

TERRITORIAL SPATIAL MASTER PLANNING OF GUOJIATUN

郭家屯镇国土空间总体规划 (2021-2035年)

草案公示



玉田县自然资源和规划局

郭家屯镇人民政府

2025年1月

前言

PREFACE

建立国土空间规划体系并监督实施是党中央、国务院作出的重大决策部署。玉田县自然资源和规划局会同郭家屯镇人民政府组织编制了《郭家屯镇国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）。

《规划》是郭家屯镇首部“多规合一”的国土空间规划，是全镇国土空间保护、开发、利用、修复的政策和总纲，是全镇空间发展的指南、可持续发展的空间蓝图。结合实际情况，识别全镇国土空间本底条件和资源特征，落实国家、河北省、唐山市、玉田县的重大区域协同战略和主体功能分区。明确镇域国土空间保护开发总体格局和总体目标；统筹优化三类空间布局；明确全镇的基本分区及用途分类；加强自然和人文资源要素保护利用，完善基础支撑体系，制定国土空间整治和生态修复任务；优化空间布局；提出规划传导指引和近期建设计划，完善规划实施保障机制。



您的声音至关重要

YOUR VOICE MATTERS

为更好的对本次规划进行公示，方便广大居民阅读和理解参与规划工作中来，特制作本公示读本，简要介绍我镇国土空间总体规划的主要成果，希望您积极参与其中（由于版面原因，本公示读本内容仅为镇国土空间总体规划成果的主要内容）。

公示时间：2025年1月23日——2025年2月22日

您的建议将让郭家屯变得更好

YOU MAKE GUOJIATUN BETTER

这里是郭家屯

郭家屯镇位于玉田县北部，西南紧邻玉田县中心城区，北临遵化市，东侧与林头屯乡、亮甲店镇交界，是玉田县的北部门户。京秦高速、102国道、遵宝公路穿镇而过，京秦高速玉田北出入口设在镇域西部，对外交通便利。郭家屯镇总面积84平方公里，下辖45个行政村，总人口2.9万。



