

# 玉田县散水头镇国土空间总体规划 (2021-2035年)

草案公示

玉田县自然资源和规划局  
玉田县散水头镇人民政府  
2025年4月

# 前言

## PREFACE

为贯彻落实国家、省、市、县关于建立国土空间规划体系并监督实施的重大决策部署，玉田县自然资源和规划局和散水头镇人民政府联合组织编制了《玉田县散水头镇国土空间总体规划(2021—2035年)》(以下简称《规划》)。

《规划》是散水头镇首部多规合一的国土空间总体规划。结合实际情况，在资源环境承载能力和国土空间开发适宜性评价、国土空间开发保护现状及风险评估的基础上，识别全镇国土空间本底条件和资源特征，细化落实《玉田县国土空间总体规划(2021-2035年)》。明确镇域国土空间保护开发总体格局和总体目标；统筹优化三类空间布局；明确全镇的基本分区及用途分类；加强自然和人文资源要素保护利用，完善基础支撑体系，制定国土空间整治和生态修复任务；优化空间布局；提出规划传导指引和近期建设计划，完善规划实施保障机制。

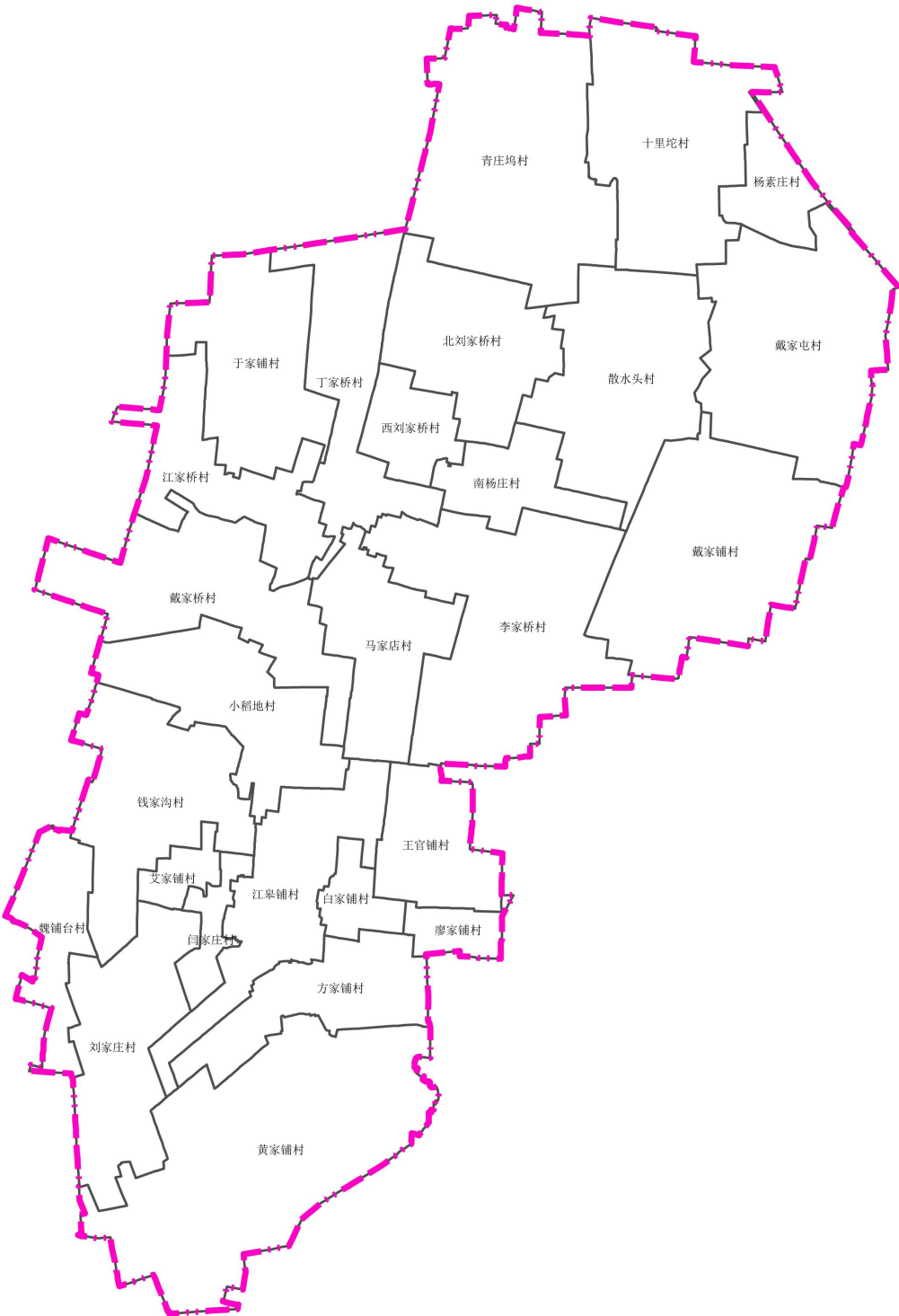
《规划》是全镇空间发展的指南、可持续发展的空间蓝图，是对散水头镇国土空间开发保护建设在空间和时间上作出的安排，是各类开发保护建设活动和实施空间用途管制的基本依据，是对玉田县国土空间总体规划以及专项规划的细化落实，是编制详细规划(含村庄规划)和实施国土空间用途管制的基本依据，是实现高质量发展的重要保障。

