导的 宜居宜业宜游的现代农业示范镇

依托唐自头镇丰富的**农业资源**，不断创新和引进生产技术、管理政策，培育新型人才，建立现代化产业体系，提高生产效率，促进现代绿色农业发展。

发挥唐自头镇旅游业优势，不断完善旅游服务设施建设，加强农旅融合。完善**城乡公共服务设施建设与基础设施建设**，合理控制建筑高度与开发强度，提升居住的舒适性。打造以农旅融合、绿色农业为主导的宜居宜业宜游的现代农业示范镇。



1.3 明晰发展目标

至2025年

唐白头镇与周边乡镇协同发展初见成效，镇村**公共服务与基础设施**日趋完善，**农旅融合、绿色农业**初见规模，现代化产业体系初步建立，**土地利用效率不断提高**，不断优化国土空间格局，加速推进新型城镇化建设。

至2035年

唐白头镇**农旅融合和绿色农业产业初具规模**，旅游业得到长远发展。确保耕地与永久基本农田保护**面积不减少**，粮食安全格局更加稳固，**生态环境保护**进入新阶段。形成科学、高质量、高品质的国土空间规划总体格局，提高服务能力，提升居民幸福感。

至2050年

不断提高唐白头镇的综合实力和影响力，严格落实耕地与基本农田保护任务，实现现代化、科学化的农业生产，构建稳定、高效的农业生产格局。**农业旅游、绿色农业**成为唐白头镇支柱产业之一。不断优化**公共服务设施与基础设施**，完成新型城镇化建设。





02 落实三线 谋划总体格局

- ◆ 落实“三条控制线”
- ◆ 构建空间开发保护格局
- ◆ 完善国土空间规划分区
- ◆ 优化国土用地结构

2.1 落实“三条控制线”

永久基本农田

永久基本农田是为保障国家粮食安全和重要农产品供给，落实最严格的耕地和永久基本农田保护制度，一经划定实行永久保护。

生态保护红线

生态保护红线内自然保护区核心区原则上禁止人为活动；生态保护红线内自然保护区核心区外，禁止开发性、生产性建设活动，在符合法律法规及相关文件的前提下，仅允许对生态功能不造成破坏且符合管控要求的有限人为活动和国家重大项目占用。

城镇开发边界

城镇开发边界是在一定时期内可集中进行城镇开发建设的边界，实施“详细规划+规划许可”的管制方式。



2.2 构建空间开发保护格局

构建“一心两区两轴两带”的总体格局

一心 强化中心带动作用

以镇政府驻地为基础向外发展，形成可促进周边经济、产业、公共服务设施发展的城镇发展核心。

两区 发挥两区覆盖作用

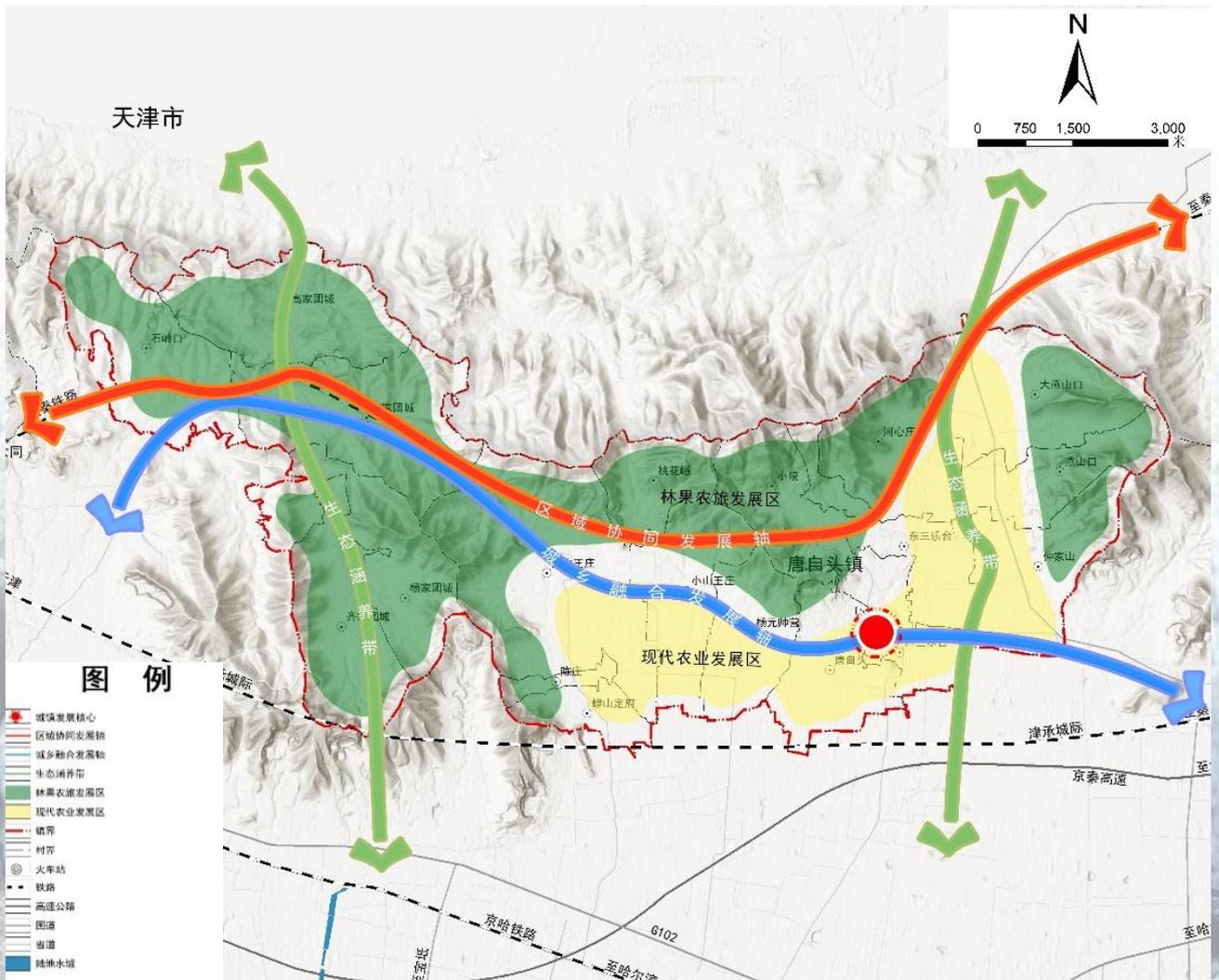
结合现有山地资源发展山区林果业，促进农业与旅游业融合发展，形成林果农旅发展区；以平原耕地为基础发展现代农业，形成现代农业发展区。