镇域总面积：83.92平方公里



镇域常住人口：2.9万人



村庄数量：45个



城镇化率：17.93%



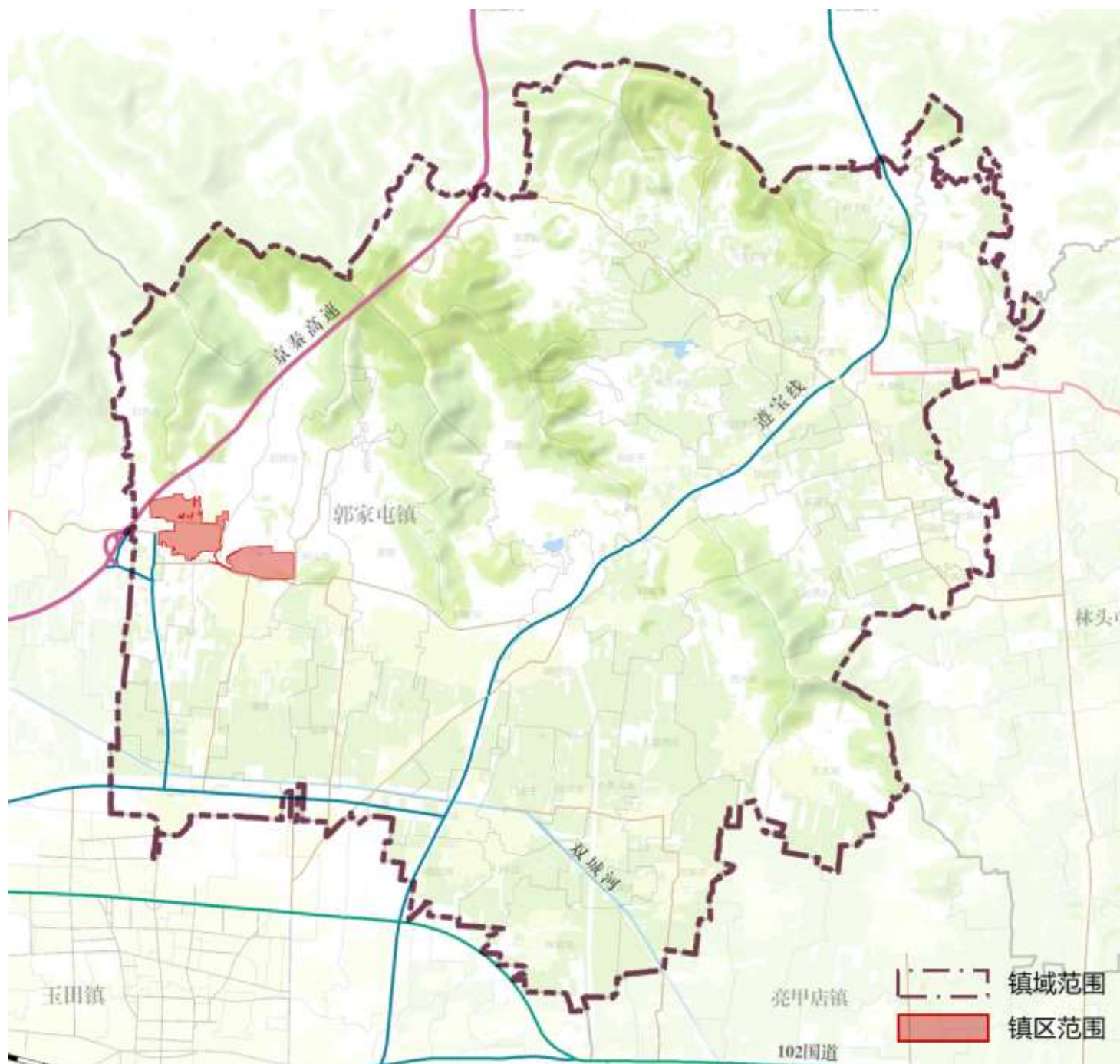
规划期限与范围

规划期限：2021-2035年

近期目标年为2025年，远期目标年为2035年，远景展望至2050年。

规划范围：郭家屯镇行政辖区

包括45个行政村，总面积约83.92平方千米。



规划范围示意图

目录

CONTENTS

01 落实上位
明确乡镇职能定位

02 严守底线
优化国土空间格局

03 保护耕地
夯实农业空间基础

04 尊重自然
维护生态空间稳定

05 集约高效
促进城乡融合发展

06 以人为本
完善设施支撑体系

07 品质提升
建设宜居宜业镇区

08 实施保障
推动规划有序落地





落实上位 明确乡镇职能定位

《 职能定位

《 国土空间开发保护策略

职能定位

高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，坚决贯彻党的二十大精神，落实河北省、唐山市、玉田县要求，在县级规划引导基础上，进一步细化职能定位为

**县域北部中心城镇，以钢铁深加工和休闲康养为主导，兼具人文、生态魅力的
工贸带动型城镇**



国土空间开发保护策略

1

链接城区 与中心城区一体化发展

- 产业发展一体化
- 交通基础设施一体化
- 公共服务一体化

2

品质提升 激活乡村地区发展活力

- 推动建设用地节约集约利用，提升用地效率
- 鼓励开展村庄建设用地制度探索，盘活存量资源
- 推动农村地区人居环境整治提升，改善生活品质





严守底线 优化国土空间格局

- 《 国土空间开发保护总体格局
- 《 统筹落实 “三条控制线”