## 规划范围

本次规划为散水头镇行政辖区范围国土总面积为50.92平方公里。  
包括27个行政村。

## 规划期限

规划期限为2021年-2035年。  
近期至2025年，远景展望到2050年。



# 目 录

## CATALOGUE

### 01目标引领，建设繁荣美丽城镇

- 1.1规划定位
- 1.2发展目标

### 02全域统筹，优化国土空间格局

- 2.1 构建国土空间总体规划格局
- 2.2 落实“三条控制线”
- 2.3 优化国土空间规划分区

### 03粮食安全，保障农业现代高效

- 3.1 严格耕地保护
- 3.2 构建绿色高效的农业生产空间
- 3.3 农用地实施整治提升

### 04资源保护，构建蓝绿生态空间

- 4.1 水资源保护与利用
- 4.2 林地资源保护与利用
- 4.3开展生态保护修复

### 05强化联动，推动城乡融合发展

- 5.1 镇村体系构建
- 5.2 城乡生活圈构建

### 06高效韧性，夯实基础设施支撑

- 6.1 交通设施规划
- 6.2 市政基础设施规划
- 6.3 综合防灾设施规划

### 07宜居宜业，建设集约城镇空间

- 7.1 镇区用地布局
- 7.2城镇风貌引导

### 08实施保障，提升空间治理能力

- 8.1强化规划传导
- 8.2 规划实施保障

# 01

## 目标引领，建设繁荣美丽城镇

---

- 1.1规划定位
- 1.2发展目标

## 1.1规划定位

聚焦形势研判，在充分调研分析、核实完善的基础上，结合上位规划要求和区域发展战略要求，具体确定城镇定位为：

**唐山市先驱文化引领建设示范区，  
玉田县宜居宜业宜游特色小城镇。**

城镇职能：

**工业散水头 · 红色散水头 · 服务散水头**



## 2.2规划目标

### 立足2025年

三条空间管制控制线全面落地；农业产业格局得到优化，耕地保护指标得到落实；城乡融合度显著提高，充满活力的城乡发展格局基本奠定；国土空间的保护、利用、治理和修复水平显著提高。

### 展望2035年

国土空间格局更加协调有序，空间治理能力基本实现现代化；国土空间利用更加集约高效，镇区建设成为引领高质量发展的现代化城镇；生态文明建设持续推进，人民日益增长的生态环境需要得到满足；治理能力基本实现现代化，全面建成生态宜居型城镇。

### 梦圆2050年

国土空间开发保护科学有序，国土空间治理高效，城乡深度融合，综合竞争力大幅提升，人与自然是和谐发展，城镇发展更具魅力和风范，人民生活富裕幸福。



# 02

## 全域统筹，优化国土空间格局

---

- 2.1 构建国土空间总体规划格局
- 2.2 落实“三条控制线”
- 2.3 优化国土空间规划分区

### 2.1 构建国土空间总体规划格局

#### 构建：“一主、一副、两点、两轴、三片” 的全域总体格局

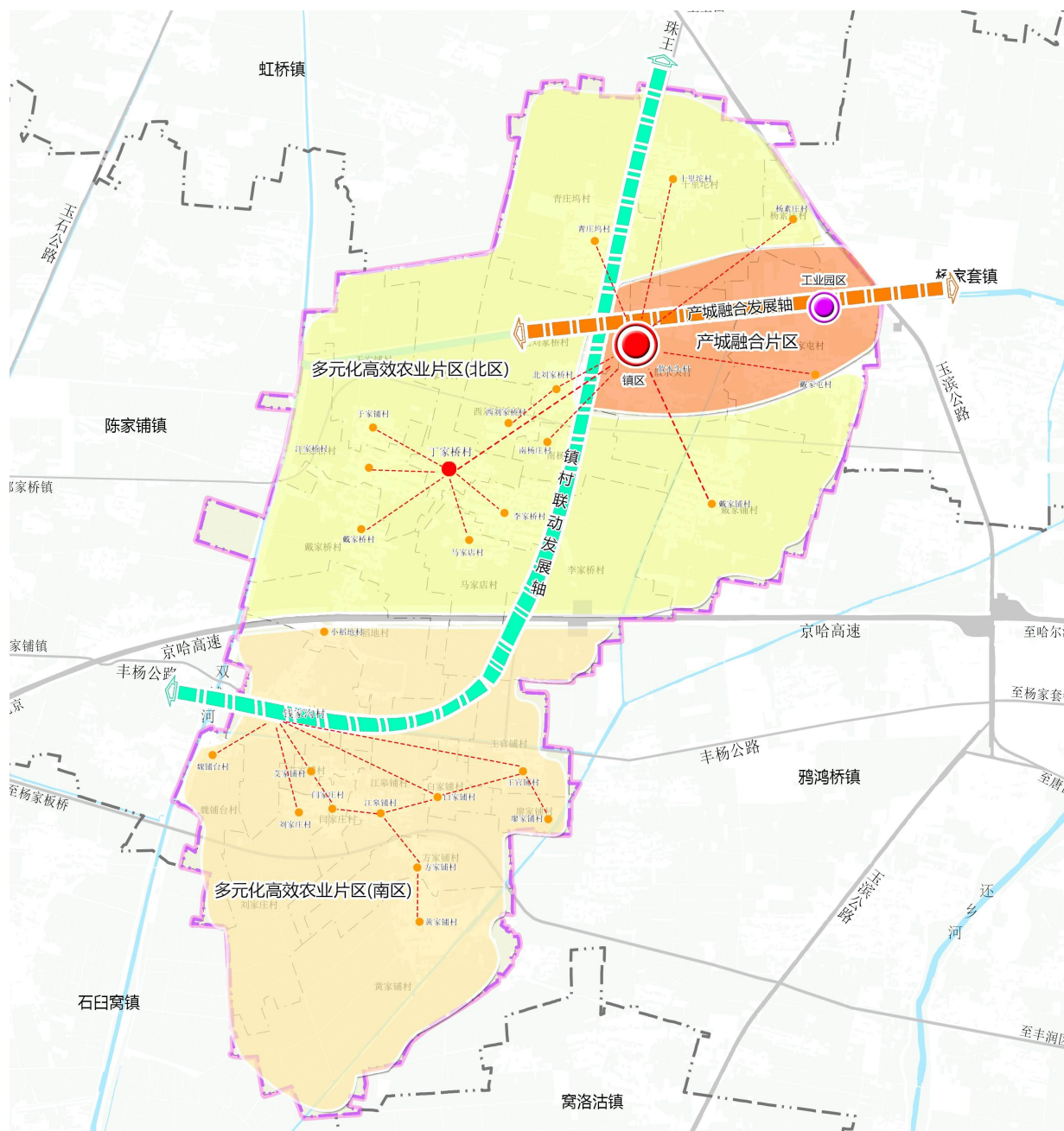
**一主：**特色小城镇（镇区：散水头村）

**一副：**产业副中心（园区：杨家套工业园）

**两点：**中心村（丁家桥村+钱家沟村）

**两轴：**产城融合发展轴、镇村联动发展轴

**三片：**产城融合片区、多元化高效农业片区（南区/北区）：



### 2.2落实“三条控制线”

按照国家要求，依据上位规划，科学统筹落实永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界三条控制线（散水头范围内不涉及生态保护红线），将其作为调整经济结构、规划产业发展、推进城镇化不可逾越的红线。