两轴 提升两轴联动作用

以大秦铁路串联周边地区形成区域协同发展轴。围绕郭新线，串联周边乡村，形成城乡融合发展轴。

两带 促进两带生态发展

以现有河流沟渠为基础形成生态涵养带，提升周边生态环境，促进镇域整体生态环境发展。



2.3 完善国土空间规划分区

划定全域5个一级分区，并将乡村发展区细化3个二级分区

生态保护区

具有特殊重要生态功能或生态敏感脆弱、必须强制性严格保护的天然区域。主要用于生态保护以及生态建设，主要发挥生物多样性保护、水土保持、气候调节、水源涵养功能。

生态控制区

生态保护红线外，需要予以保留原貌、强化生态保育和生态建设限制开发建设的天然区域。主要包括未纳入生态红线的天然林、公益林、河流湖泊湿地坑塘水库等。

农田保护区

为保障粮食安全，依法确定不得擅自占用或改变用途、实施特殊保护的永久基本农田集中区域。重点用于粮食生产，原则上严禁开发建设活动。

城镇发展区

城镇发展区是城镇开发边界围合的范围，是城镇集中开发建设并可满足城镇生产、生活需要的区域。

乡村发展区

乡村发展区由村庄建设区、一般农业区、林业发展区构成，是农田保护区外为满足农林牧渔等农业发展以及农民集中生活和生产配套为主的区域。以农民生活、农林业生产为主导用途的国土空间，严控大规模的城镇建设。



2.4 优化国土用地结构

优化农业生产用地

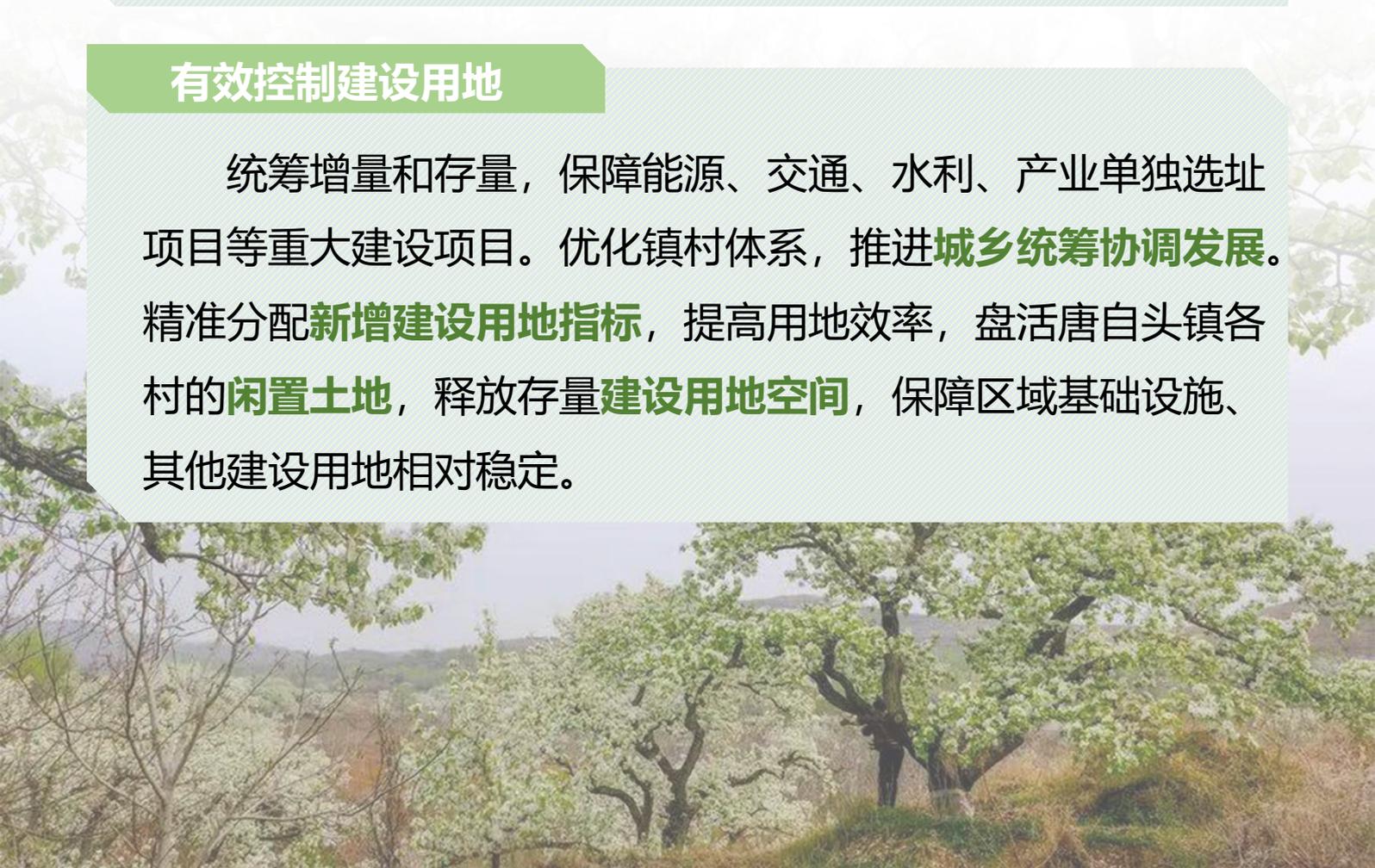
合理优化农业用地结构。推动农业种植结构调整，落实最严格的耕地保护制度，严格进行耕地用途管制，**坚决制止耕地“非农化”、防止耕地“非粮化”**，落实占补平衡，促进农用地集中连片布局，鼓励高效利用。合理进行耕地后备资源开发，确保粮食生产安全。