国土空间开发保护总体格局

一带两区

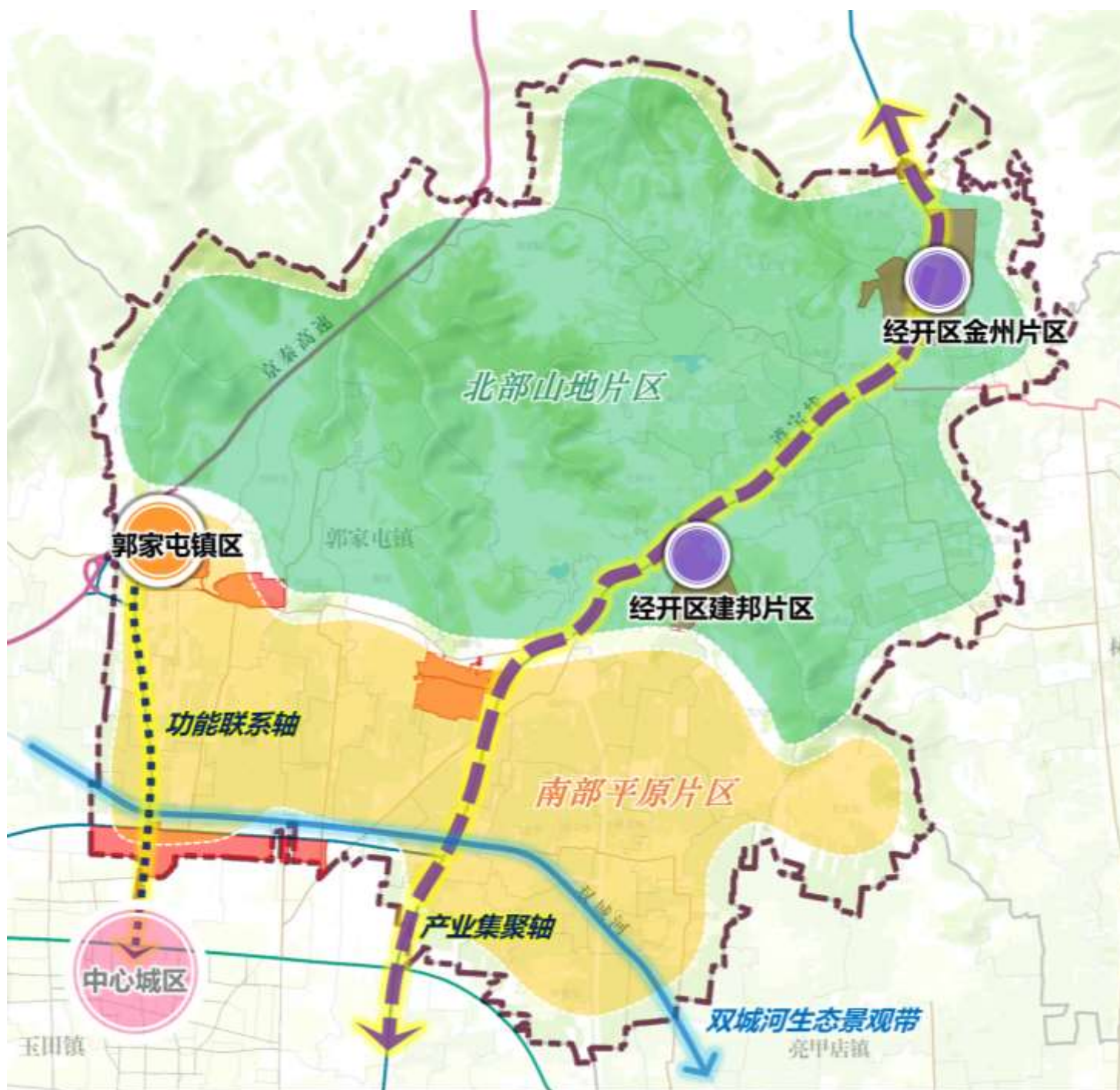
双城河生态景观带

北部山地片区、南部平原片区

双轴三心

功能联系轴、产业集聚轴

1个综合服务核心、2个产业发展核心



镇域国土空间开发保护总体格局示意图

统筹落实“三条控制线”

落实耕地和永久基本农田保护红线，保障农业空间。

严格落实上级下达的永久基本农田保护任务，保障国家粮食安全和重要农产品供给，坚决防止永久基本农田“非粮化”，严禁违规占用永久基本农田。

落实生态保护红线，锚固生态空间。

将具有重要生态功能的区域划为生态保护红线。除国家重大战略项目外，仅允许对生态功能不造成破坏的有限人为活动。

落实城镇开发边界，锁定城镇空间。

为防止城镇无序蔓延，一定时期内因城镇发展需要，可以集中进行城镇开发建设，完善城镇功能、提升空间品质的区域边界。



保护耕地 夯实农业空间基础

- 《 坚持耕地 “三位一体” 保护
- 《 加强农村土地综合整治

坚持耕地 “三位一体” 保护

严格落实上级下达的耕地保有量任务，贯彻国家关于严格制止耕地“非农化”及防止耕地“非粮化”的要求。建设项目选址必须坚持不占或少占耕地的原则，确需占用现状稳定耕地的应按要求落实占补平衡。