#### 严格保护永久基本农田

落实永久基本农田保护任务4.74万亩。永久基本农田经依法划定后，任何单位和个人不得改变或者占用。国家能源、交通、水利、军事设施等重点建设项目选址确实无法避开永久基本农田，需要占用永久基本农田，涉及农用地转用或者征收土地的必须经国务院批准。

#### 科学划定城镇开发边界

落实城镇开发边界扩展倍数基于2020年城镇建设用地规模的1.00倍以内，均为集中建设区。城镇开发边界是在规划期指导和约束城镇发展，在其区域内可以进行城镇集中开发建设，重点完善城镇功能的区域边界。



### 2.3 优化国土空间规划分区

坚持城乡统筹落实规划分区。按照主体功能定位和空间治理要求，遵循全覆盖、不重叠的原则，将镇域国土空间分为农田保护区、生态控制区、城镇发展区，乡村发展区，确定国土空间功能导向和主要用途方向。

#### 生态控制区

鼓励实施生态修复工程，提升生态环境质量。严格限制农业开发占用林业发展区。林业发展区内的经济林鼓励推行集约经营、农林复合经营，提升林地生产力。

#### 农田保护区

维护国家粮食安全，切实保护耕地，促进农业生产和社会经济的可持续发展划定了农田保护区。国土用途主要以耕地为主。

#### 城镇发展区

为城镇开发边界围合的范围，是城镇集中开发建设并可满足城镇生产、生活需要的区域。区内严格落实城镇开发边界管控要求。

#### 乡村发展区

重点加强基础设施建设，提升村庄公共服务水平，因地制宜发展村庄产业。坚决制止耕地“非农化”行为，禁止占用耕地建窑、建坟或者擅自在耕地上建房、挖砂、采石、采矿、取土、挖田造景造湖、超标准建设绿色通道等。