稳定生态用地

加快推进国土绿化行动，通过水体生态修复、河道管理线管控等手段，提升土地生态化水平，适度保留湿地，发挥生态功能，保持区域生态平衡，确保规划期末**陆地水域**不减少。

有效控制建设用地

统筹增量和存量，保障能源、交通、水利、产业单独选址项目等重大建设项目。优化镇村体系，推进**城乡统筹协调发展**。精准分配**新增建设用地指标**，提高用地效率，盘活唐白头镇各村的**闲置土地**，释放存量**建设用地空间**，保障区域基础设施、其他建设用地相对稳定。





03 因地制宜 凸显地域特色

- ◆ 保障农业空间
- ◆ 维育生态空间
- ◆ 完善建设空间
- ◆ 塑造魅力空间

3.1 保障农业空间

规划形成“**两区多点**”的农业发展格局

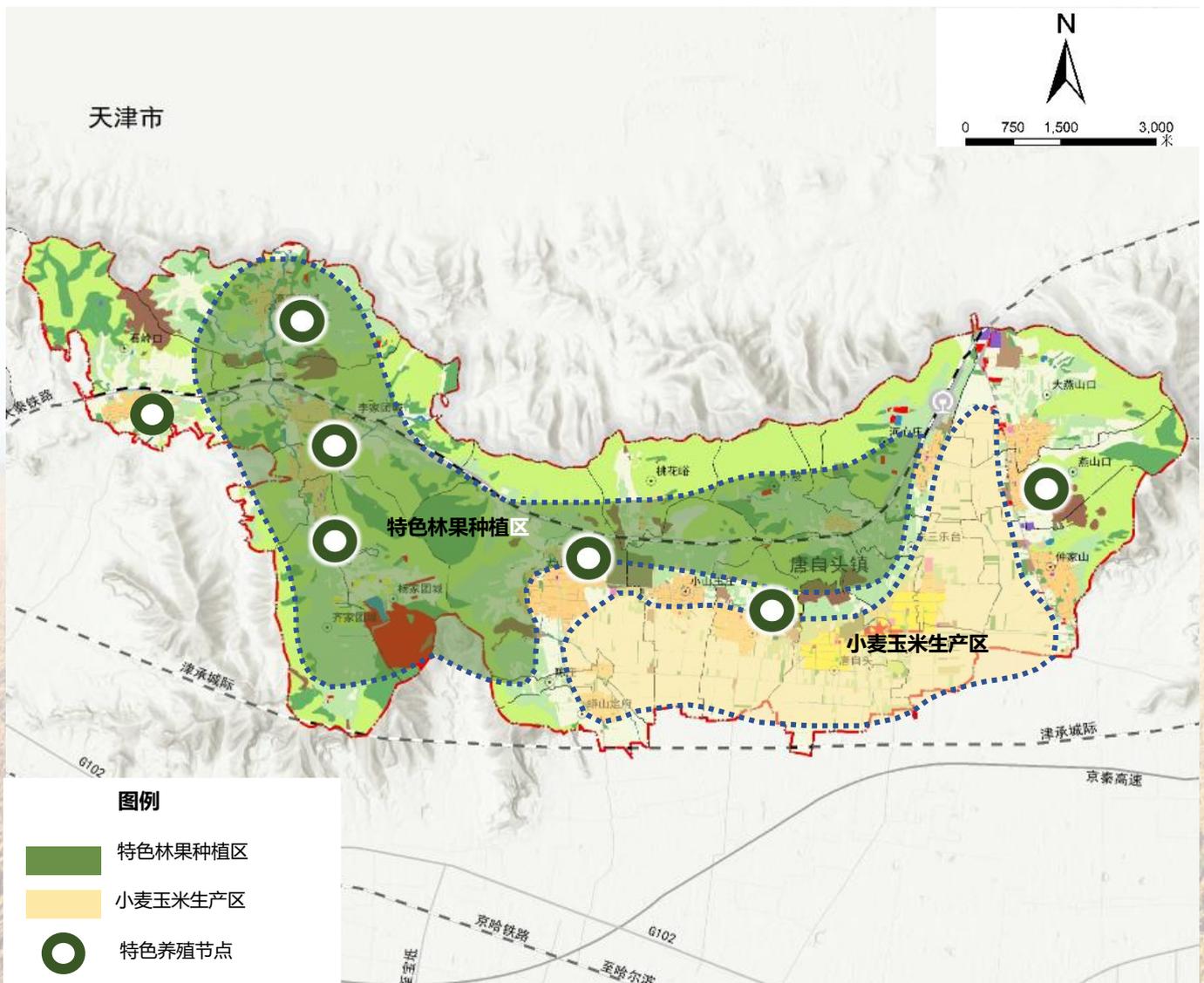
两区