数量 Quantity

落实耕地保护任务
落实耕地占补平衡
确保实有耕地数量基本稳定

大力推进高标准农田建设
加强耕地质量调查评价与监测工作
积极推行合理轮作制度

质量 Quality

生态 Ecology

维持耕地生态平衡
开展耕地污染防控治理
加强污染耕地修复

加强农村土地综合整治

实施高标准农田建设

加强新建与已建成高标准农田改造提升并重，逐步将全镇永久基本农田建成高标准农田

推进宜耕后备土地开发

通过土地平整与改造、配套完善农田水利设施、修建田间道路、营造防护林等措施，增加有效耕地面积

加强农村建设用地整治

统筹村民整治意愿与村庄整治潜力，在保障村民生活、农村基础设施建设、公益事业等用地的前提下，整治空闲地、空闲宅基地等农村建设用地

强化乡村生态保护修复

持续推进农村人居环境整治，全面提升农村生活垃圾治理水平，加快推进农村生活污水治理，推动村容村貌整体提升，多措并举建设宜居宜业和美乡村



尊重自然 维护生态空间稳定

《 统筹推进国土空间生态保护与修复

《 践行“两山”理论、助力“双碳”目标

统筹推进国土空间生态保护与修复



矿山生态修复



根据矿山地理位置、气候条件、地形地貌特征及破坏程度等，采取自然修复和人工修复等模式，按照“宜农则农、宜林则林、宜草则草”的原则，消除矿山地质灾害，恢复生态植被

湿地和水域生态修复



从流域治理尺度重点推进双城河河流生态修复，在完善防洪体系基础上，通过水源保护、截污控污、生态修复、增水添绿，恢复河流生态功能，提升防洪能力。



国土绿化



在北部山区和丘陵区实施造林绿化、小流域治理等工程，营造水源涵养林、水土保持林等防护林

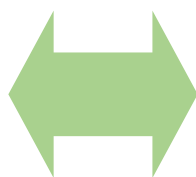
践行“两山”理论、助力“双碳”目标



全面深入拓展“两山”转化通道

推进生态产业化和产业生态化，将生态优势转化为经济优势

重点探索生态+旅游、生态+康养，提供优质农旅康养产品。



构建生态产品价值实现机制

形成可复制、可推广的生态产品价值实现制度体系。

提升自然生态系统碳汇能力



以山区丘陵及生态廊道为重点区域提升林地碳汇。