# 03

## 粮食安全，保障农业现代高效

---

- 3.1 严格耕地保护
- 3.2 构建绿色高效的农业生产空间
- 3.3 农用地实施整治提升

### 3.1 严格耕地保护

#### 严守耕地红线

落实最严格的耕地保护制度，严格控制非农建设占用耕地，保障基本农业生产。

#### 优化耕地布局

加大对低质、低产和碎片化耕地的连片综合改造，适度开发宜耕后备土地资源，逐步提升农田连片化程度。

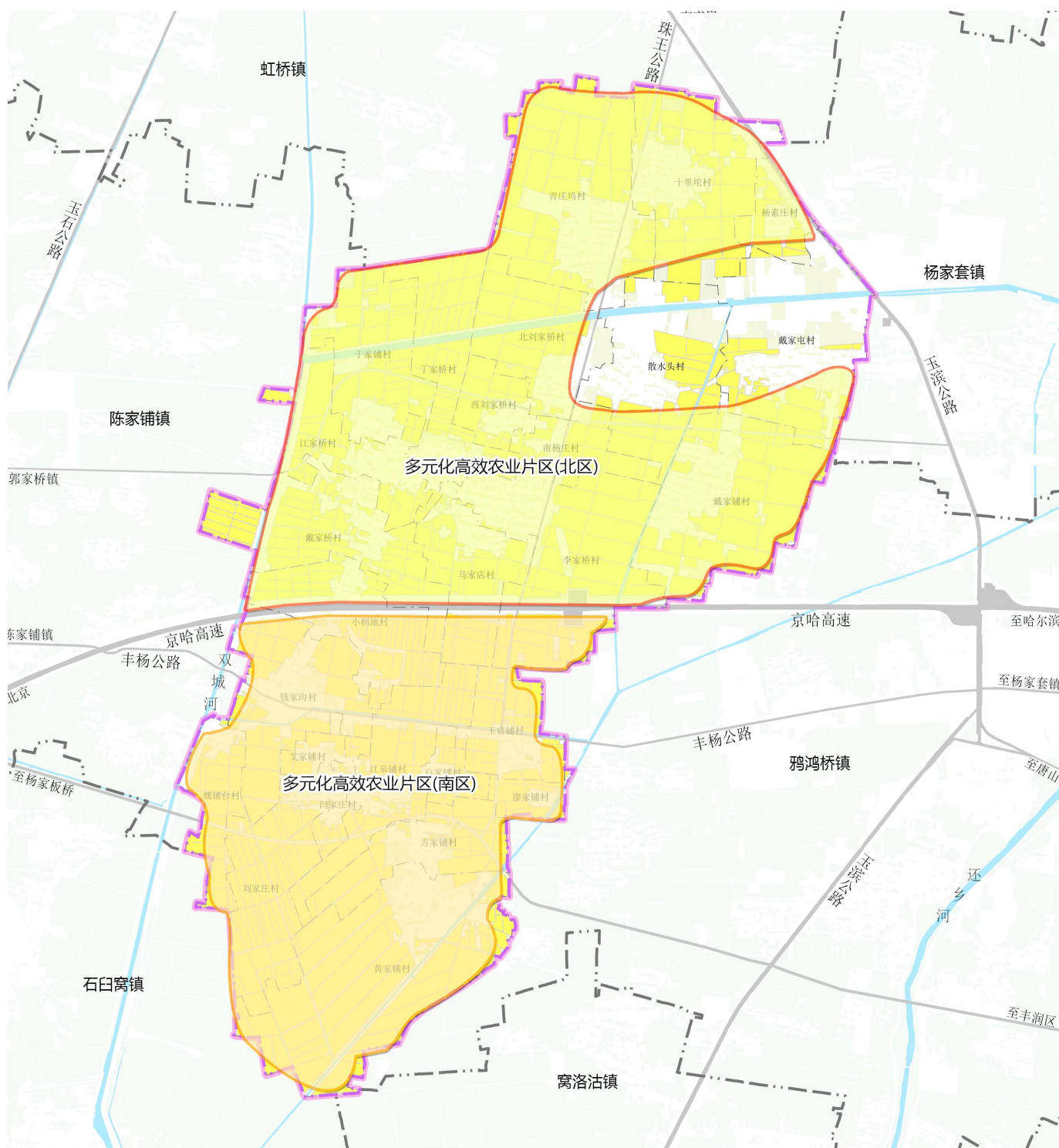
#### 提升耕地质量

引导耕地由传统的农业生产功能向生态保育、文化教育、休闲景观等方面转变，全面提升耕地的综合利用效益。



### 3.2 构建绿色高效的农业生产空间

**结合农业资源特色和优势，构建多元化高效农业片区（南区、北区）。除传统农业外，适当发展设施农业、休闲农业，通过农业+乡村旅游的模式提高农业附加值。**



### 3.3 农用地实施整治提升

#### 大力开展农用地综合整治

全面开展高标准农田建设，提升耕地质量、提高耕地集中连片度，对违规占用的耕地全面整治复耕。

#### 适度开发宜耕后备资源

在宜耕后备土地相对集中连片区域，开展宜耕后备土地资源开发。

#### 积极推进低效建设用地综合整治

推进镇域低效建设用地再开发，整治闲置以及碎片化村庄建设用地提升土地集约利用水平。



# 04

## 资源保护，构建蓝绿生态空间

---

- 4.1 水资源保护与利用
- 4.2 林地资源保护与利用
- 4.3 开展生态保护修复

4.1 水资源保护与利用

保障用水安全、保护水环境多效实施水资源开发与利用

严控水资源底线

科学合理配置水资源，深入实施节水行动，强化水资源刚性约束，坚持以水定城、以水定地、以水定人、以水定产。

提高用水效率

优化供用水结构。适度降低农业用水占比，提高生态用水占比，全面提升农业工业用水效率，提高居民生活用水节水水平。完善农村集中供水和节水设施配套建设。

优化水资源配置

生活用水配置要求为在有地表水供水条件地区，优先使用地表水；工业用水配置要求为在用水条件允许情况下优先使用二级处理后的再生水，严禁工业用水开采深层地下水，农业用水配置要求为具备地表水供水条件地区优先使用地表水，生态环境用水配置要求为优先使用二级处理后的再生水。