特色林果种植区：以西部和北部山区为基础，发挥唐自头镇自然资源优势，大力发展特色林果种植。

小麦玉米生产区：依托南部平坦的地形以及现有种植基础，重点发展小麦、玉米种植，提高农作物产量。

多点

特色养殖节点：依托镇域内养殖设施用地，发展特色养殖。



3.3 完善建设空间

根据现状各个村庄的发展现状与资源情况，将唐自头镇村庄分为“**镇政府驻地—中心村—基层村**”3级城镇村体系

镇政府驻地

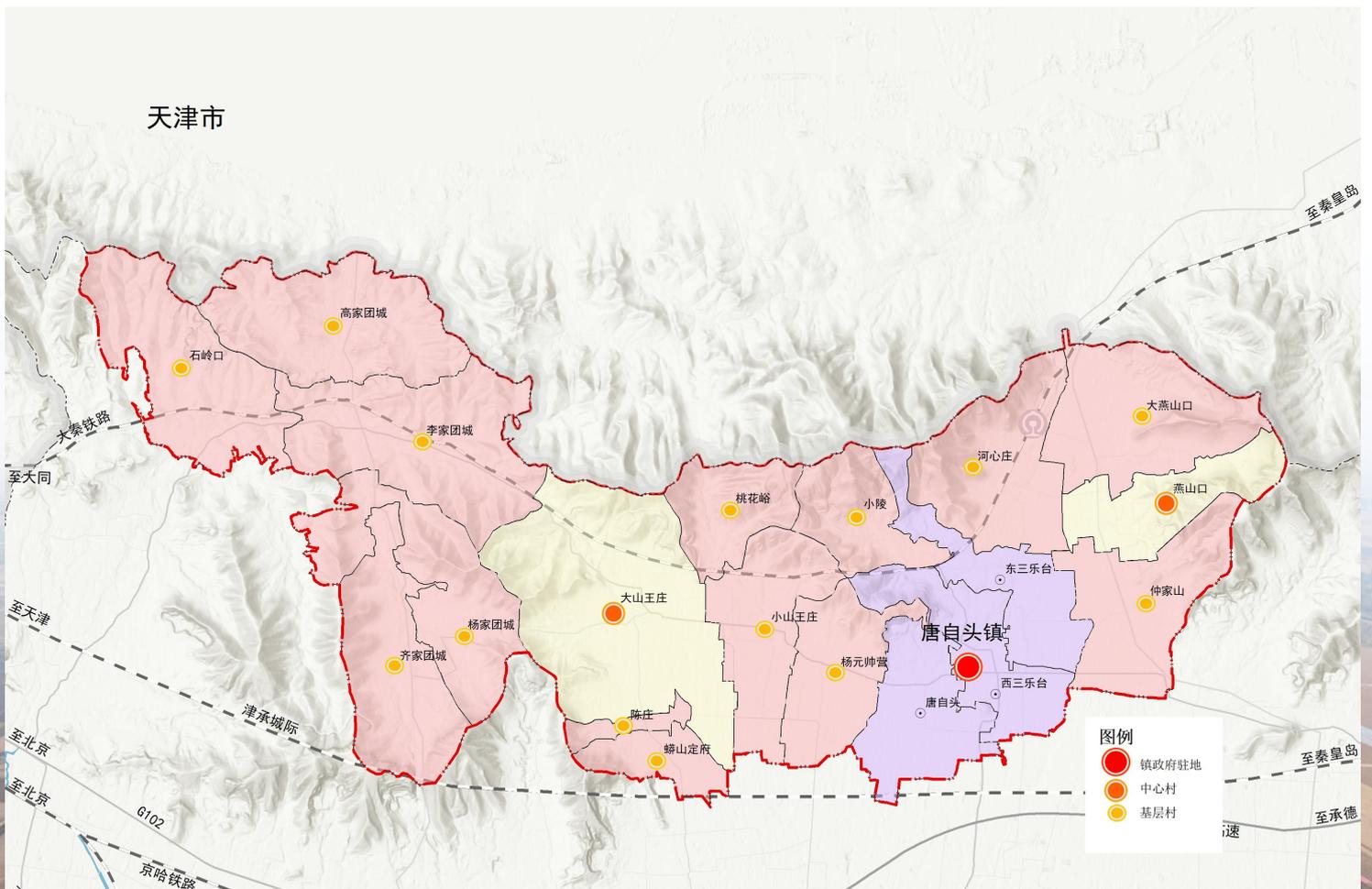
东三乐台村、唐自头村、西三乐台村

中心村

燕山口村、
大山王庄村

基层村

桃花峪、陈庄、高家团城、河心庄、蟒山定府、石岭口、小山王庄、杨元帅营、小陵、大燕山口、仲家山、李家团城、齐家团城、杨家团城



3.3 完善建设空间