以平原区为重点区域推进保护性耕作，增加农业碳汇。

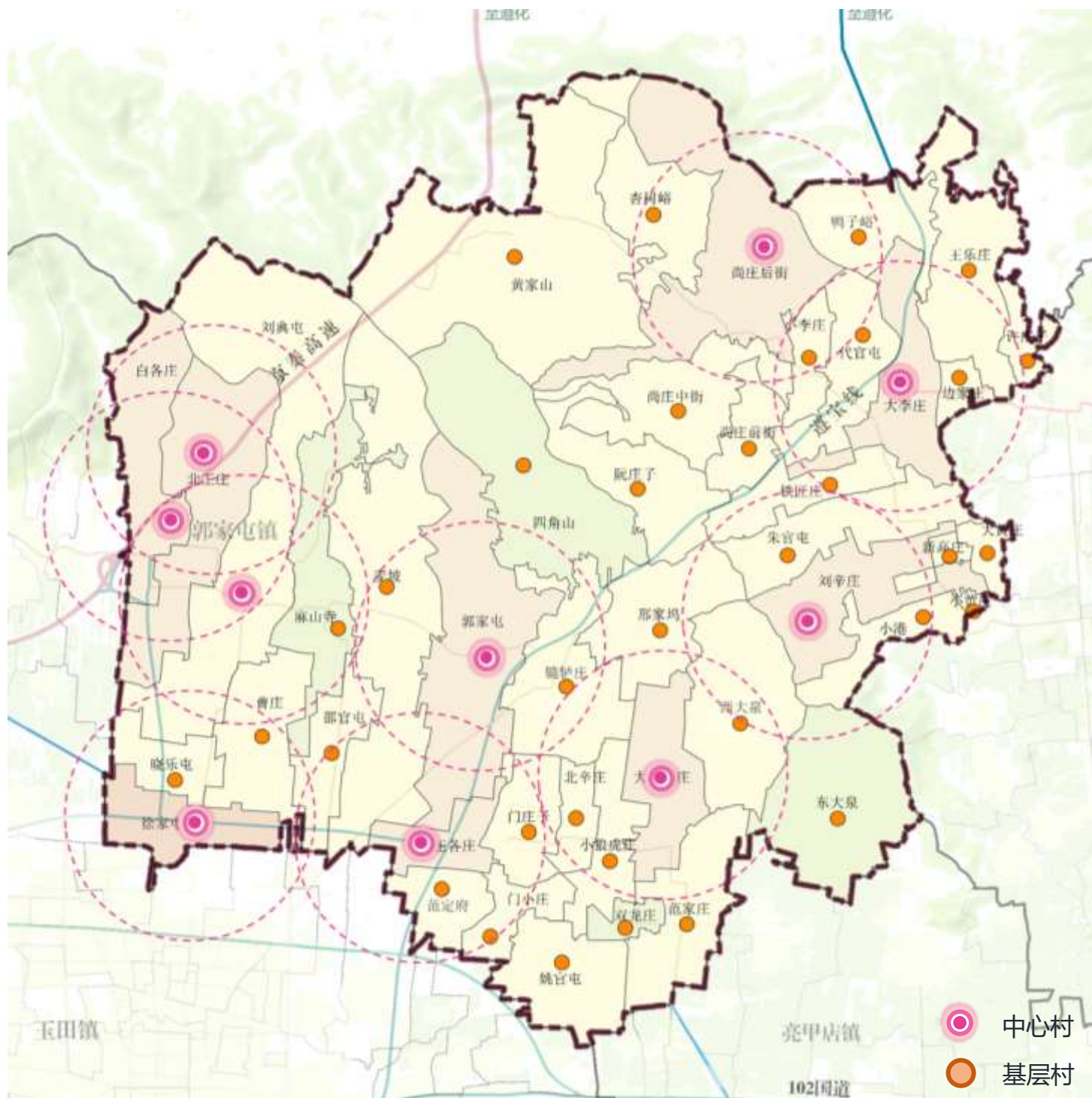


集约高效 促进城乡融合发展

- 《 构建科学合理的居民点体系
- 《 提升村庄人居环境品质
- 《 积极盘活存量和低效用地

构建科学合理的居民点体系

综合考虑人口规模、经济职能、辐射范围等因素，按照中心村-基层村两个等级，建立郭家屯镇居民点体系等级结构，细化职能分工，优化村庄发展方向。



居民点体系规划示意图

提升村庄人居环境品质

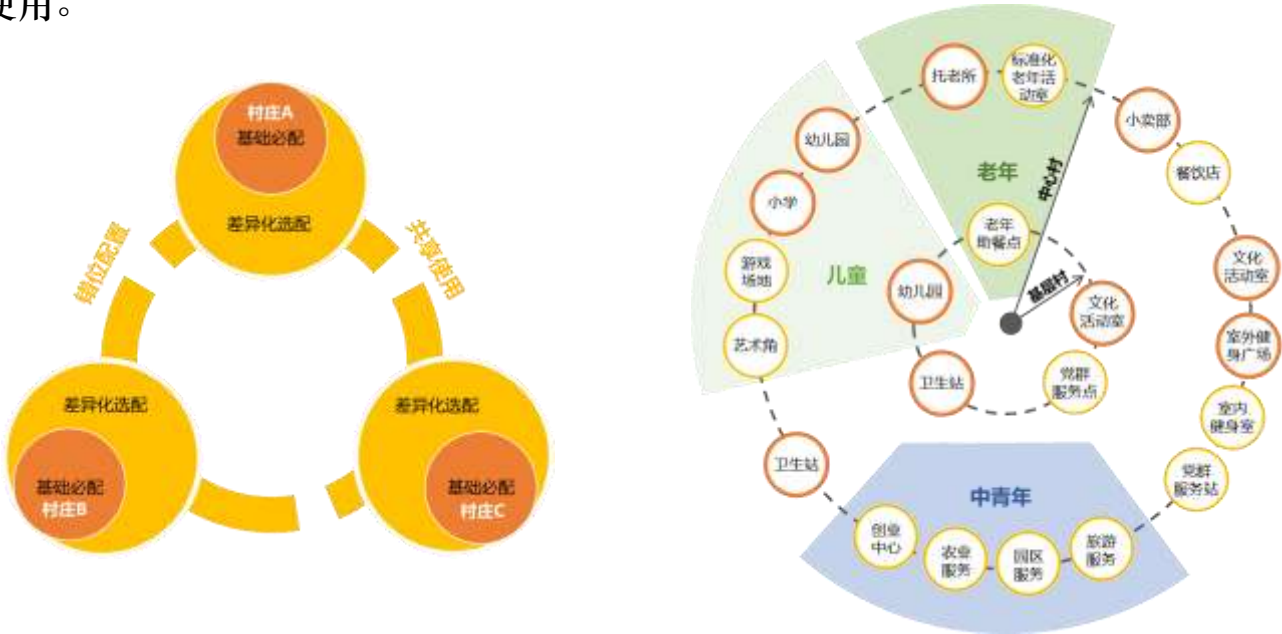
实施乡村分类指引

顺应村庄发展规律，根据县域不同村庄的发展现状、区位条件、资源禀赋等，按照融入城镇、集聚提升、特色保护、环境整治的思路，因地制宜推进全县村庄差异化、特色化发展。

城郊融合型	集聚提升型	特色保护型	保留改善型
位于城区周边的村庄。有序实行城镇化，规划纳入城镇集中建设区统筹安排。	统筹考虑与周边村庄一体化发展，激活产业、优化环境、提高对周边村庄带动和服务能力。	重点保持村庄传统格局的完整性和居民生活延续性，有序引导村庄特色化发展。	实施人居环境治理，严控村庄无序扩张，逐步提升农村居民点土地节约集约利用水平。

构建镇-村两级社区生活圈

镇级形成乡村社区生活圈的服务核心，加强为农服务功能。
村级保障乡村基本公共服务水平，注重相邻村庄之间服务要素的错位配置和共享使用。

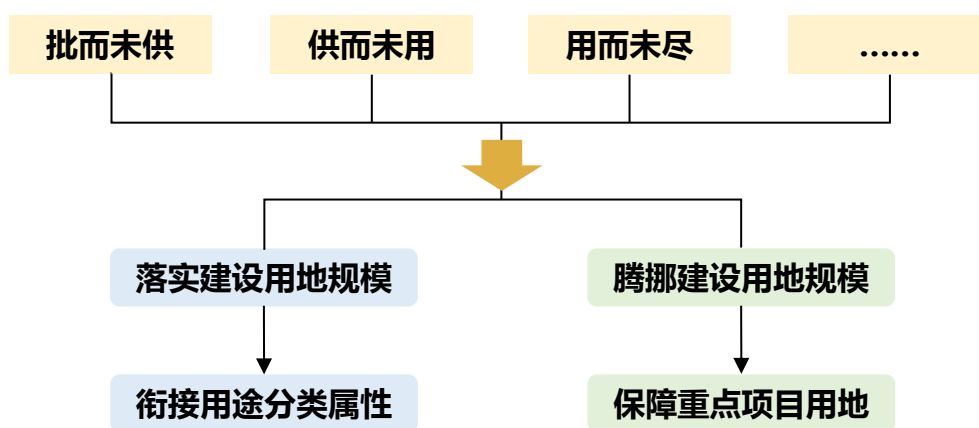


积极盘活存量和低效用地



加快低效用地处置

实行差别化存量用地消化政策。针对批而未供用地的不同形成原因，通过加大征地拆迁实施力度、开展招商引资工作、安排临时项目、明确规划地块用途、补办用地审批手续等方式分类处置。针对闲置用地的不同形成原因，通过收购储备、转型升级、增容技改等途径实施盘活。



盘活利用存量空间

落实“增存挂钩”机制，加快批而未供、闲置土地等存量资源盘活利用，逐步建立“先存量、后增量”的建设用地供给模式。支持通过城乡建设用地增减挂钩、土地综合整治等方式，盘活闲置存量建设用地，优先保障旅游设施项目用地。