### 4.2 林地资源保护与利用

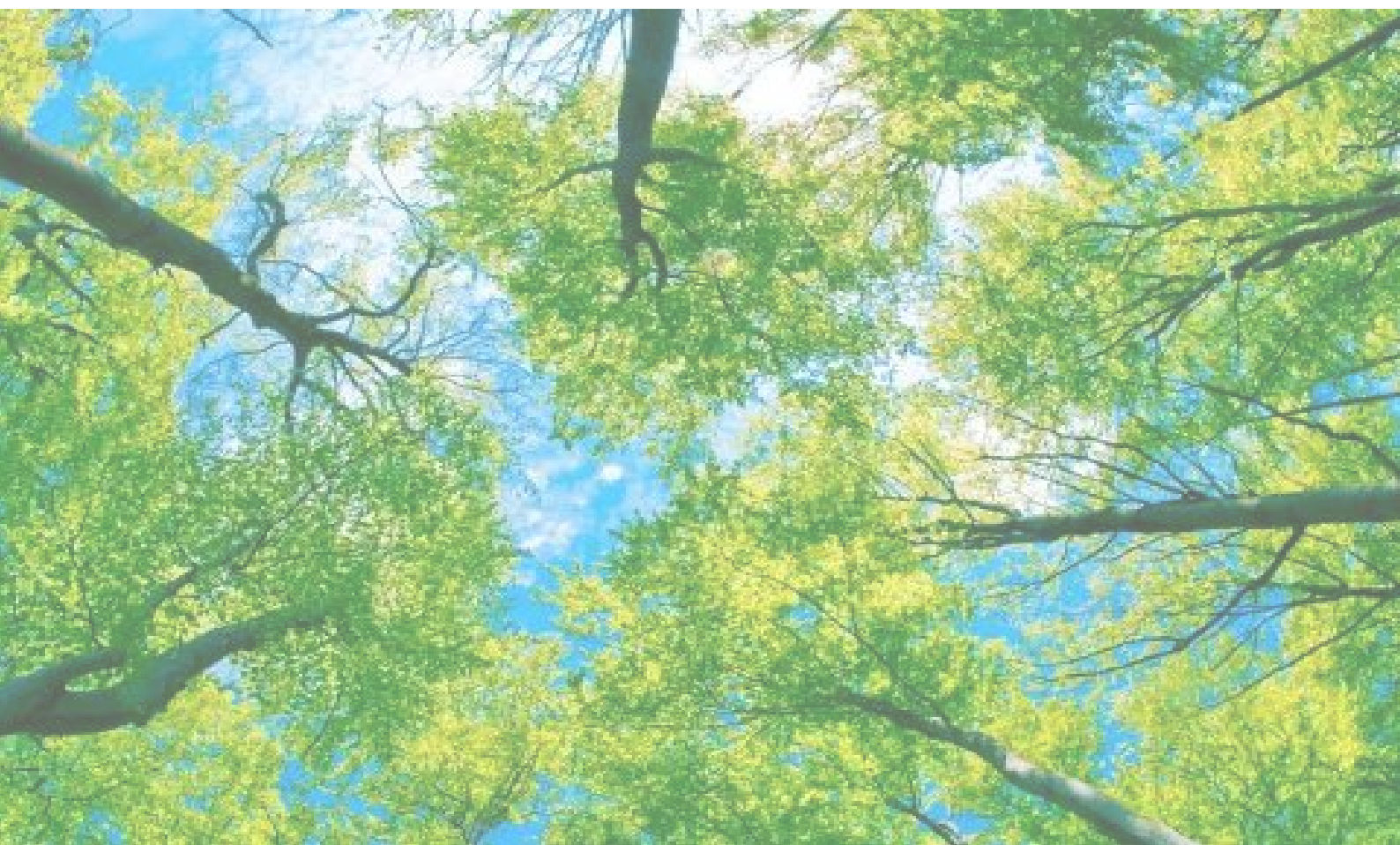
以保护和培育森林资源为核心，以产业发展为重点，统筹城乡绿化

#### 林地资源保护利用措施

加强林地资源保护管理，实行分级管控。规范林地保护，除必须的工程建设外，严格控制占用森林，不得以其他任何方式改变林地用途。推行集约经营、农林复合经营，严禁毁林开垦、农业综合开发、土地整理时不得挤占林地。