结合各个村庄的发展趋势以及现状资源情况，将村庄分为**集聚提升类、保留改善类和特色保护类**。

集聚提升类

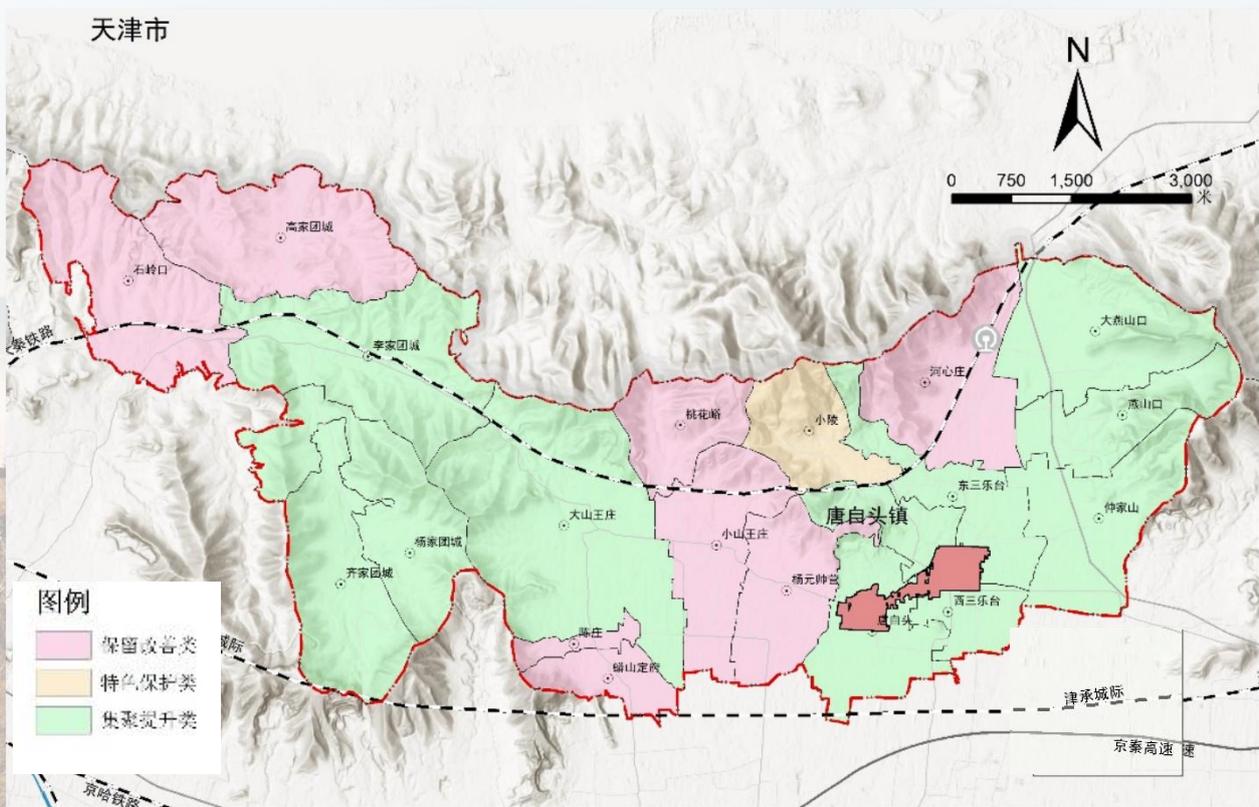
集聚提升类村庄促进农村居民点集聚或连片建设，补齐公共服务和基础设施短板。重点补充基础设施和公共服务设施短板，建设宜居宜业的美丽村庄，引导周边自然村向该类村庄集聚。

保留改善类

保留改善类村庄重点实施人居环境整治，严控村庄无序扩张，逐步提升农村居民点节约集约利用水平。鼓励挖掘村庄资源优势，结合宅基地原地整理、集体产业用地腾退，实现环境品质提升、产业升级。

特色保护类

特色保护类村庄统筹保护与发展，保持村庄传统格局的完整性、历史建筑的真实性和居民生活的延续性。重点保护和传承优秀文化习俗，发展乡村旅游和休闲旅游业，结合美丽乡村建设，做好污水、垃圾处理等环境提升工程，补齐基础设施短板。