以人为本 完善设施支撑体系

- 《 构建便捷高效的综合交通体系
- 《 完善市政基础设施体系
- 《 建设安全韧性的防灾减灾体系

构建便捷高效的综合交通体系

强化对外交通联系

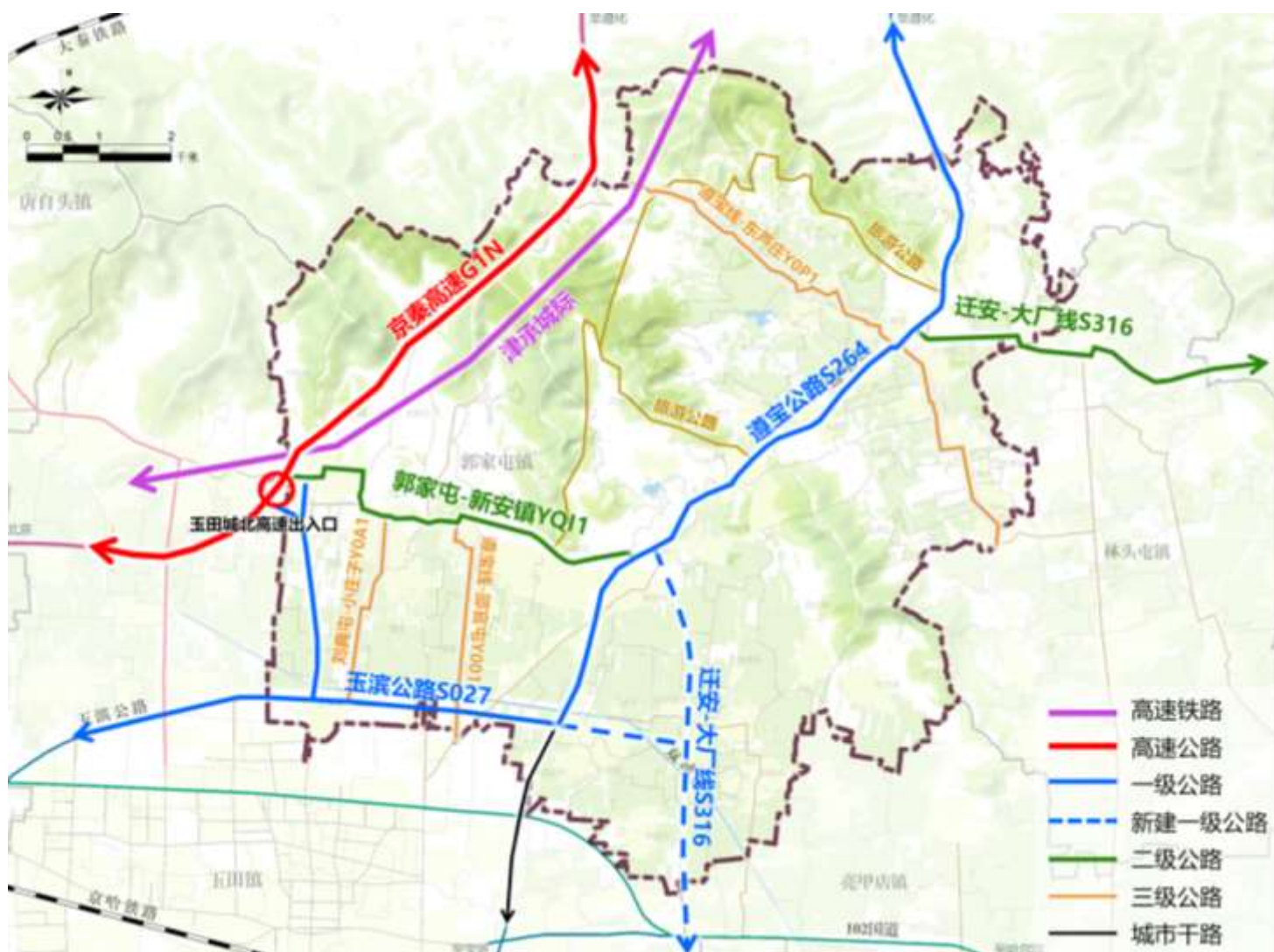
推进区域重大交通基础设施衔接
密切对接津承城际建设进展

拓展区域对外公路通道
加强与周边地区交通联系

完善内部公路网体系

提高主要公路技术等级
提升公路网整体通行能力

构建区域内部网络化联系通道
加强村庄间互联互通



县域综合交通规划示意图

完善市政基础设施体系

给水工程

优化用水结构，提高水资源利用效率；建立多元互济的给水资源保障格局；推进供水一体化发展。

排水工程

完善污水管网建设；推进城乡污水处理设施建设；加速污水处理全覆盖。

能源供应体系

完善城镇电力、通信设施建设；改善能源结构，提高供气气源安全水平；构建绿色、安全、低碳、环保的能源供应体系。

环卫工程

积极推行垃圾分类、推进建筑垃圾资源化利用，构建绿色协同环卫体系。



建设安全韧性的防灾减灾体系

针对抗震减灾、地灾防治、防洪排涝、消防安全、人防工程等领域，规划形成现代化综合防灾、减灾、救灾体系和应急管理体系，合理布局防灾设施。

保障安全生产源头防控

在北部山区建设森林防火区，预留森林防火训练基地。

提高抗震减灾综合能力

严格落实抗震设防标准，完善应急救援体系，高标准建设应急避难场所。

提高地质灾害防御能力

逐步建立地质灾害智能监测预警系统，有序开展地质灾害隐患点治理。

提高防洪排涝能力

落实城乡防洪排涝标准，全面提升洪涝灾害应对能力。