禁止在自然保护地内砍伐、捕捞、狩猎、开荒、开矿、采砂、采药、焚烧、放牧、排污。

进行林业结构优化，推动公益林、天然林保护工程建设，明确林地保护利用方向，推动林地资源补充。



### 4.3 开展生态保护修复

以“水、林、田”生态修复为核心，重点解决水域污染、生态功能退化等突出问题，针对不同重点区域提出相应的重点措施，从而达到生态修复的目标。

#### 水域空间生态修复

对河流、水源地强化控制、系统修复、综合治理，提升水源地和河湖生态功能。

#### 林地空间生态修复

通过增加植被覆盖率、水源涵养工程，提高廊道连通性。

#### 耕地空间生态修复

修复退化、污染的耕地生态系统，科学布局种植业、养殖业，打造种养结合、生态循环、环境优美的田园生态系统。



# 05

## 强化联动，推动城乡融合发展

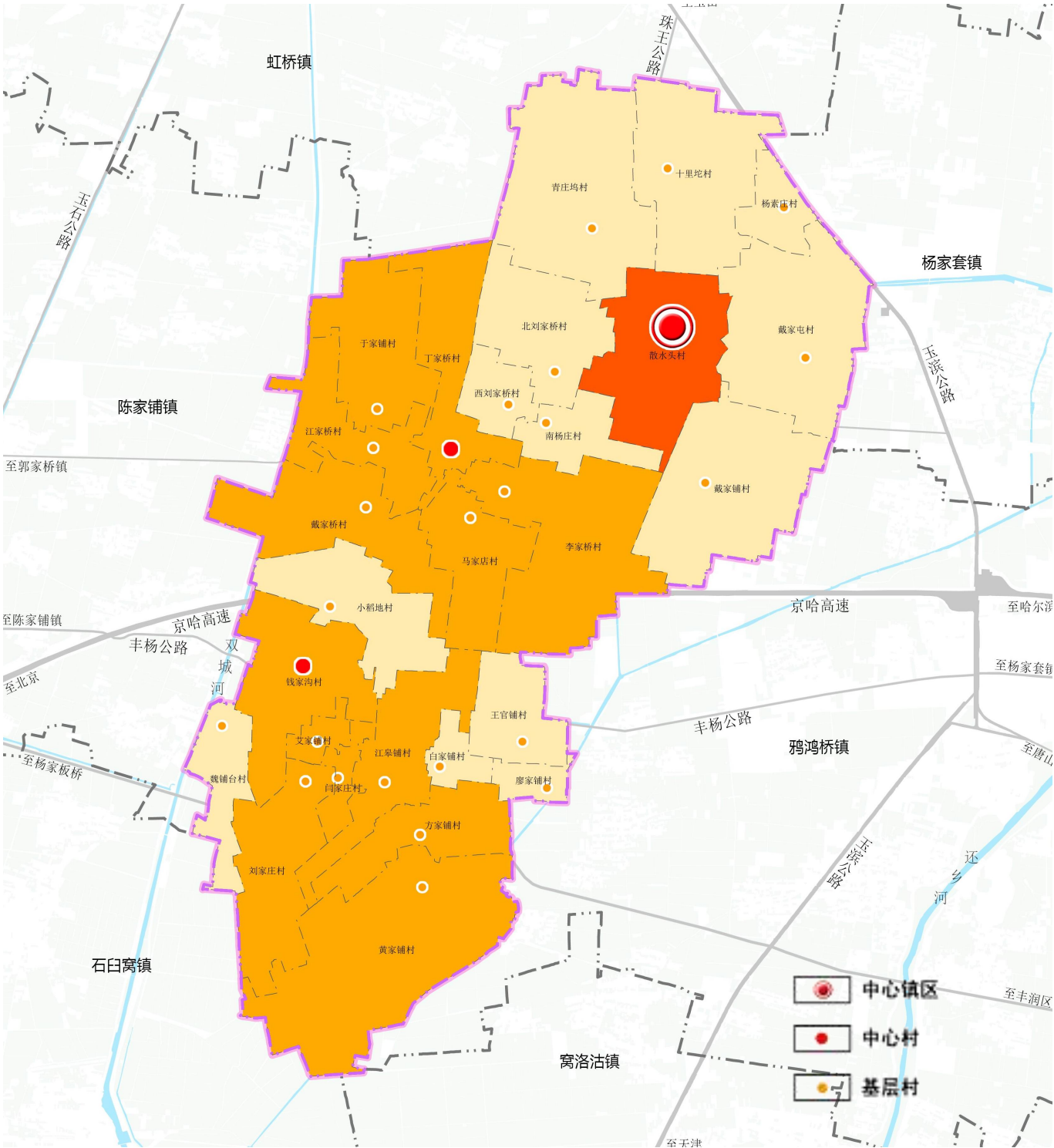
---

- 5.1 镇村体系构建
- 5.2 城乡生活圈构建

5.1 镇村体系构建

综合考虑人口规模、经济职能、辐射范围等因素，构建三级镇村体系

镇区--中心村--基层村



5.2 城乡生活圈构建

构建“城镇-中心村-基层村”三级公共服务配置体系。

教育

文化活动

体育健身

未来服务

健康管理

城镇社区  
生活圈

15分钟层级：宜形成综合性的社区服务中心，可依托社区资源培育特色功能。

5-10分钟层级：服务要素宜灵活均衡布局，配置城镇居民日常使用，特别是面向老人、儿童的基本服务要素。

乡村社区  
生活圈

按照中心村（综合配置）、基层村（基本配置）两个层级，重点建设集聚提升类、特色保护类以及城郊融合类村庄。



# 06

## 高效韧性，夯实基础设施支撑

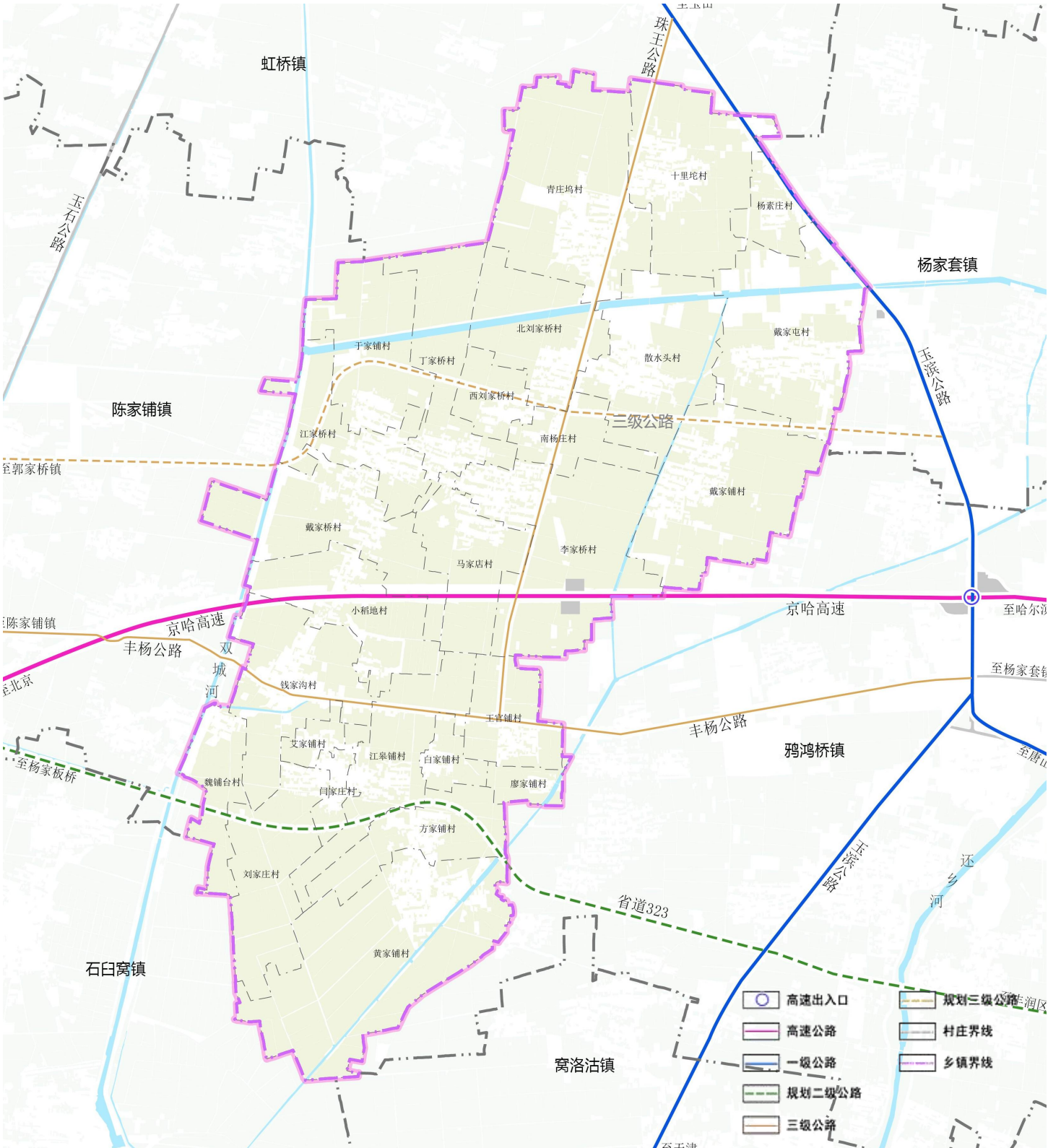
---

- 6.1 交通设施规划
- 6.2 市政基础设施规划
- 6.3 综合防灾设施规划

6.1 交通设施规划

全域构成“三横两纵”综合交通体系

|        |       |
|--------|-------|
| 丰杨公路   | 省道323 |
| 规划三级公路 | 玉滨公路  |
| 珠王公路   |       |