04 完善设施

强化支撑体系

- ◆ 构建综合交通体系
- ◆ 完善市政基础设施体系
- ◆ 优化公共服务设施体系
- ◆ 健全综合防灾减灾体系

4.1 构建综合交通体系

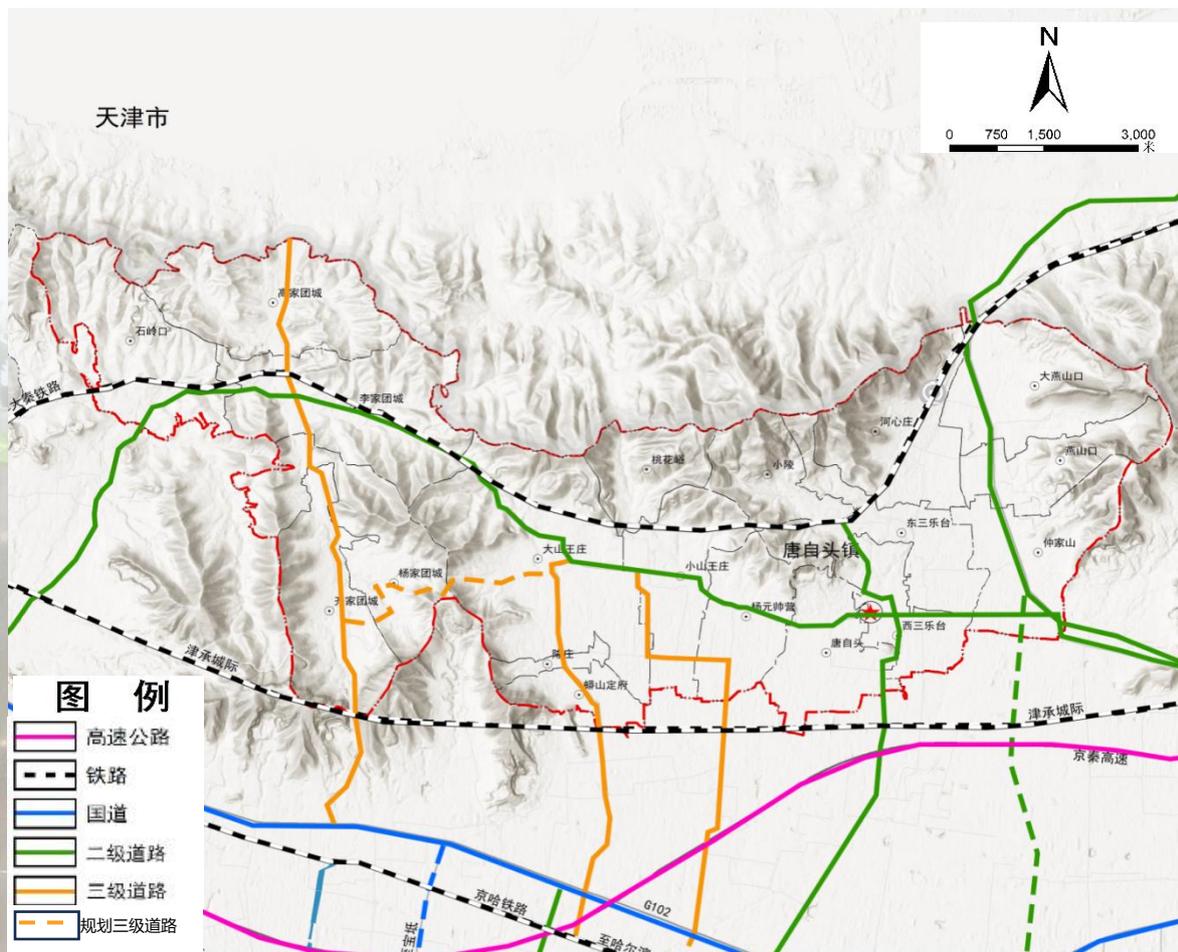
规划充分结合镇政府驻地道路现状，重点优化镇域道路网络骨架，完善和提升现有道路等级。

公路交通

衔接上位规划，规划建设大山王庄村至玉龙湾三级道路，升级大玉线、郭新线两条三级道路为二级道路，其余四级道路升级为三级道路，提高通行能力。

连村路

强化镇政府驻地与居民点之间的道路联系，支撑乡村产业振兴、旅游发展，优化镇域内道路交通网络结构，推进农村公路的建设、维修与优化，提升道路宽度、推进路面改造、改进道路通畅度，完善桥涵和防护设施，提高交通安全系数，改善乡村道路的性能，实现农村公路等级逐年提高。



4.2 完善市政基础设施体系



统筹规划全域给水设施，发展规模化集中供水

全域联村供水，距离较为偏远的村庄可单村集中供水。

集中排放污水，保护生态环境

处理方式可采用氧化塘及简易污水处理设施等方式。



完善供电线路

保留原有唐自头村东35KV变电站，规划新增团城220kv变电站，唐自头110kv变电站和大山王庄110Kv变电站。

采用清洁能源供热，确保生态安全

结合实际情况，镇政府驻地尽量采用集中供热，其他村庄采用清洁能源供热，大力推进煤改电、煤改气工程。



完善垃圾收集、转运、处理体系

由首创集团负责垃圾的收集、转运和处理。



4.3 优化公共服务设施体系

完善医疗卫生服务设施布局

镇政府驻地保留卫生院。完善基层医疗卫生设施，每个人口500人以上行政村设置1个卫生室（乡镇卫生院所在地可不设置，常住人口500人以下行政村可联建），鼓励独立设置机构、接续性服务机构等其他医疗卫生机构建设。

提供多元化文化服务空间

在镇政府驻地设置图书馆；行政村应配置文化活动室（综合文化服务中心）。鼓励学校、企事业单位文化设施向社会开放，扩大公共文化服务有效供给。综合文化站、文化活动室等结合中心村设置。

提升多层次现代教育水平

推进学前教育普及普惠发展，推进义务教育优质均衡发展，保留镇域内现有中小学，提升教学设备水平。

营造高品质全民健身空间

完善户外运动公共服务配套设施，提升体育设施质量。在公园内部以及广场用地内部建设体育设施。满足居民生活需求，在各行政村应设置室外活动场地。

推进以人为本的社会福利机构建设

构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系，重点提升机构养老设施服务功能与社区养老服务供给能力，在中心村设置养老院，鼓励村庄配置托老所。