提高消防救援能力

构建“全灾种、大应急”体系，提高预防和抗御火灾、抢险救援综合能力，优化城市消防站布局，提升消防救援能力。

完善人防工程设施建设

构建以指挥工程为核心、人员掩蔽工程为主体、医疗救护工程等专用工程相配套的人防工程体系。





品质提升 建设宜居宜业镇区

- « 优化空间结构与功能布局
- « 完善公共空间与蓝绿网络
- « 完善公共服务设施体系

优化空间结构与功能布局

以“底线管控、统筹布局、组团集聚、品质提升”为优化思路，构建“两心双轴多组团”的空间结构。

两心

综合服务中心
旅游服务中心

双轴

综合服务发展轴
旅游服务发展轴

多组团

多个5分钟生活组团



镇区空间结构示意图

完善公共空间与蓝绿网络

构建“社区公园—街头游园”两级绿地体系，塑造多级均衡的绿地系统。

社区公园

结合现状水系进一步改造提升，设置老年人、儿童活动场地，满足日常活动需求

街头游园

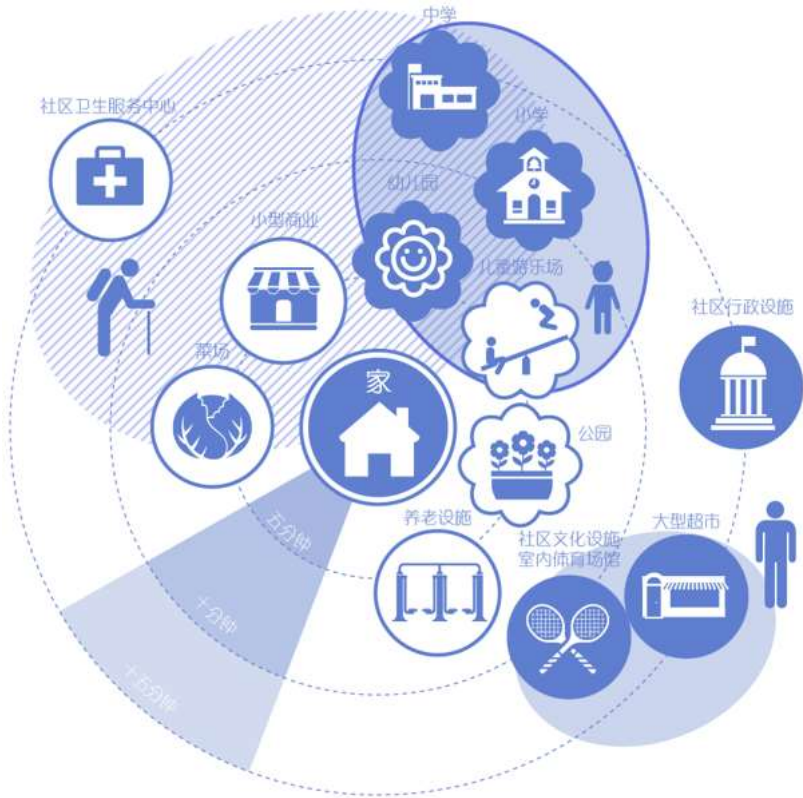
采用见缝插针方式，梳理存量空间，补充小微绿地



完善公共服务设施体系

持续推进镇区设施配套的建设力度，合理配置教育、体育、文化、医疗、社区服务等公共服务设施，营造高效便捷的社区生活圈。

社区生活圈示意图



社区生活圈功能构成

类型	项目
商业	菜市场
	邮政营业场所
	民宿/旅馆
文体	镇文化活动中心
	文化活动室
	镇体育活动中心
	室外健身场地
卫生	镇卫生院
	卫生服务站
养老	养老院
	老年活动室
	老年日间照护中心
教育	中学
	小学
	幼儿园