6.2 市政基础设施规划

给水工程

优化用水结构，提高水资源利用效率;建立多元互济的水资源保障格局;推进供水一体化发展。

能源供应体系

完善城镇电力设施建设;改善能源结构，提高供气气源安全水平;构建绿色、安全、低碳、环保的能源供应体系。

排水工程

完善污水管网建设;推进城乡污水处理设施建设;加速污水100%处理。

环卫工程

积极推行垃圾分类、推进建筑垃圾资源化利用，构建绿色协同环卫体系。



6.3 综合防灾设施规划

健全防灾保障机制、提高服务设施保障水平，充分应对洪涝等灾害。



防震减灾

整治避让，合理布局，优化生命线工程抗震能力。



防洪排涝

适度超前，防控结合，提高防洪建设标准和质量。



消防安全

预防为主，防消结合，建设智慧消防设施体系。



# 07

## 宜居宜业，建设集约城镇空间

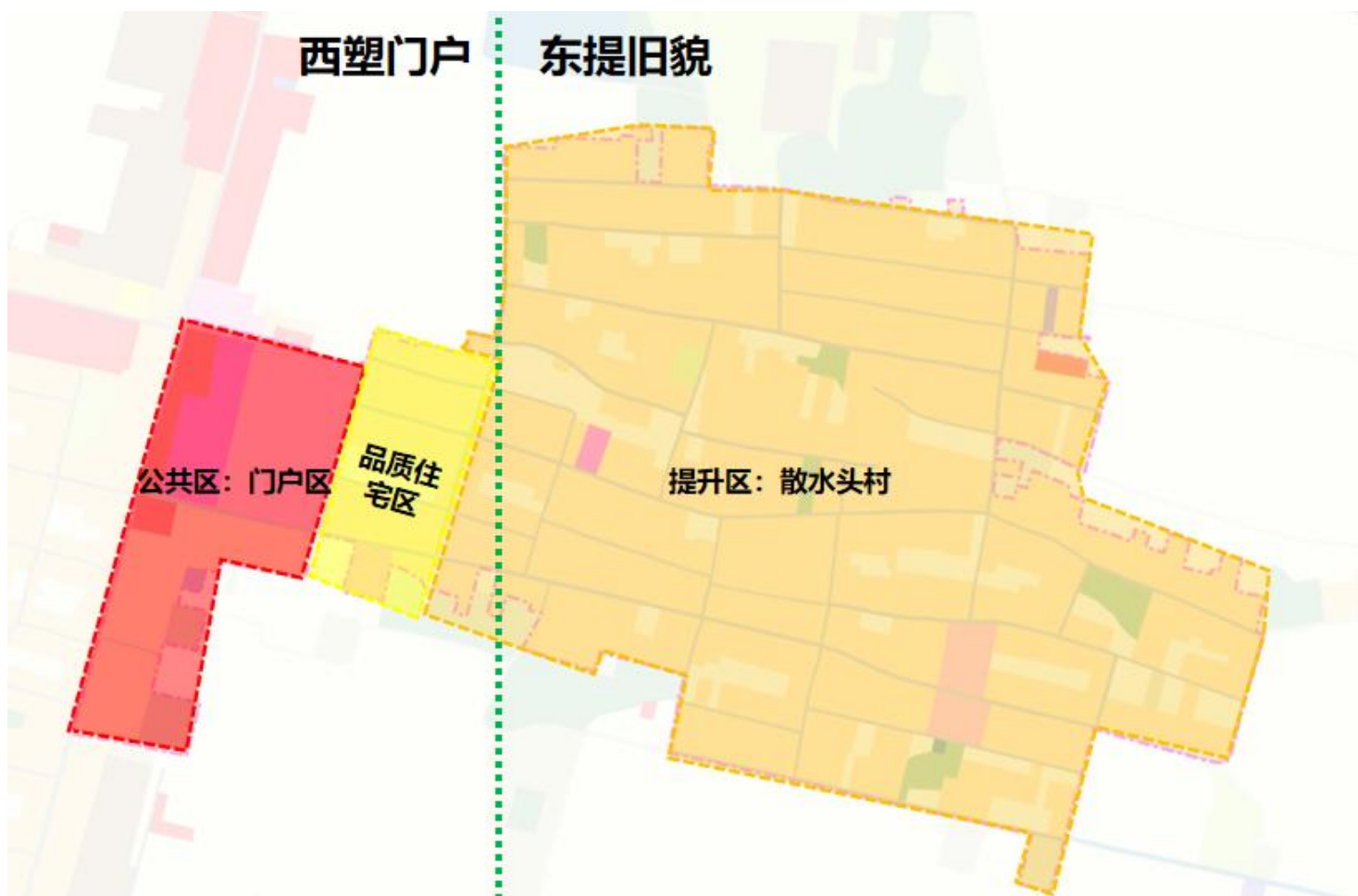
---

- 7.1 镇区用地布局
- 7.2 城镇风貌引导

## 7.1 镇区用地布局

### 总体思路：西塑门户、东提旧貌

- (1) 门户区：镇政府、中学、小学、消防站、派出所、文化站、养老院、公园、广场和商业楼。
- (2) 品质住宅区：品质住宅、停车、广场、幼儿园等。
- (3) 提升区：面貌提升改造。