4.4 健全综合防灾减灾体系

(一) 构建综合防灾体系

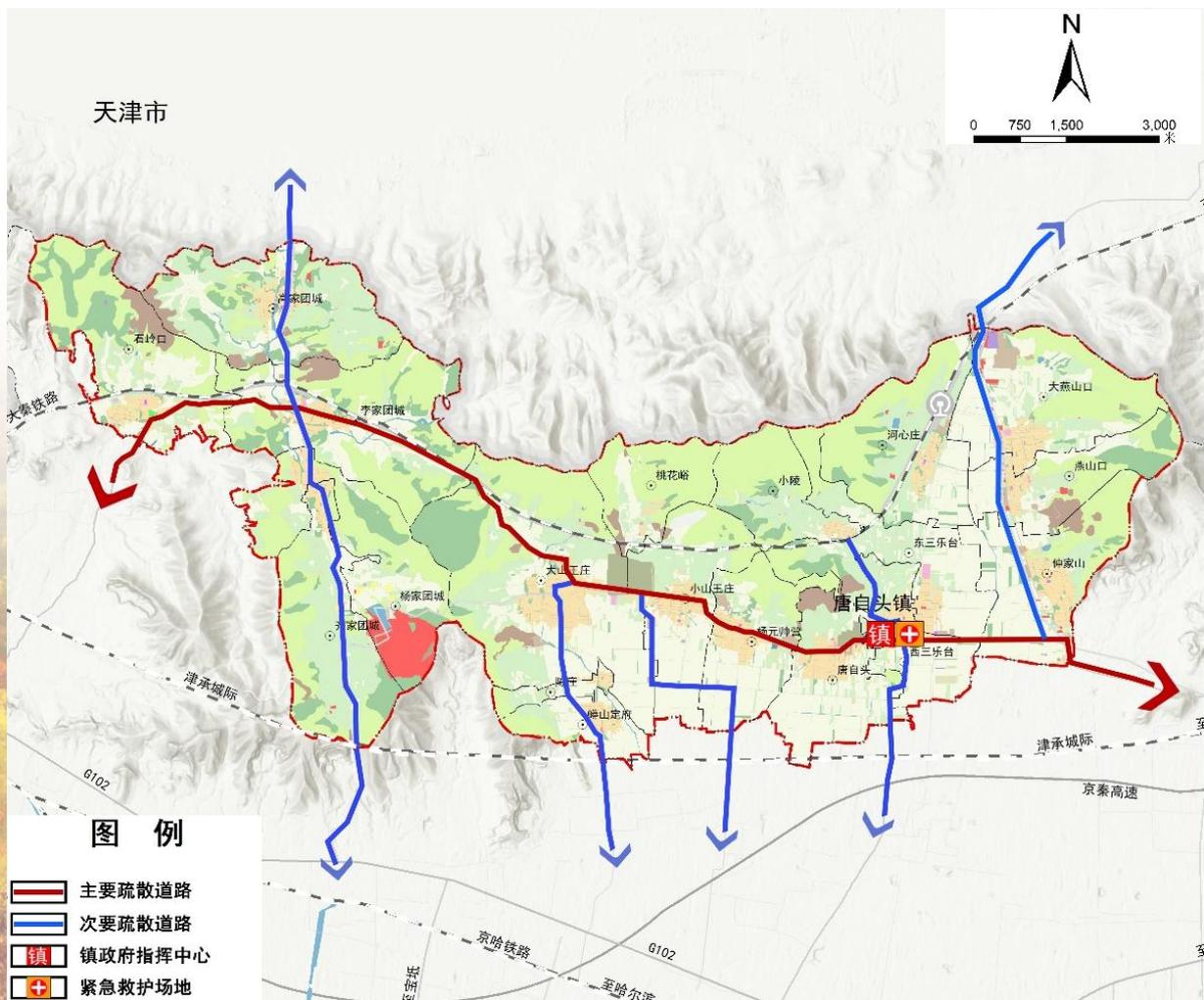
依托郭新线形成镇域主要疏散道路，其他道路为次要疏散道路。结合镇政府设指挥中心，结合卫生院设置紧急救护场地。利用村委会广场、田野等大片开敞空间作为应急避难场所。

(二) 完善防洪防涝体系

唐自头镇防洪排涝等级按20年一遇防洪标准设防。

(三) 完善抗震避灾规划

唐自头镇动峰值加速度为0.15g，一般性建设工程抗震设防烈度应为VII度，主要道路、桥梁、医疗单位、行政机关等重要建筑及城市生命线工程（供水、供电、燃气、通讯、油库）提高一度设防。





05 优化布局

建设宜居城镇

- ◆ 优化交通体系
- ◆ 完善用地布局
- ◆ 提升镇政府驻地品质

5.1 优化交通体系

构建 “一主贯通，七纵六横” 的交通体系

一主贯通

以郭新线为基础，构建横向主要道路。规划干路红线宽度10米，起到“通”和“达”的作用，是镇政府驻地内主要联系性道路。

七纵六横

东侧四纵三横，西侧三纵三横，支路红线宽度6米或4米，强化镇政府驻地内部联系，方便居民日常生活。



5.2 完善用地布局

居住用地

合理安排城镇住宅用地，创造布局合理，生态宜人的生活环境，新建建筑或质量较好的建筑应尽量保留，新建住宅应优先利用空闲地、闲置宅基地和未利用地，引导在城镇开发边界内集中建设。

公共管理与公共服务用地

统筹考虑群众需求，补足镇政府驻地缺少的必要公共服务设施，全力构建融合“宜业、宜居、宜游、宜养、宜学”多元功能的系统化公共服务设施体系。完善镇级社区生活圈，高标准构建公共服务体系。