面向多元人群需求，打造全龄友好的镇区服务设施。



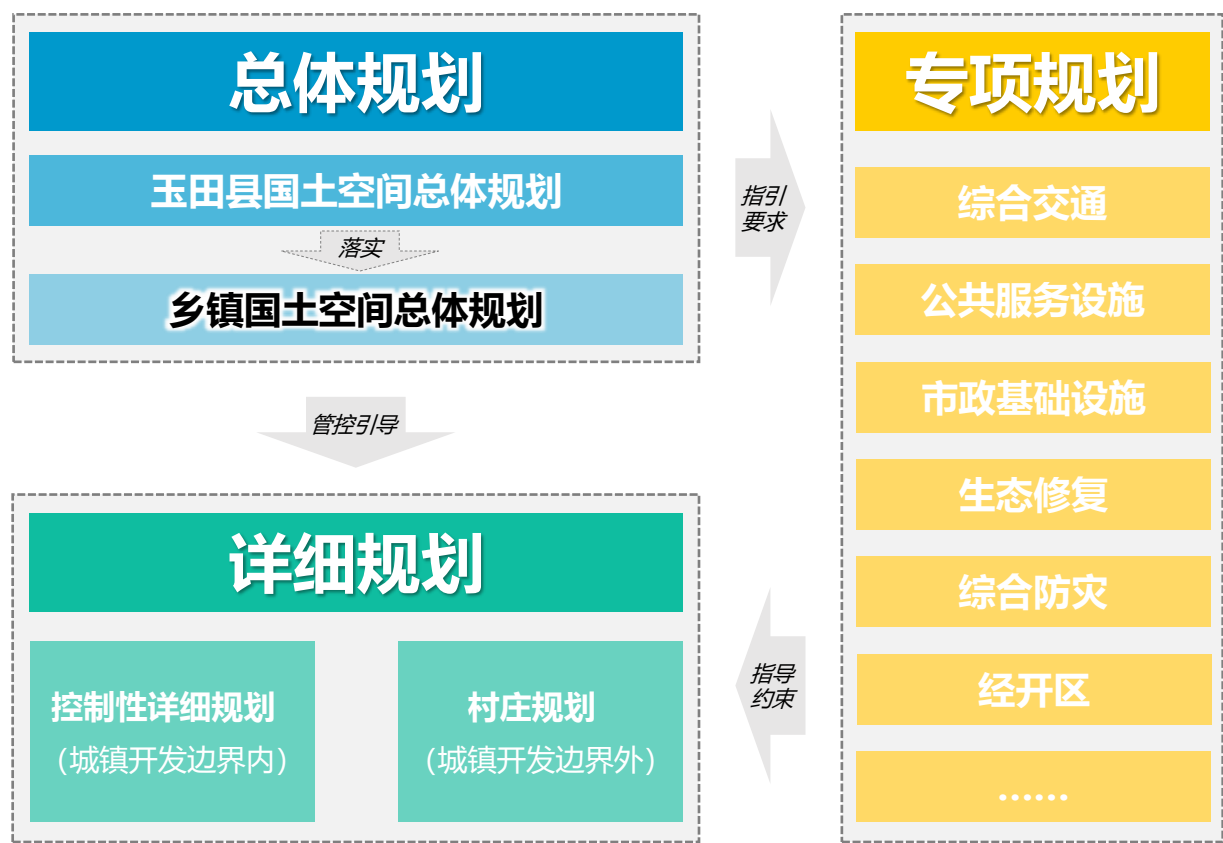


实施保障 推动规划有序落地

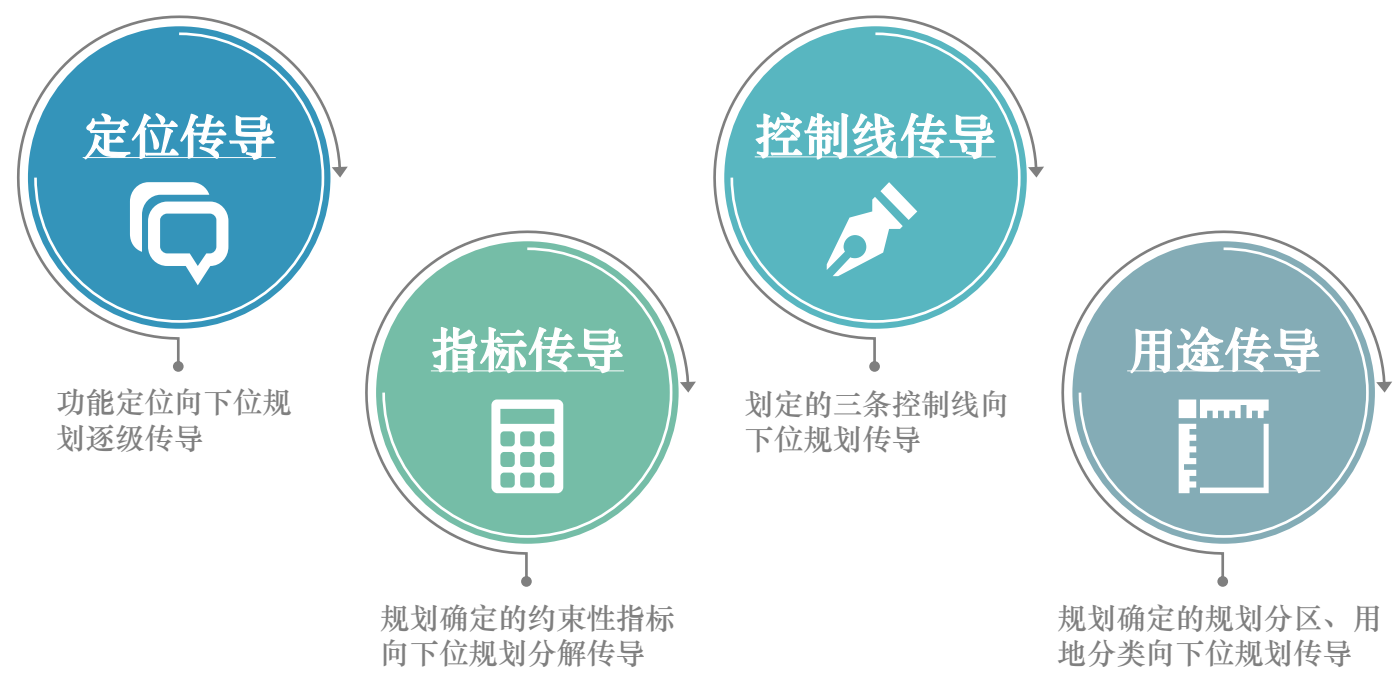
- 《 加强规划传导落实
- 《 实施规划全生命周期管理

加强规划传导落实

落实县级国土空间总体规划传导要求，衔接相关专项规划内容，进一步传导指引城镇开发边界内详细规划和村庄规划。



以定位传导、指标传导、控制线传导、用途传导等方式推进规划内容传导落实。



实施规划全生命周期管理



建立公众参与长效机制

建立全过程、多渠道的公众参与机制，充分保障公众参与规划权力，鼓励引导社会各方参与规划编制、监督规划实施，发挥各部门、各领域专家、社会各界人士和公众的作用。

健全规划动态维护机制

结合国土变更调查和卫星遥感监察等工作，建立常态化国土空间规划实施监测机制。通过定期评估与城市体检，提出改进规划管理意见，实施国土空间规划动态维护和优化调整。



加强规划监督管理

基于国土变更调查成果，落实耕地保护考核制度，加强对国土空间规划的实施监督，严肃查处违法违规编制、修改和审批国土空间规划，违法发放规划许可，违反法定规划设置规划设计条件和“未批先建”等问题。

欢迎社会各界人士提出宝贵意见和建议，请于公示期内将意见和建议以电子邮件、邮寄信件、书面提交等方式反馈至玉田县自然资源和规划局。

一、公示时间

2025年1月23日——2025年2月22日

二、公示渠道

玉田县人民政府网站：<http://www.yutian.gov.cn/>

三、公示意见提交途径

电子邮箱：ytsgtkjghk@126.com

邮寄地址：玉田县伯雍东街279号 玉田县自然资源和规划局国土空间规划股

联系电话：玉田县自然资源和规划局 0315-6113213