## 7.2 城镇风貌引导

### 全面提升景观风貌

重点打造门户区公共建筑，通过既有建筑改造和新建建筑结合，突出自身特色，打造散水头镇公共开场区域。

打造品质住宅区，全面提升居住品质。设计应以人为本，注重空间利用、自然光和通风。使用可持续、节能的材料，保障充足的绿色空间。

规划因地制宜，保留规划区内的自然特色，充分利用自然地形地貌展开建筑与场地设计，构建自然生态的功能格局和交通流线。

保护规划区内的自然植被，尽可能地利用原有植被进行景观改造，使建筑与自然景观相呼应，塑造富有地域特色的景观空间。



# 08

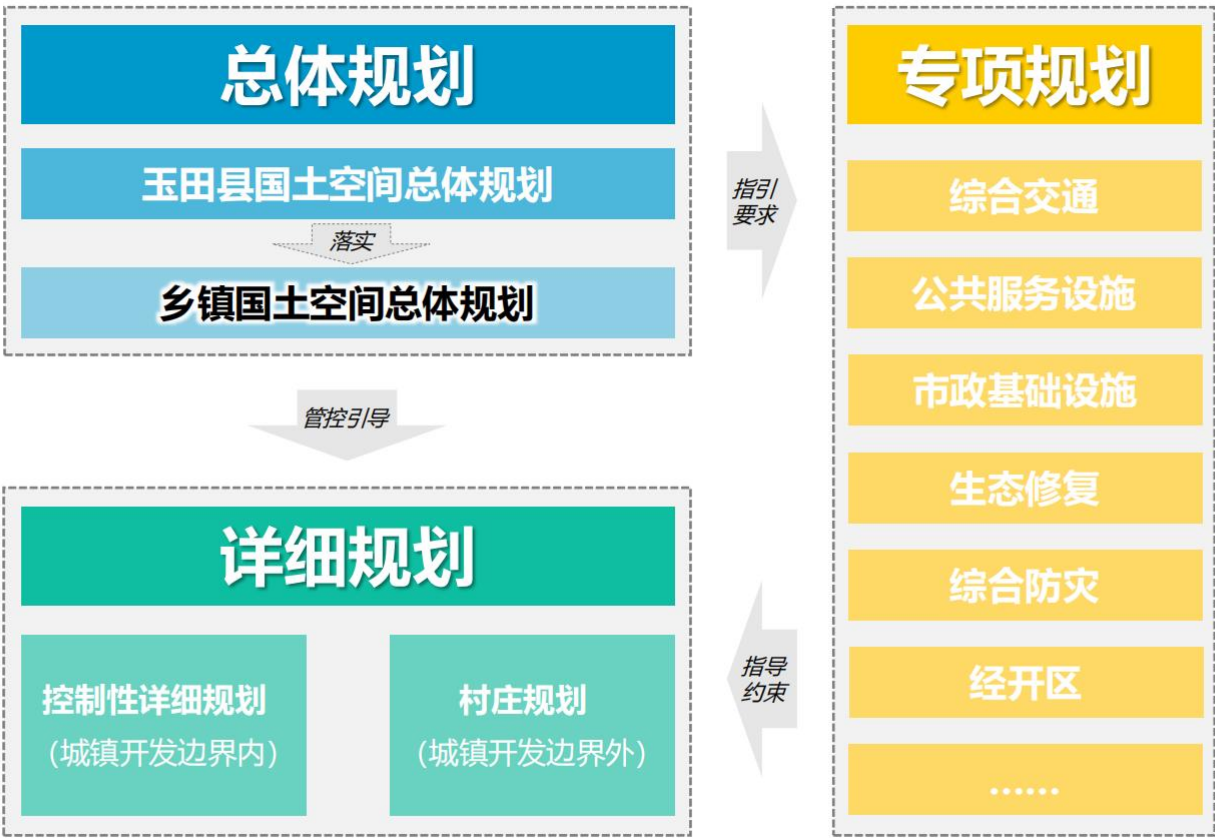
## 实施保障，提升空间治理能力

---

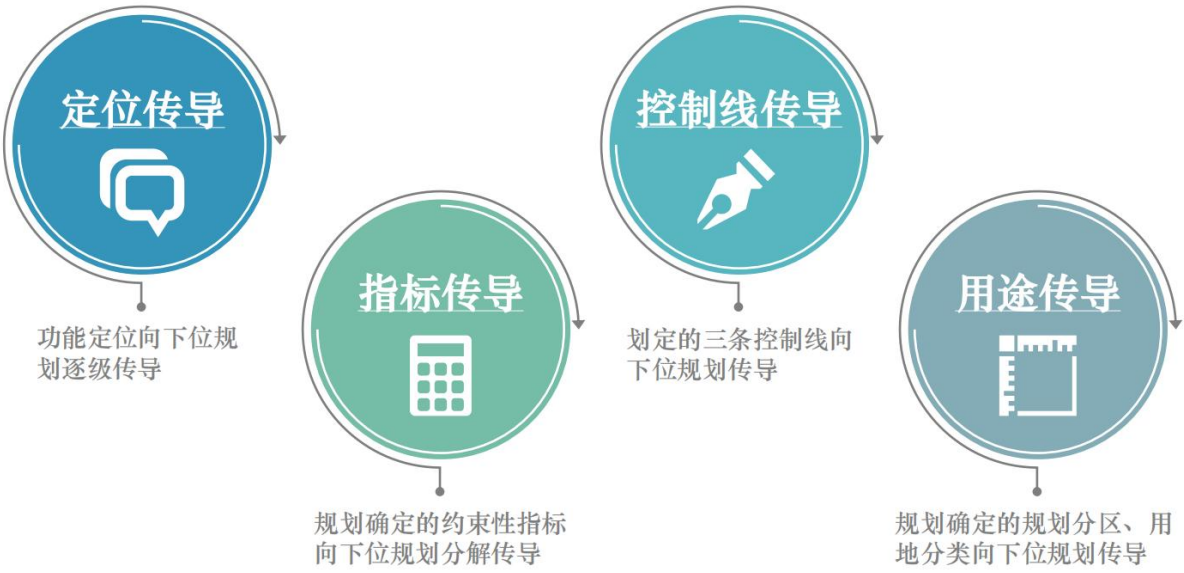
- 8.1 强化规划传导
- 8.2 规划实施保障

8.1强化规划传导

落实县级国土空间总体规划传导要求，衔接相关专项规划内容，进一步传导指引城镇开发边界内详细规划和村庄规划。



以定位传导、指标传导、控制线传导、用途传导等方式推进规划内容传导落实。



8.2 规划实施保障

通过规划体检与评估和相关规划政策保障规划的实施。

规划体检与评估



规划体检与实施评估

建立“一年一体检、五年一评估”的规划评估体制



动态调整完善

建立公开、透明、制度化的动态维护机制



建设国土空间信息平台

夯实智慧规划基础，形成国土空间规划“一张图”

规划政策保障



落实自然资源  
统一管理



完善规划实施  
法规政策



健全相关  
配套政策

# 玉田县散水头镇国土空间总体规划 (2021-2035年)

为广泛听取各方意见、凝聚公众智慧，进一步提高规划的科学性和可实施性，现就规划(公示稿)予以公示。

## 一、公示时间

2025年4月23日-2025年5月22日，为期30天

## 二、公示方式

玉田县人民政府网站:<http://www.yutian.gov.cn/>

## 三、公众意见提交途径

1、电子邮箱:ytxgtkjghk@126.com(请在邮件标题标注“玉田县散水头镇国土空间总体规划意见建议”字样);

2、邮寄地址:玉田县伯雍东街279号 玉田县自然资源和规划局国土空间规划股(请在信封上标注“玉田县散水头镇国土空间总体规划意见建议”字样)。

3、联系电话:玉田县自然资源和规划局 0315-6113213热忱期待您的参与，欢迎您来建言献策!

注:本规划所有数据、图片和内容以最终批复为准，部分图片来源于网络，如涉版权问题，请与玉田县自然资源和规划局联系。