商业服务业用地

沿镇政府驻地主路分布，形成内部商业街，在居住社区周围配建部分商业设施用地。

交通运输用地

镇政府驻地保留现状肌理，延续主路走向、拓宽红线宽度、优化道路断面形式，提升镇政府驻地道路通行能力。

公用设施用地

完善镇政府驻地内的公用设施，满足居民日常生活生产需要，不断促进新型城镇化建设。



5.3 提升镇政府驻地品质

文化设施

规划在现有小学南侧新建图书馆、文化室等文化设施，服务镇政府驻地的全部居民。

教育设施

科学推进义务教育优质均衡发展，保留镇政府驻地现有小学、中学。

体育设施

统筹体育设施空间布局，以满足群众多层次的健身需求。在公园内部以及广场用地内部建设体育设施。

医疗卫生设施

依托现状唐自头镇卫生院、各村卫生室，形成乡镇级—村级医疗卫生体系。

社会福利设施

推动社会救助高质量发展。规划建设社区养老服务设施。



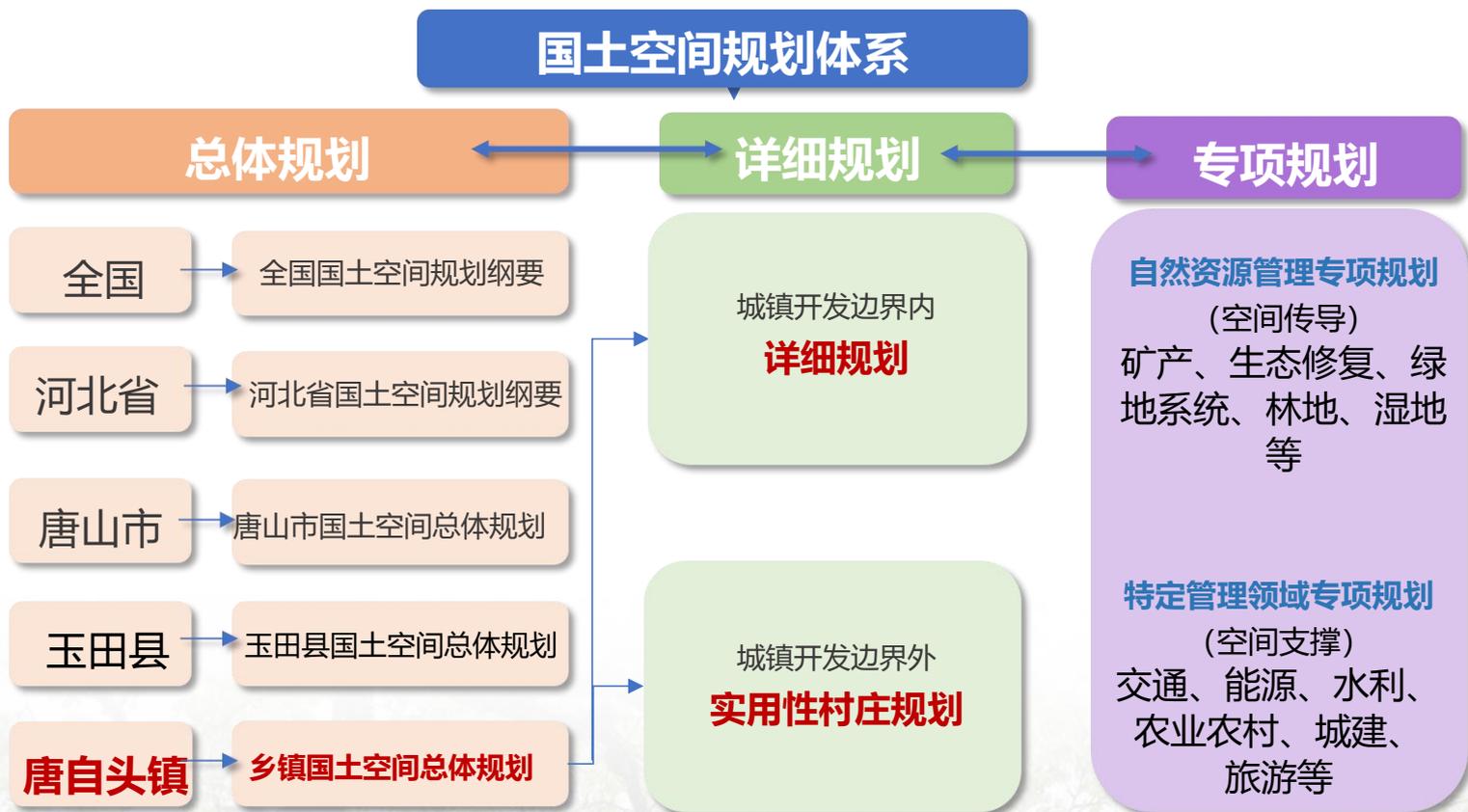


06 强化传导 保障规划实施

- ◆ 规划传导
- ◆ 实施保障

6.1 规划传导

落实和深化上位规划传导内容，指导村庄规划编制，提高乡镇国土空间规划的实施性和可操作性，发挥国土空间规划体系在国土空间开发保护中的战略引领和刚性管控作用。



6.2 规划实施



实行规划全周期管理



加强规划监督管理



健全公众参与制度



夯实规划支撑体系



提升信息化水平



为广泛征求社会各界的意见及建议 现按程序进行公示

为进一步提高《规划》的科学性、可实施性，现就规划（公示稿）予以公示欢迎社会各界人士提出宝贵意见和建议，请于公示期内将建议以电子邮件、寄信等方式反馈至玉田县自然资源和规划局。

一、公示时间

2025年4月22日至2025年5月21日。

二、公示方式

玉田县人民政府网站：<http://www.yutian.gov.cn/>

三、公示意见反馈方式

电子邮箱：ytxgkighk@126.com

联系电话：0315-6113213

邮寄地址：玉田县伯雍东街279号玉田县自然资源和规划局国土空间规划股

邮政编码：064100

（请在信封上注明“玉田县唐自头镇国土空间总体规划意见建议”）

注：本次为草案公示，规划所有数据和内容以最终批复文件为准。

诚邀您的参与，欢迎建言献策！

注：本次为草案公示，规划所有数据和内容以最终批复文件为准

部分图片来源于网络 如涉版权问题 请与玉田自然资源和规划局联系